

Les stratégies de croissance verte de l'UE
et de l'OCDE
L'œuf (viable) de Colomb?

Dialogue développement durable Suisse 2010

Christoph Müller
Bundeskanzleramt (www.bundeskanzleramt.at)
8 septembre 2010

Friedrich Engels

La situation de la classe laborieuse en Angleterre (1892)

« La production capitaliste ne peut pas se stabiliser, il lui faut s'accroître et se développer. Sinon, elle est condamnée à périr. (...) C'est là le talon d'Achille de la production capitaliste. Sa condition vitale, c'est la nécessité d'une extension permanente, et cette extension permanente devient maintenant impossible. La production capitaliste aboutit à une impasse. »

Hans Christoph Binswanger

Die Wachstumsspirale (2006)

- L'économie de marché capitaliste est soumise à un impératif de croissance.
- L'accroissement ininterrompu de la masse monétaire par le crédit y joue un rôle essentiel (banques, marchés financiers).
- Monétarisation croissante des espaces vierges existants (loisirs, nature, travail domestique).
- La stabilité et la croissance zéro ne sont pas possibles (actuellement / dans un avenir prévisible).

Croissance économique – Hausse du PIB (produit intérieur brut)

Dans nos sociétés, la croissance économique est considérée comme allant de soi, bien qu'elle soit un phénomène très récent. Selon l'OCDE:

- 1^{er} siècle après J.-C.: la croissance de l'économie mondiale atteint 0,01% par an
- 1000-1820: 0,22% par an
- 1820-1998: 2,21% par an
- 1998-2008: près de 4% = croissance exponentielle
- Entre 1980 et 2002, l'économie mondiale a crû de 82%.

Arguments en faveur d'une croissance économique (quantitative) - I

- La croissance augmente la prospérité (revenu) et l'emploi et fait reculer le chômage.
- La croissance désamorce les conflits liés à la répartition des richesses et permet de financer l'aide au développement.
- La croissance allège le service de la dette des Etats et le financement des systèmes de sécurité sociale.

Arguments en faveur d'une croissance économique (quantitative) - II

- La croissance renforce la protection de l'environnement grâce au progrès technique et à l'augmentation des moyens (financiers) disponibles.
- La croissance encourage des restructurations favorables au secteur des services et à une orientation écologique du progrès technique.
- Les économies en croissance sont plus stables et plus résistantes aux crises que les économies qui stagnent.

Limites de la croissance - Réflexions

- Les limites physiques de la terre, la pollution, le gaspillage des ressources et la croissance démographique mondiale nécessitent de découpler (le plus largement possible) l'activité économique et l'utilisation des ressources naturelles.
- A partir d'un certain niveau de croissance, l'incidence sur la prospérité et la qualité de vie (subjective) (thème de la recherche sur le bonheur) est nulle.

« Ecoles sur la croissance/ Développement durable » www.sd-network.eu

1. Position traditionnelle

- Figure de l'homo economicus, rationnel, parfaitement informé et maximisant son profit
- La croissance quantitative classique profite en dernière analyse à tous les êtres humains
- Il revient principalement au marché de résoudre les problèmes environnementaux
- Le marché et la technologie répondront dans tous les cas au problème des ressources.

« Ecoles sur la croissance / Développement durable »

2. Position radicale - I

- Développement durable « fort » (« écocentrique »)
Principaux représentants: scientifiques de l'environnement, ONG, mouvements citoyen (grassroots)
- Pessimisme sur la croissance
- Les intérêts de la croissance économique et de la protection de l'environnement sont en principe antagoniques
- Les limites biophysiques sont les principales barrières de sécurité de l'activité humaine

« Ecoles sur la croissance / Développement durable »

2. Position radicale - II

- Aucune possibilité de substitution des bases écologiques (« capital environnemental »)
- Nécessité de transformer radicalement l'organisation socio-économique de notre société
- Participation active de tous les groupes sociaux exigée

« Ecoles sur la croissance / Développement durable »

