



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Office fédéral du développement territorial ARE

Office fédéral des migrations ODM

Office fédéral du logement OFL

Office fédéral du sport OFSPO

Service de lutte contre le racisme SLR

Commission fédérale pour les questions de migration CFM

## Programme Projets urbains – Intégration sociale dans des zones d'habitation



## Les Projets urbains amènent de la qualité de vie dans les zones d'habitation

**En Suisse, un grand nombre de quartiers manquent de cohésion sociale. Voilà pourquoi six services fédéraux ont instauré le Programme «Projets urbains – Intégration sociale dans des zones d'habitation» qui aide onze petites et moyennes villes à mettre en oeuvre des mesures de manière intégrée et participative.**












Cohésion sociale insuffisante, faible qualité du parc immobilier, manque d'espaces verts et d'équipements de loisir: certaines zones d'habitation accusent un retard qui demande à être comblé. Alors que les grandes villes suisses ont institué des services spécialisés pour traiter ces problèmes, les petites et moyennes villes ne disposent pas des ressources nécessaires. Avec le Programme «Projets urbains – Intégration sociale dans des zones d'habitation», la Confédération aide ces dernières à valoriser leurs zones d'habitation.

Pour atteindre ce but, l'approche globale s'impose comme un précieux atout. Elle prend en considération notamment le social et la sécurité, les questions soulevées par la rénovation du parc immobilier, les conflits d'utilisation, l'offre en équipements publics et la création de lieux de rencontre pour animer la vie de quartier. L'élément central est l'implication de toutes les personnes concernées, dont les habitants. Ils contribuent ainsi à façonner activement leur lieu de vie, ce qui renforce leurs compétences, améliore leur qualité de vie et favorise l'intégration sociale.

La première phase des Projets urbains s'étend sur la période 2008–2011. Les services fédéraux impliqués ont décidé de poursuivre le Programme par une deuxième phase pilote (2012–2015). Avec un montant annuel global de 500 000 francs, la Confédération prend en charge au maximum la moitié des coûts de chaque projet. Les représentants des autorités compétentes des villes et des communes actives dans le Programme ainsi que les acteurs engagés au sein des projets se réunissent chaque semestre pour partager leurs expériences. Les offices fédéraux du développement territorial (ARE), des migrations (ODM), du logement (OFL), du sport (OFSP), le Service de lutte contre le racisme (SLR) et la Commission fédérale pour les questions de migration (CFM) participent au Programme «Projets urbains».

### Légende

Les Projets urbains sont présentés sous l'angle du contexte et des enjeux. Onze enjeux exemplaires caractérisent les projets. Une bande de couleurs mettant en évidence les autres enjeux importants du quartier complète la description.

	Repositionner le quartier
	Mettre en oeuvre le développement urbain vers l'intérieur de manière participative
	Renouveler le parc immobilier
	Requalifier les espaces extérieurs
	Améliorer la qualité de vie dans un quartier central
	Donner une identité et animer la vie de quartier
	Renforcer la cohésion sociale
	Consolider l'engagement de la population
	Rapprocher les générations et les cultures
	Mieux intégrer le quartier et sa population dans la commune
	Mener un Projet urbain à bon escient

## Situation

### Spreitenbach

Etabli selon un plan d'aménagement détaillé mis en œuvre entre 1970 et 1990, le quartier Langgäcker accueille quelque 4000 habitants. Il est situé «au seuil» de l'agglomération zurichoise, sur l'axe de développement du tramway de la vallée de la Limmat. La vie du quartier est marquée par la composition multiculturelle de sa population, avec 72 nationalités différentes et une forte proportion d'habitants allophones.

### Renens

Florissant, quartier satellite construit durant l'exposition nationale de 1964 dans la verdure pour contrer la pénurie de logements dans la région, se situe au cœur de l'agglomération. Assez densément peuplé, avec une proportion importante de petits ménages, le quartier connaît une mobilité résidentielle très faible car une partie des habitants installés dès sa construction ne l'a plus quitté.

### Berthoud

Le quartier multiculturel de Gyrischachen est constitué d'immeubles typiques des années 50 à 80. Il est bien situé, à proximité des espaces naturels de délasserment et du centre de Berthoud. La propriété y est diversifiée et par endroits très morcelée. L'association du quartier et la paroisse s'investissent pour animer la vie du quartier.

### Rorschach

Quartier populaire proche du centre-ville, sans homogénéité urbanistique, il est essentiellement constitué de petits locatifs et de maisons individuelles construits entre 1850 et 1920. Depuis, le développement architectural y a été très limité. La proportion de jeunes et d'étrangers est nettement plus élevée que la moyenne de la ville.

