

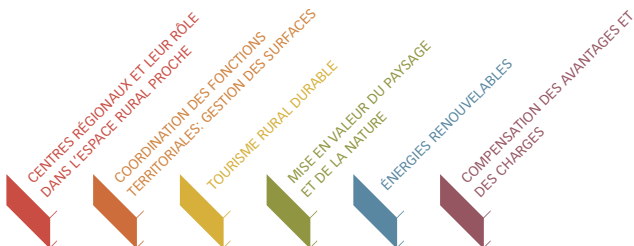


Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Office fédéral du développement territorial ARE
Office fédéral de l'environnement OFEV
Office fédéral de l'agriculture OFAG
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

PROJETS-MODÈLES «SYNERGIES DANS L'ESPACE RURAL»

INCITATIONS À D'AVANTAGE D'INNOVATION ET À UNE COLLABORATION
INTERSECTORIELLE RENFORCÉE



LES PROJETS-MODÈLES DU RÉSEAU DE LA CONFÉDÉRATION POUR L'ESPACE RURAL

L'ESPACE RURAL EN MOUVEMENT

Les structures de l'économie et de la société se modifient. Les liens croissants entre espaces ruraux et urbains donnent une importance centrale à la coordination des politiques sectorielles et à l'efficacité des engagements financiers.

Avec les projets-modèles «Synergies dans l'espace rural», les quatre offices fédéraux concernés – l'Office fédéral du développement territorial (ARE), qui a coordonné le processus, ainsi que les offices de l'environnement (OFEV), de l'agriculture (OFAG) et le Secrétariat d'État à l'économie (SECO) – se sont engagés sur de nouvelles voies et ont soutenu treize projets au total entre 2007 et 2011. Ces projets innovants ont eu une influence positive sur les échelons locaux et régionaux et ont aidé à mettre en œuvre les objectifs des politiques sectorielles.

Les projets modèles devaient notamment motiver les acteurs locaux, régionaux et cantonaux à développer et réaliser des idées innovantes sur des thèmes définis par la Confédération. Les six thèmes principaux étaient l'utilisation du sol, les systèmes de compensation des avantages et des charges, la mise en valeur du paysage et de la nature, les énergies renouvelables, les centres régio-

naux et leur rôle dans l'espace rural proche, ainsi que le tourisme rural durable. Les projets modèles devaient également contribuer à amener les processus d'apprentissage et les résultats dans l'administration ainsi que dans la population et auprès des milieux politiques. L'optimisation de la coordination des politiques sectorielles fédérales et cantonales constituait également un objectif central, tout comme la collaboration institutionnelle d'acteurs publics et privés aux niveaux régional et local. Les acteurs ont dû collaborer de manière intersectorielle, par exemple les acteurs de l'aménagement, du tourisme et de l'économie, ou ceux de l'agriculture, de l'énergie et de l'environnement. Les projets-modèles devaient rendre possible des expériences avec de nouveaux contenus et de nouvelles procédures. Les projets-modèles ont ainsi pu être dans une certaine mesure un laboratoire pratique ainsi qu'un exemple pour d'autres projets.

ANCRAGE DE LA POLITIQUE DE DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, COOPÉRATION RENFORCÉE, NOUVELLES STRUCTURES DE GOUVERNANCE

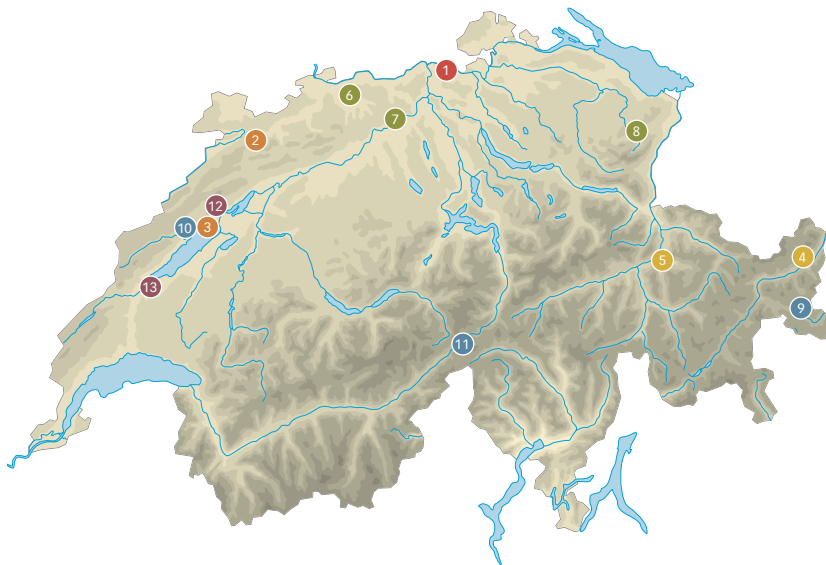
Les projets-modèles «Synergies dans l'espace rural» ont été évalués après leur achèvement. L'évaluation a montré que cet instrument a agi de manière parfois très locale et a permis d'initier des processus à long terme, tels que de nouvelles formes de collaboration institutionnelle. Il est encore trop tôt pour juger des effets à long terme des projets-modèles. Ils ont sans aucun doute contribué à améliorer la collaboration entre les communes et les cantons, qu'ils aient agi comme facilitateurs dans les processus ou qu'ils aient été eux-mêmes initiateurs de la coopération. Une meilleure compréhension réciproque des problèmes des communes a également pu être favorisée. La reconnaissance de l'utilité de la collaboration au-delà des frontières administratives dans des espaces fonctionnels a également constitué un élément important et a été testée par certains projets-modèles.