3. Position réformiste - I

- Développement durable « faible »
- Représentants: rapport Brundtland, initiatives pour une croissance verte (PNUE, OCDE, UE)
- Théorie de la croissance endogène - *Directed Green Technologies* comme solution (Aghion d'après Schumpeter, Solow: le progrès technique est le moteur essentiel de la croissance – destruction créatrice de la technologie ancienne)

« Ecoles sur la croissance / Développement durable »

3. Position réformiste - II

- Synergies positives entre la croissance (verte), l'environnement, le social/l'emploi
- Orientation sur la technologie et l'innovation (argument gagnant-gagnant)
- Différenciation des besoins et des potentiels de croissance (nations industrielles, pays émergents et pays en développement)
- Recherche de solutions politiquement acceptables incluant le plus grand nombre possible d'acteurs, en particulier dans l'économie / les entreprises

Stratégie de l'OCDE pour une croissance verte

(Green Growth Strategy)

www.oecd.org/greengrowth

- Mandat de 2009 du Conseil de l'OCDE au niveau ministériel: « Déclaration sur la croissance verte »
- Y participent 25 comités et directions de l'OCDE (matière transversale)
- Groupes centraux: environnement (ENV), économie (ECO), science, technologie et industrie (STI), Statistique (STD)
- Rapport intérimaire en 2010
- Rapport de synthèse en 2011 – Conseil de l'OCDE au niveau ministériel

Message central de l'OCDE

- « La croissance verte apparaît comme un moyen de poursuivre la croissance économique et le développement tout en prévenant la dégradation de l'environnement, l'appauvrissement de la biodiversité et l'exploitation non viable des ressources. »

Eléments du rapport de synthèse 2011

1: Détermination des coûts du BAU (*Business as Usual*)

- Evaluation des défis urgents concernant l'environnement et l'économie ainsi que leurs interdépendances
- Accent sur les complémentarités possibles entre les politiques économique et de l'environnement
- Discussion sur la nature globale des risques, y compris sur les possibilités de coopération internationale

Éléments du rapport de synthèse 2011

2: Suppression des obstacles

- Réforme des subventions nuisibles à l'environnement et à l'économie
- Identification des cas où la réglementation a échoué
- Suppression des obstacles aux échanges de biens et services environnementaux
- Renforcement de la cohérence politique

Eléments du rapport de synthèse 2011

3: Encouragement d'une nouvelle voie

- Adoption d'une politique intégrée (instruments de marché et instruments non basés sur le marché)
- Accélération de l'innovation et diffusion des technologies vertes
- Encouragement de mesures en faveur d'un mode de consommation écologiquement responsable
- Développement d'instruments financiers innovants: écobanques, écoprêts, cautionnements, produits d'assurance

Eléments du rapport de synthèse 2011

4: Soutien au changement

- Simplification de la redistribution de la main-d'œuvre par des mesures adéquates sur le marché du travail et de formation continue
- Mise à jour des qualifications et des compétences de la main-d'œuvre
- Gestion des effets des restructurations induites par cette évolution sur la redistribution et la concurrence
- Analyse des implications du changement par secteurs

Eléments du rapport de synthèse 2011

5: Mesure du progrès

- Développement d'un nouveau mode de calcul, y compris des principes, pour une croissance verte
- Etat des lieux des mesures et des lacunes existantes
- Constitution d'un nouveau jeu d'indicateurs pour une croissance verte, y compris d'un « mode d'emploi »

Eléments du rapport de synthèse 2011

6: Mise en œuvre

- Recommandations sur les grandes lignes politiques
- Expériences tirées des stratégies sobres en carbone
- Approches et éléments d'une croissance verte dans les pays en développement

www.ec.europa.eu/eu2020

« Europe 2020 – Une nouvelle
stratégie pour l'emploi et une
croissance intelligente, durable
et inclusive »



Europe 2020 – Vue d'ensemble

Conseil européen du 17.6.2010 (conclusions)

