

Starke Dörfer – gesunde Wirtschaft –
intakte Landschaften:
Strategien für die ländliche Schweiz

Villages dynamiques – économie saine –
paysage intact:
stratégies pour la Suisse rurale



Herausgeber/Editeur: Peter Knoepfel

 **idheap**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione svizzera
Confederaziun svizra

Strategien für die ländliche Schweiz

Les stratégies pour la Suisse rurale

Lebens-, Wirtschafts- und Kulturraum

Rund ein Viertel der Wohnbevölkerung lebt im ländlichen Raum. Dieser Raum erfüllt nicht nur eine wichtige Funktion für die örtliche Bevölkerung, sondern er trägt mit den Landschaften, regionalen Produkten und kulturellen Leistungen der Dorfgemeinschaften auch Wesentliches bei zur Lebensqualität der urbanen Bevölkerung unseres Landes. Es ist daher verständlich, dass sich in letzter Zeit Medien, Bundespolitiken und Wissenschaftergemeinschaften zunehmend für Innovationen in ländlichen Räumen interessieren. Parallel zur Diskussion über die neue Agglomerationspolitik wird gegenwärtig über mögliche Strategien von Bund und Kantonen für integrierte Politiken im ländlichen Raum debattiert. Stichworte dazu sind etwa die Entwicklung einer Politik des ländlichen Raumes, die Neue Regionalpolitik, die Nachhaltige Entwicklung/Agenda 21 oder die seit längerer Zeit lancierte Idee der Pärke von nationaler Bedeutung.

Espace de vie, économique et culturel

Environ un quart de la population vit dans des régions rurales. Ces régions ne se contentent pas de remplir une fonction importante pour la population locale, mais contribuent également de manière importante à la qualité de vie des populations urbaines, à travers les paysages, les produits régionaux et les prestations culturelles des communautés villageoises. Il est donc compréhensible que les médias, les politiques fédérales et la communauté scientifique s'intéressent de plus en plus aux innovations dans les espaces ruraux. Parallèlement aux discussions sur la nouvelle politique des agglomérations, le débat porte également sur les stratégies possibles de la Confédération et des cantons pour des politiques intégrées dans l'espace rural. Dans ce cadre, les mots clés sont le développement d'une politique de l'espace rural, la nouvelle politique régionale, le développement durable / Agenda 21 ou encore l'idée de parcs d'importance nationale, lancée depuis un certain temps déjà.

Impressum

Herausgeber	Peter Knoepfel, im Auftrag des Eidg. Personalamtes (EPA) Bern
Autoren	Ruth Bachmann, Frohmut W. Gerheuser, Peter Knoepfel, Daniel Matti, Lukas Zollinger
Umschlag	Urs Amiet, Solothurn
Layout	idheap, Lausanne
Foto	© Henri Leuzinger, Rheinfelden
Druck	Druckerei Herzog AG, Langendorf
Copyright	Schriftenreihe des Eidg. Personalamtes (Nachdruck von Beiträgen nur mit Genehmigung der Redaktion)
Bezugsadresse	BBL, Vertrieb Publikationen, 3003 Bern



Institut de hautes études en administration publique
Swiss Graduate School of Public Administration
Institut universitaire autonome
L'Université pour le service public

Peter Knoepfel (Hrsg.)

