



Piano direttore del Cantone Ticino, Adattamenti delle schede V10, R7, R/M5, R9, P1 e P8 - Approvazione

Rapporto d'esame all'attenzione del Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni DATEC

1 Oggetto dell'approvazione

1.1 Domanda del Cantone

L'8 gennaio 2016 il Dipartimento del territorio ha trasmesso al DATEC per approvazione diverse schede del Piano direttore. Le modifiche riguardano le seguenti schede:

- V10 Poligoni di tiro
- R7 Poli di sviluppo economico
- R/M5 Agglomerato del Mendrisiotto
- R9 Svago di prossimità
- P1 Paesaggio
- P8 Territorio agricolo

Il Cantone ha inoltre aggiornato le seguenti schede: P4 Componenti naturali, M1 Piano cantonale dei trasporti, M9 Infrastruttura aeronautica.

Il Cantone aveva trasmesso alla Confederazione la richiesta di esame preliminare della scheda V10 Poligoni di tiro. L'esame preliminare si è concluso con il rapporto d'esame preliminare del 4 settembre 2015.

1.2 Svolgimento della procedura di esame e di approvazione

Il 26 gennaio 2016 l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) ha invitato i membri della Conferenza federale per l'assetto del territorio (CAT) direttamente coinvolti a esprimere il loro parere circa gli adattamenti del Piano direttore. I seguenti membri della CAT hanno preso posizione: Ufficio federale delle strade (USTRA), Ufficio federale dei trasporti (UFT), Ferrovie federali svizzere (FFS), Ufficio federale dell'aviazione civile (UFAC), Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS), Ufficio federale dell'agricoltura (UFAC), Ufficio federale della cultura (UFC) e Commissione federale per la protezione della natura e del paesaggio (CFNP). Le loro richieste figurano nel presente rapporto d'esame.

Con scritto del 31 maggio 2016 è stata data la possibilità al Cantone Ticino di esprimersi in merito al rapporto d'esame. Nella sua risposta del 16 giugno 2016 il Cantone ha comunicato all'ARE il suo accordo sui risultati dell'esame.

2 Contenuto degli adattamenti e valutazione da parte della Confederazione

2.1 V10 Poligoni di tiro

a) Piazza d'armi Monte Ceneri

Sotto il profilo dei contenuti, le modifiche adottate corrispondono a quelle oggetto dell'esame preliminare: creazione di un centro regionale polifunzionale di istruzione e tiro sul sito del poligono di tiro militare di 300 m nella piazza d'armi del Monteceneri e stralcio del progetto di poligono di tiro a 300 m nell'adiacente località Poreggia.

Interessi militari

Il centro regionale polifunzionale di istruzione e tiro del Monte Ceneri si trova all'interno della piazza d'armi del Monte Ceneri, tuttora utilizzata. Per il DDPS, la realizzazione del progetto è possibile solo a condizione che fra il DDPS stesso e il Cantone sia sottoscritta una convenzione sui diritti reali. Le trattative al riguardo sono già in corso e devono essere portate avanti.

Il DDPS esige di essere coinvolto in tutte le altre fasi della pianificazione, in particolare nella pianificazione delle utilizzazioni e nelle procedure di pianificazione e approvazione dei progetti.

Riserva per l'approvazione: l'approvazione viene data con la riserva che il previsto centro regionale polifunzionale di istruzione e tiro del Monte Ceneri non deve perturbare durante la costruzione e l'esercizio le attività delle truppe che stazionano nella piazza d'armi. Prima dell'approvazione della pianificazione delle utilizzazioni, i diritti reali e altre modalità di attuazione dovranno essere regolamentati dal DDPS e dal Cantone nel quadro di una convenzione.

Onere per la pianificazione successiva: il Cantone provvede al coinvolgimento del DDPS nella pianificazione delle utilizzazioni e nelle procedure di pianificazione e approvazione dei progetti.