La Confédération, de par son soutien financier, a émis des signaux qui ont motivé les régions à collaborer et à créer de nouveaux réseaux et de nouvelles structures de gouvernance et qui ont renforcé la compétitivité des communes et des régions. Les projets ont par ailleurs été mieux acceptés grâce au soutien de la Confédération.



Belchen-Passwang: Chellenchöpfli

THÈMES ET PROJETS



CENTRES RÉGIONAUX ET LEUR RÔLE DANS L'ESPACE RURAL PROCHE

1 Bad Zurzach et environs

p. 5

COORDINATION DES FONCTIONS TERRITORIALES: GESTION DES SURFACES

2 Intercommunalité et aménagement du territoire

p. 6

3 Gestion intégrée de l'espace rural jurassien

p. 7

TOURISME RURAL DURABLE

4 INSCUNTER: tourisme, sylviculture, agriculture, protection de la nature et du paysage sur la même voie

p. 8

5 Sur les traces des Walser à travers les Grisons

p. 9

MISE EN VALEUR DU PAYSAGE ET DE LA NATURE

6 Revalorisation de l'objet IFP 1012 Belchen-Passwang

p. 10

7 Le regroupement volontaire de l'exploitation agricole comme instrument de revalorisation du paysage

p. 11

8 Intégration améliorée des bâtiments agricoles dans le paysage et le milieu bâti

p. 11

ÉNERGIES RENOUVELABLES

9 Installation de production de biogaz du Val Müstair

p. 12

10 Potentiel bois-énergie en pâturage boisé

p. 12

11 Région énergétique de Conches

p. 13

COMPENSATION DES AVANTAGES ET DES CHARGES

12 Système de répartition des fonctions, charges et bénéfices pour la Région Entre-deux-Lacs

p. 14

13 Vocation territoriale et systèmes de compensation

p. 15



BAD ZURZACH ET ENVIRONS

Ce projet-modèle avait pour but de mieux coordonner les politiques sectorielles influant sur le territoire et de coordonner les ressources régionales. C'est pourquoi une importance particulière a été attribuée également, en dehors de l'analyse des espaces fonctionnels, aux acteurs régionaux et à la façon dont ils sont reliés les uns aux autres. L'importance de Bad Zurzach en tant que

centre régional et moteur de développement a également été étudiée. Le résultat est une vision du Zurzibiet donnant des représentations communes du développement de la région. Ce projet-modèle livre ainsi d'importantes données pour établir de nouvelles structures de gouvernance dans la région du Zurzibiet.

 Bad Zurzach





INTERCOMMUNALITÉ ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

Les sept communes de Bassecourt, Boécourt, Courfaivre Glovelier, Saulcy, Soulce et Undervelier (microrégion Haute Sorne) ont accen-

tué leur collaboration, en élaborant un plan directeur régional commun. Cinq des sept communes ont décidé depuis lors de fusionner. La région Haute-Sorne a établi une zone industrielle et commerciale intercommunale et a amélioré l'offre en transports publics.

>> www.haute-sorne.ch



▣ Microrégion Haute Sorne



«Les projets-modèles dans l'espace rural vont beaucoup plus loin que la coordination des politiques sectorielles. Les projets-modèles sont un signe visible d'une véritable coopération avec tous les partenaires situés à l'intersection des politiques à incidence spatiale.»