### Vevey

Durant les dernières décennies, la ville industrielle et ouvrière de Vevey est devenue un centre tertiaire. Le quartier situé le long de l'avenue du Général Guisan, où se côtoient plus de 80 nationalités, est multifonctionnel et cosmopolite. Il se caractérise par sa position centrale et un urbanisme des années 70 qui a vu les petits immeubles remplacés par des barres.

### Montreux

Clarens est un quartier multiculturel de la ville de Montreux, avec une part importante de personnes à faibles revenus. Il compte près de 7000 habitants, soit environ le tiers de la population de Montreux. Les bâtiments sont pour beaucoup des immeubles de logements des années 70 à 80, la trame urbaine est peu structurée et les espaces publics sont essentiellement dédiés à l'automobile.

## Enjeu exemplaire

### Repositionner le quartier

Les grands projets, comme l'arrivée du tram, sont une opportunité à saisir pour revoir les structures et les remettre en question. Des ateliers permettent de discuter avec la population de nouveaux aspects de l'habitat et de son environnement immédiat, mais aussi d'intégration sociale et de connexion du quartier à un nouveau mode de transport. La population participe aux travaux de développement du quartier.

### Mettre en œuvre le développement urbain vers l'intérieur de manière participative

Ce quartier d'habitation des années 60 présente un potentiel de densification. Les pouvoirs publics veulent accompagner le développement du quartier en collaborant étroitement avec les propriétaires et les locataires dès le début du processus.

### Renouveler le parc immobilier

Il s'agit de mettre en place de bonnes conditions pour renouveler le parc immobilier en respectant les critères de durabilité – écologie et économie – et la compatibilité sociale. Un défi majeur est d'améliorer l'offre de logements sans modifier fondamentalement la structure des loyers, afin d'éviter l'éviction des habitants.

### Requalifier les espaces extérieurs

L'objectif est d'améliorer, avec le concours des habitants, l'image et l'utilisation des espaces extérieurs. En particulier, le remodelage des rues du quartier doit revaloriser l'environnement de l'habitat et les rares espaces extérieurs privés existants, de manière à ce que la population se les approprie et en prenne soin.

### Améliorer la qualité de vie dans un quartier central

Il s'agit de créer ou de consolider des structures favorisant les activités de voisinage pour désamorcer les conflits d'intérêts dans le quartier. Sont notamment en projet un centre de quartier, une place de jeux pour enfants, des activités sportives, culturelles et récréatives.

### Donner une identité et animer la vie de quartier

Il s'agit de valoriser l'identité d'un quartier mal relié aux secteurs voisins. L'objectif est de réaliser avec les habitants des lieux de vie pouvant accueillir des activités de quartier: maison de quartier, place publique, rues conviviales.

## Autres enjeux importants



## Situation

### Baden

Les quartiers de Meierhof et Kappelerhof sont des zones d'habitation fortement marquées par les infrastructures de transport. Leurs éléments bâtis comprennent toute la gamme typologique des constructions, de la maison individuelle au grand locatif. En termes de propriété, la situation y est diversifiée et la proportion d'étrangers y est plus élevée que dans les autres quartiers.

### Yverdon-les-Bains

Les quartiers de Pierre-de-Savoie et Villette ont été construits dans les années 60. Ils se distinguent par une situation de propriété diversifiée, une population hétérogène quant à ses liens à la ville, sa provenance et ses aspirations. Les aînés y représentent une population significative, mais peu impliquée dans la vie du quartier.

### Schaffhouse

Le quartier Geissberg/Hochstrasse est une des plus grandes zones d'habitation de la ville. Dans les années 50, il a connu une hausse fulgurante de la population avec l'arrivée de familles. Aujourd'hui, ce quartier se caractérise par une mixité sociale élevée. Les personnes âgées sont en majorité suisses alors que les familles sont pour la plupart immigrées.

### Pratteln

Le développement de Längli a commencé dans les années 50. Quartier ouvrier caractérisé par de grands locatifs, il a été construit sur un vaste espace vert. Il a connu une grande métamorphose au cours des années 90: de nombreux Suisses ont déménagé ailleurs, le pourcentage d'étrangers a presque doublé et la proportion de personnes défavorisées a augmenté.

### Olten

Le quartier ouest d'Olten, multifonctionnel et multiculturel, est situé derrière la gare sur la rive droite de l'Aar. Il est traversé et délimité par de grands axes de circulation qui génèrent beaucoup de nuisances et comporte un tissu urbain hétéroclite et relativement dense. Ce quartier offre des qualités inégales au niveau de l'habitat et des espaces publics.