Corridoio faunistico, Bosco, Protezione dei biotopi

Nell'ambito dell'esame preliminare per l'adattamento del Piano direttore, con riferimento agli aspetti della natura e del paesaggio, l'ARE aveva impartito numerosi mandati per la rielaborazione e la pianificazione successiva (corridoio faunistico, bosco, protezione dei biotopi). Delle richieste della Confederazione si è tenuto ampiamente conto in fase di rielaborazione.

b) Piazza d'armi Losone

Il paragrafo del Piano direttore concernente la piazza d'armi di Losone non è oggetto del presente adattamento del Piano direttore. Conformemente al rapporto esplicativo, "come spiegato nel capitolo 2.2, è mantenuta nella scheda V10 l'ubicazione del poligono regionale del Locarnese a Losone. Ulteriori decisioni su tale ubicazione saranno da prendere sulla base di specifici approfondimenti."

Il DDPS rileva che non vi è alcuna informazione riguardante un eventuale progetto sul territorio comunale di Losone.

Indicazione: se il progetto di poligono di tiro a Losone dovesse essere portato avanti, nell'ulteriore pianificazione occorrerebbe coinvolgere il DDPS.

2.2 Mendrisiotto: R7, R/M5, R9, P1

Con lo scopo di valorizzare il paesaggio lungo il Laveggio nel Mendrisiotto, il Cantone ha deciso una serie di misure che convergono verso un indirizzo strategico volto a rafforzare il carattere aperto della Campagna Adorna e a tutelare gli spazi liberi nel fondovalle. A tal fine si procede ai seguenti adattamenti del Piano direttore.

R7 Poli di sviluppo economico

La scheda R7 Poli di sviluppo economico è stata adattata per stralciare il PSE di Valera. La misura aveva il grado di consolidamento Risultato intermedio.

R/M5 Agglomerato del Mendrisiotto

La scheda R/M5 Agglomerato del Mendrisiotto è stata modificata per precisare le competenze del Cantone nel comparto di Valera; qui il Cantone, avendo deciso di stralciare il PSE di Valera, intende elaborare un Piano di utilizzazione cantonale per riqualificare il comparto in termini naturalistici, agricoli e ricreativi (Dato acquisito).

R9 Svago di prossimità

L'elenco delle aree di svago di prossimità - scheda R9 - è stato completato aggiungendo l'area del Fiume Laveggio, nel Mendrisiotto (grado Risultato intermedio).

P1 Paesaggio

Anche qui le modifiche interessano il comparto di Valera e tendono a rafforzare il carattere aperto dell'area, modificando a tale scopo le linee di forza del paesaggio (Dato acquisito).

I servizi federali sono d'accordo con questi adattamenti del Piano direttore. In riferimento al programma d'agglomerato Mendrisiotto di 3a generazione, occorre tenere conto di quanto segue.

Nel reporting sull'attuazione dei programmi di agglomerato di 1a e 2a generazione che costituisce parte integrante dei programmi di 3a generazione dovrà essere riportato fra gli altri lo stato sull'attuazione delle misure relative al comparto Valera contenute nelle convenzioni sulle prestazioni dei programmi d'agglomerato 1a e 2a generazione. Nel caso di ritardo nell'attuazione è necessario indicare i motivi che lo hanno provocato. Per modifiche essenziali di misure non finanziabili tramite il fondo infrastrutturale con orizzonte temporale A (vedi cap. 3.1 Convenzione sulle prestazioni), e di misure cofinanziabili con priorità A (vedi cap. 3.3 Convenzione sulle prestazioni), è necessaria l'autorizzazione scritta da parte dell'ARE. Per modifiche essenziali di misure incluse nelle prestazioni proprie con priorità A (vedi cap. 3.2 Convenzione sulle prestazioni) è necessaria l'autorizzazione scritta da parte dell'ARE qualora la modifica dipendesse da una misura oggetto di cofinanziamento. Sono considerate essenziali le modifiche che possono avere ripercussioni tangibili sugli effetti della misura.

Indicazione: Gli adattamenti del Piano direttore per rafforzare il carattere aperto della Campagna Adorna devono essere presi in considerazione nel programma d'agglomerato Mendrisiotto di 3a generazione.