Christian Hofer, vice-directeur de l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG)

GESTION INTÉGRÉE DE L'ESPACE RURAL JURASSIEN

Ce projet avait pour but d'établir une gestion intercantonale de l'espace rural dans l'arc jurassien. Un concept soutenu par les quatre cantons de l'arc jurassien devait être établi afin d'assurer que les politiques fédérales de

l'agriculture, de la forêt, de l'environnement et de l'aménagement soient mises en œuvre de manière coordonnée. Un accord doit par ailleurs être signé entre les cantons concernés.

📍 Pâturage boisé dans le Jura





INSCUNTER: TOURISME, SYLVICULTURE, AGRICULTURE, PROTECTION DE LA NATURE ET DU PAYSAGE SUR LA MÊME VOIE

Ce projet, basé en Basse-Engadine et à Samnaun, a mis l'accent sur l'encouragement de la collaboration intersectorielle et de la coordination de projets en cours ou prévus qui concernent l'agriculture, la sylviculture, la protection du paysage et la nature et le tourisme. Cinq projets partiels avaient pour

but d'analyser le développement des processus opérationnels. Le projet a généré une plus-value dans le domaine de la protection intégrée du paysage et du tourisme doux. La Fondation Pro Terra Engiadina la garantit à long terme.

>> www.inscunter.ch

 Basse-Engadine



SUR LES TRACES DES WALSER À TRAVERS LES GRISONS

Une offre de randonnée touristique intéressante et durable pour les Grisons a été créée sous le leitmotiv de la culture Walser: un sentier culturel de grande randonnée «z'hinderscht dür» menant aux sites Walser d'altitude. Des projets durables ont par ailleurs été lancés dans certains villages-étapes, en collaboration avec la population

locale, afin de donner également des impulsions de développement aux localités et aux régions qu'il relie.

>> www.walserweg.ch



📍 Village de Medergen



«Les projets-modèles sont des projets win-win : les régions utilisent les incitations financières de la Confédération pour collaborer et se mettre en réseaux de manière accrue. De son côté, la Confédération peut tester de nouvelles approches pour la coopération entre les politiques sectorielles.»

Rudolf Schiess, chef de la politique régionale et d'organisation du territoire, Secrétariat d'État à l'économie (SECO)



REVALORISATION DE L'OBJET IFP 1012 BELCHEN-PASSWANG

Est-ce que la qualité d'un paysage d'importance nationale peut être valorisée sans empêcher les exigences modernes d'utilisation? Qu'est-

ce que la qualité du paysage? Avec la participation de groupes d'intérêts et d'élus locaux, régionaux et nationaux, un projet de territoire pour la région de Belchen-Passwang a été développé. Ce projet de territoire propose des territoires fonctionnels dotés de scénarios de développement et de protection différenciés au niveau cantonal qui, au cours des prochaines décennies, pourraient marquer ce territoire inscrit à l'Inventaire des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale (IFP).



Belchen-Passwang: Chilchzimmersattel



«Les connaissances tirées des projets-modèles soutiennent le développement d'une stratégie interdisciplinaire pour les espaces ruraux. Ces espaces jouent un rôle central pour une politique durable des ressources, par exemple dans le domaine de la biodiversité.»

Willy Geiger, vice-directeur de l'Office fédéral de l'environnement (OFEV)

LE GROUPEMENT VOLONTAIRE DE L'EXPLOITATION AGRICOLE COMME INSTRUMENT DE REVALORISATION DU PAYSAGE

Ce projet-modèle, réalisé à Zuzgen, dans le canton d'Argovie, avait pour but de mettre en évidence les aspects organisationnels, juridiques et financiers d'un regroupement volontaire de l'exploitation agricole. L'objectif principal du projet était de regrouper et d'échanger les parcelles agricoles de façon à améliorer les conditions spatiales et fonctionnelles qui présentent des difficultés à l'exploitation agricole. Pour ce faire, des exigences d'aménagement du territoire, d'agriculture et d'écologie du paysage ont dû être coordonnées. Cette approche du regroupe volontaire d'exploitations agri-

coles pourra être utilisés à l'avenir comme un instrument efficace de mise en valeur durable du paysage.



▣ Zuzgen

INTÉGRATION AMÉLIORÉE DES BÂTIMENTS AGRICOLES DANS LE PAYSAGE ET LE MILIEU BÂTI

Des exploitations toujours plus grandes, des nouveaux systèmes de stabulation et la mécanisation des processus font apparaître des

bâtiments agricoles de plus en plus imposants dans le paysage. C'est pourquoi le canton d'Appenzell Rhodes-Intérieures a développé un manuel intitulé «Réalisation et intégration des bâtiments agricoles à Appenzell R.I.» qui donne des recommandations sur la manière d'intégrer de tels bâtiments dans le paysage urbain ou rural.