- Grands objectifs
- Lignes directrices intégrées
- Initiatives phares
- Obstacles à la croissance («goulets d'étranglement»)

Europe 2020 – Grands objectifs

- Taux d'emploi: 75%
- Recherche et développement: 3% du PIB
- Objectifs climatiques et énergétiques (2020): réduire les émissions de gaz à effet de serre de 20% (30%) (par rapport à 1990) – porter à 20% la part des énergies renouvelables – augmenter l'efficacité énergétique de 20%
- Réduire le taux de décrochage scolaire à moins de 10%; porter à 40% au moins la proportion des détenteurs d'un diplôme de l'enseignement supérieur
- Pauvreté/exclusion: 20 mio. de personnes au moins doivent cesser d'y être confrontées (définition: risque de pauvreté, dénuement matériel et ménage sans emploi)

Europe 2020 – Lignes directrices intégrées

1. Viabilité des finances publiques
2. Suppression des déséquilibres macro-économiques
3. Encouragement de la R&D et de l'innovation
4. Utilisation efficace des ressources et réduction des gaz à effet de serre
5. Amélioration des conditions-cadre pour les entreprises et les consommateurs
6. Modernisation de la base industrielle
7. Augmentation de la participation du marché du travail
8. Développement d'une offre de main-d'œuvre qualifiée
9. Qualité du système de formation
10. Encouragement de l'insertion sociale et lutte contre la pauvreté

Europe 2020 – Initiatives phares

Mise en œuvre de la stratégie au niveau européen

1. Stratégie numérique
2. Jeunesse en mouvement et jeunesse et emploi
3. Programme européen pour la recherche et l'innovation
4. Politique industrielle à l'ère de la mondialisation
5. Nouvelles compétences et nouveaux emplois
6. Plateforme contre la pauvreté
7. Une Europe ménageant les ressources
 - Définition d'une vision pour un tournant énergétique en Europe
 - Politique agricole commune future
 - Cinquième rapport sur la cohésion
 - Réforme de la politique commune de la pêche

Evaluation des stratégies de l'OCDE et de l'UE - I

- Les stratégies présentées s'insèrent à l'intérieur du courant réformiste.
- Le paradigme de la croissance et ses éléments constitutants, y compris la figure de l'homo economicus, demeurent.
- (De nombreux) représentants assimilent la croissance verte au développement durable.

Evaluation des stratégies de l'OCDE / de l'UE - II

- Une utilisation beaucoup plus efficace (des ressources) (substitution) et le découplage de la croissance économique, incluant la création d'emplois verts et la réduction de la pauvreté, sont considérés comme des objectifs centraux possibles.
- La formation et la formation continue, l'innovation, la recherche et la technologie ciblées sont les grands axes de ce changement.

Hans Christoph Binswanger

Propositions de réforme pour diminuer l'impératif de croissance

- Refonte du droit des entreprises (de la société anonyme à la fondation)
- Réforme du système monétaire - Idée de la monnaie 100%: la banque centrale obtient le droit exclusif de créer de la monnaie (et non les banques commerciales, ni les marchés financiers)
- Adaptation des formes de propriété à l'objectif du développement durable: du dominium au patrimonium (aucun droit de gaspillage ou de consommation)
- Prise en compte du travail pour soi-même (non rémunéré) et d'un service social évent. obligatoire dans la politique des revenus

Fred Luks

Endlich im Endlichen (2010)

- Interaction permanente entre lutte contre les raréfactions dues à la croissance et la création de nouvelles raréfactions
- Course sans ligne d'arrivée qui n'est pas viable dans un monde fini
- Possibilités de découplage durable limitées et systématiquement surestimées, car le caractère «infini» du cycle est « oublié »
- Ne pas se fixer trop attentivement sur l'efficacité / la croissance
- Les principes de plénitude, générosité, décélération, exnovation et dilapidation doivent gagner en importance au niveau du système et des acteurs et être considérés différemment

Je vous remercie de votre attention

- www.wachstumimwandel.at
- www.growthintransition.eu