2.3 P8 Territorio agricolo

L'adattamento del Piano direttore contiene al punto 2.1 un nuovo indirizzo *b. "Laddove possibile va perseguito il recupero di superfici agricole, sia reale sia nei piani di utilizzazione (riazzonamento e attribuzione alla zona agricola)."*

La Confederazione è d'accordo con questo adattamento.

Inoltre sono stati aggiornati il punto 3.4.c *Filiera agro-alimentare* e adattato l'Allegato 1 relativo alle superfici SAC.

Nel quadro dell'approvazione da parte del Consiglio federale della revisione totale del Piano direttore del Cantone Ticino del 16 ottobre 2013, al Cantone è stato impartito di mostrare entro due anni dall'approvazione federale lo stato delle SAC attraverso il rapporto sullo stato del Piano direttore ai sensi dell'articolo 9 capoverso 1 OPT.

Il Cantone ha nel frattempo sottoposto all'ARE il rapporto sullo stato delle SAC e l'inventario delle SAC. L'ARE redigerà al riguardo un parere distinto. L'attualizzazione dell'inventario è una base importante in vista dell'adattamento del Piano direttore alla revisione della LPT. In questo contesto occorrerà esaminare anche la necessità di adattare le misure del Piano direttore.

2.4 Aggiornamenti

P4 Componenti naturali

Nel quadro dell'approvazione della revisione totale del Piano direttore del Cantone Ticino del 16 ottobre 2013, al Cantone è stato posto il seguente onere:

“Nell’ambito dei futuri aggiornamenti del PD09, la scheda P4 deve essere adeguata integrando nella parte vincolante il tema UNESCO relativo al Monte San Giorgio, con particolare riferimento al suo valore universale eccezionale secondo la Convenzione del patrimonio mondiale.”

La modifica della scheda è pertanto volta a ossequiare l'onere posto dalla Confederazione.

M1 Piano cantonale dei trasporti

L'integrazione nel Piano direttore dei risultati dei PA di 2a generazione (PA2) ha portato alla scelta di sostituire le schede sui Concetti d'organizzazione territoriale (COT) e quelle sui Piani regionali dei trasporti (PRT) con nuove schede sugli agglomerati, in cui gli aspetti di mobilità e quelli relativi agli insediamenti vengono considerati in modo integrato. L'entrata in vigore di queste schede (il 14.06.2014 per Locarnese, Bellinzonese e Mendrisiotta e il 22.04.2015 per il Luganese) rende necessario l'aggiornamento della scheda M1 al fine di garantire una coerenza formale con le nuove schede sugli agglomerati.

M9 Infrastruttura aeronautica

L'aggiornamento della scheda M9 Infrastruttura aeronautica è stato effettuato in base agli adeguamenti del PSIA.

La Confederazione è d'accordo con gli adattamenti nelle schede P4 Componenti naturali, M1 Piano cantonale dei trasporti e M9 Infrastruttura aeronautica.

3 Richiesta all'autorità di approvazione

Ai sensi dell'esame svolto e in virtù dell'articolo 11 capoverso 2 dell'ordinanza sulla pianificazione del territorio (OPT) si propone quanto segue:

1. Sulla base del rapporto d'esame del 30 giugno 2016 dell'Ufficio federale dello sviluppo territoriale ARE, gli adattamenti delle schede V10, R7, R/M5, R9, P1 e P8 del Piano direttore ticinese possono essere approvati con la riserva elencate al punto 2.
2. V10 Poligoni di tiro: l'approvazione viene data con la riserva che il previsto centro regionale polifunzionale di istruzione e tiro del Monte Ceneri non deve perturbare durante la costruzione e l'esercizio le attività delle truppe che stazionano nella piazza d'armi. Prima dell'approvazione della pianificazione delle utilizzazioni, i diritti reali e altre modalità di attuazione dovranno essere regolamentati.
Il Cantone provvede al coinvolgimento del DDPS nella pianificazione delle utilizzazioni e nelle procedure di pianificazione e approvazione dei progetti.

Ufficio federale dello sviluppo territoriale



Dr. Maria Lezzi
Direttrice

Ittigen, 1 luglio 2016