>> www.ai.ch/modellvorhaben



▣ Etable modèle en Appenzell R.I.



INSTALLATION DE PRODUCTION DE BIOGAZ DU VAL MÜSTAIR

Le Val Müstair compte environ 40 exploitations agricoles. Le volume d'engrais de ferme disponible (10 000 t/a de lisier et 4500 t/a de fumier



▣ Val Müstair

de bovins) constituait déjà une base suffisante pour exploiter une installation de production de biogaz. Une vallée entière devait être approvisionnée en électricité et en chaleur grâce à une production écologique. Une installation de production de biogaz fonctionnant avec l'engrais de ferme de nombreuses exploitations est toutefois logistiquement compliquée et chère car elle nécessite d'importantes capacités de stockage. Comme les agriculteurs ne pouvaient pas s'engager contractuellement à livrer de l'engrais à long terme, le projet a dû être interrompu.

POTENTIEL BOIS-ÉNERGIE EN PÂTURAGE BOISÉ

Le pâturage boisé présente un potentiel de bois-énergie important, mal connu et sous-exploité. Le projet s'est attaché à évaluer



▣ Montagnes Neuchâtelaises

concrètement quelle part de bois-énergie l'exploitation du bois des pâturages boisés peut apporter et dans quelles conditions, et quels sont les principaux problèmes rencontrés. Les résultats permettent de chiffrer la quantité et le coût de cette énergie. La méthodologie a été développée et testée dans les Montagnes neuchâtelaises, mais est applicable dans d'autres régions.

RÉGION ÉNERGÉTIQUE DE CONCHES

L'organe «UnternehmenGOMS» ambitionne de faire de la région de Conches la première région énergétique des Alpes. Il encourage la production locale et décentralisée d'une énergie durable, associée à des activités destinées à améliorer l'efficacité énergétique afin que la région puisse produire, transformer et consommer l'énergie en minimisant les trans-

ports. Pour atteindre cet objectif, UnternehmenGOMS travaille avec des projets phares reposant sur des connaissances locales. Il s'agit également de motiver, de sensibiliser et de gagner la population à cette ambition.

>> www.energieregiongoms.ch

 Vue sur la vallée de Conches





SYSTÈME DE RÉPARTITION DES FONCTIONS, CHARGES ET BÉNÉFICES POUR LA RÉGION ENTRE-DEUX-LACS

La région Entre-deux-Lacs (les cinq communes de Cornaux, Cressier, Enges, Le Landeron et Lignières) est marquée par l'industrie lourde, tout en présentant par ailleurs un potentiel touristique. Ce projet-modèle avait pour but de montrer comment la région peut garantir un développement de meilleure qualité et plus dynamique de la région en

répartissant les fonctions entre les communes grâce à un plan directeur régional et à un système efficace de répartition des bénéfices et des charges. Les communes examinent actuellement si elles souhaitent fusionner, voire même fusionner avec trois autres communes (La Tène, Hauterive et Saint-Blaise).

Le Landeron



VOCATION TERRITORIALE ET SYSTÈMES DE COMPENSATION

Le projet «VOTERR» avait pour but de mettre en œuvre les objectifs du Plan directeur cantonal: concrètement, les dix communes participantes, situées dans le Vallon du Nozon (Nord Vaudois) devraient réduire leurs zones à bâtir tout en prenant en compte la qualité du paysage. Des études ont été réalisées et des stratégies pour des systèmes de compensation des avantages et des charges ont été développés. Il s'est avéré que les systèmes de compensation des avantages et des charges ont montré de bons résultats,

tant en ce qui concerne les propriétaires fonciers, la faisabilité politique et économique et la durabilité de la région.

>> www.adnv.ch/fr/adnv/projets.htm



▣ Vallon du Nozon



«Les projets-modèles « Synergies dans l'espace rural » sont précieux parce qu'ils confèrent au développement territorial un ancrage fort et un élan vers l'innovation. Les projets-modèles ont souvent permis de tester des innovations qui ont ensuite été reprises dans le processus politique.»

Maria Lezzi, directrice de l'Office fédéral du développement territorial (ARE)



CONTACT

Réseau de la Confédération pour l'espace rural
Office fédéral du développement territorial
3003 Berne

Coordinateur du Réseau de la Confédération pour l'espace rural:
Martin Vinzens
tél. +41 31 322 40 60
fax +41 31 322 78 69
info@are.admin.ch
www.are.admin.ch