## Enjeu exemplaire

### Renforcer la cohésion sociale

Le renforcement de la cohésion sociale est difficile à cause de l'hétérogénéité de la population et de la mauvaise perception interne et externe. Une série de mesures doit favoriser l'intégration de la population étrangère.

### Consolider l'engagement de la population

L'objectif est de renforcer les liens entre les différents groupes d'habitants. Le processus d'empowerment insufflé un pouvoir d'agir à la population. Il renforce l'identification des habitants à leur quartier et l'engagement civique.

### Rapprocher les générations et les cultures

Le quartier présente une structure de la population hétérogène. L'aménagement d'équipements de loisirs doit améliorer les relations entre les générations et les cultures à travers la mise en valeur des connaissances. Il s'agit de permettre aux personnes âgées de continuer à participer à la vie sociale.

### Mieux intégrer le quartier et sa population dans la commune

Le quartier doit servir de levier pour promouvoir l'intégration des migrants et des groupes fragilisés dans la société. Il s'agit de créer des structures de discussion (forums) qui permettent aux habitants d'être associés au développement du quartier et de participer aux projets. L'objectif est d'améliorer l'égalité des chances et de réduire la ségrégation sociale.

### Mener un Projet urbain à bon escient

Un manager de quartier veille à favoriser la convergence des divers volets tels que l'immobilier, l'urbanisme, l'intégration et l'animation sociale. Il cherche également à exploiter les opportunités en faveur de la population, comme la construction de la haute école spécialisée, ce qui nécessite de consolider la collaboration entre des partenaires publics et privés.

## Autres enjeux importants





**«Pour une planification participative et intégrée»**

L'approche interdisciplinaire du Programme et l'accent mis sur la planification participative et intégrée nous convainquent. Nous apprécions aussi les échanges d'expériences avec d'autres villes organisés dans le cadre du Programme. Les habitants du quartier ont pu être motivés et entraînés à agir. Des personnes qui, sinon, ne se seraient peut-être jamais rencontrées, se retrouvent soudain autour d'une même table.

Martin Kolb, conseiller communal à Berthoud



**«Motiver les habitants à atteindre leurs propres objectifs»**

L'approche participative est l'élément le plus intéressant du Projet urbain. Indépendamment des résultats améliorant l'espace public, le projet en lui-même est déjà une réussite. En effet, il motive la population face aux objectifs qu'elle s'est fixés. Des idées répondant aux besoins des participants prennent forme dans différents ateliers du futur: la participation est bien vivante!

Pierre Salvi, syndic de Montreux



**«Nous tirons profit des échanges d'expériences»**

Dans la mise en œuvre du Projet urbain, nous expérimentons la difficulté qu'il y a parfois à mettre la théorie en pratique. Les intentions de densifier et requalifier un quartier peuvent ainsi déconcerter les habitants. Mais au travers de l'approche alliant social et urbanisme, il devient possible de travailler ensemble à la qualité de vie dans le quartier. Les échanges d'expériences avec les autres villes sont précieux pour concrétiser la participation et le dialogue.

Tinetta Maystre, Conseillère municipale, directrice de l'urbanisme



**«Assumer la responsabilité ensemble»**

Nous apprécions la collaboration avec les différents services fédéraux, le canton et les bénévoles du quartier. Le «Forum Längi» qui a, entre autres, été mis en place compte 36 membres très engagés. Son noyau dur est étroitement associé aux processus de développement du quartier. Le Projet urbain encourage les habitants à participer au développement de leur quartier, à le mettre en œuvre et à en assumer ensemble la responsabilité.

Beat Stingelin, président de la commune de Pratteln

---

**Impressum – Contact:**

**Programme Projets urbains**

Adresse postale:

Office fédéral du développement territorial ARE  
CH - 3003 Berne

tél. +41 (0)31 322 40 60

fax +41 (0)31 322 78 69

[www.projetsurbains.ch](http://www.projetsurbains.ch)

[projetsurbains@are.admin.ch](mailto:projetsurbains@are.admin.ch)

### Programme Projets urbains (2008–2011)

- Données de base**
- Agglomération et ville isolée (OFS 2000)
  - Limite cantonale
  - Commune impliquée dans le Programme
- Localisation du quartier**
- Quartier situé au centre de la commune
  - Quartier situé à la périphérie
- Types de quartier**
- Quartier multifonctionnel
  - Quartier d'habitation