**Starke Dörfer – gesunde Wirtschaft –
intakte Landschaften:**

Strategien für die ländliche Schweiz

**Villages dynamiques – économie saine –
paysage intact:**

stratégies pour la Suisse rurale

Seminar des ARE/BUWAL/BLW/EPA/seco vom 22./23. August 2005 in Bern

Séminaire ARE/OFEFP/OFPER/seco les 22/23 août 2005 à Berne

INHALTSVERZEICHNIS

Inhaltsverzeichnis	I
Kapitel 1: Einleitung: Der ländliche Raum - Vorstädte sind keine Dörfer Biographisches - sektoralpolitische und transversale politische Bundesprogramme - Aufbau des Buches	1
<i>Peter Knoepfel</i>	
1.1 Dörfer	2
Literarischer Einstieg: Sie kommen vom Dorf	2
Wissenschaftlicher Einstieg	4
1.2 Sektoralpolitische Zukunftsprogramme des Bundes für den ländlichen Raum	8
1.3 Vier neue transversale Politikkonzepte des Bundes mit Auswirkungen auf den ländlichen Raum	13
(1) Neue Regionalpolitik des Bundes (<i>Eric Scheidegger</i>)	13
(2) Les démarches de développement durable dans l'espace rural (<i>Anne DuPasquier, Daniel Wachter</i>)	15
(3) Die Politik der Naturpärke (<i>Stephan Walder</i>)	24
(4) Die Agrarpolitik 2011 (<i>Thomas Maier</i>)	28
1.4 Starke Dörfer: Auswahlkriterien	32
1.5 Starke Dörfer und untersuchte Projekte (Fallstudien) Zusammenfassung Die 15 Projekte	38 41
Zum Aufbau und Gebrauch dieses Buches	42
Literatur	44
Kapitel 2: Andermatt (UR)	47
<i>Daniel Matti</i>	
2.1 Kurzportrait der Gemeinde	47
Geografische Lage	47
Geschichte	48
Bevölkerung	49
Arbeit und Pendler	50
Politische Situation	51
Landschaftsqualität und Siedlungsentwicklung	51
Vereinswesen und Anlässe	52
2.2 Übersicht über die wichtigsten Innovationsprojekte	52
Projekte der Gemeinde	52
Aktivitäten des Urserentals, der Region und des Kantons Uri	54
Andere Projektträger	55
Innotour-Projekte (Tourismus)	56
2.3 Übersicht über die drei Fallstudien	56
2.4 Armeesportstützpunkt Andermatt ASSA	57
Projektbeschreibung	57
Akteure	59
Ressourcen	65
2.5 Sportcenter Gotthard Andermatt	65
Projektbeschreibung	65
Akteure	68
Ressourcen	73
2.6 Eis- und Mehrzweckhalle Andermatt	75

Projektbeschrieb	75
Akteure	76
Ressourcen	78
Quellen	79
Liste der befragten Personen	79
Literatur	79
Kapitel 3: Ebnat-Kappel (SG)	81
<i>Ruth Bachmann</i>	
3.1 Kurzportrait der Gemeinde	81
Geografische Lage	81
Geschichte	82
Bevölkerung	83
Arbeit und Pendler	85
Politik	87
Siedlungsentwicklung	88
Vereinswesen	88
3.2 Übersicht über die wichtigsten Innovationsprojekte	89
Projekte der Gemeinde	89
Regionale Projekte	91
3.3 Übersicht über die drei Fallstudien	92
Kontext des Projekts "Die Gemeinden handeln"	92
Kontext der Projekte "KlangWelt" und "Regionaler Landschaftspark"	93
3.4 "Alles im Griff – die Gemeinden handeln!"	95
Projektbeschrieb	95
Akteure	101
Ressourcen	102
3.5 "KlangWelt"	103
Projektbeschrieb	103
Akteure	109
Ressourcen	110
3.6 "Regionaler Landschaftspark"	112
Projektbeschrieb	112
Akteure	116
Ressourcen	117
Quellen	118
Liste der Gesprächspartner	118
Literatur	118
Kapitel 4: Frick (AG)	119
<i>Frohmut W. Gerheuser</i>	
4.1 Kurzportrait der Gemeinde	119
Geografische Lage	119
Geschichte	120
Bevölkerung und Erwerbstätigkeit	121
Kultur	123
Politik	124
Landschaft	125
4.2 Übersicht über die wichtigsten Innovationsprojekte	126
Projekte der Gemeinde	126
Regionale Projekte	128

4.3	Übersicht über die drei Fallstudien	128
4.4	Frick – Kulturmekka auf dem Lande	129
	Projektbeschrieb	129
	Akteure	139
	Ressourcen	140
4.5	Hochstamm-Kirschbäume	141
	Projektbeschrieb	141
	Akteure	151
	Ressourcen	152
4.6	Fricker Saurier-Lehrpfad	154
	Projektbeschrieb	154
	Akteure	162
	Ressourcen	163
	Quellen	164
	Liste der befragten Personen	164
	Literatur	164
	Kapitel 5: Langnau im Emmental (BE)	167
	<i>Lukas Zollinger</i>	
5.1	Kurzporträt der Gemeinde	167
	Lage und Siedlung	167
	Geschichte	168
	Politik und Verwaltung	173
	Vereine	173
	Stellung in der Region	175
	Wirtschaft und Bevölkerung	175
	Schul- und Bildungswesen	179
	Institutionen im Gesundheits- und Pflegebereich	180
	Kultur und Öffentlichkeit	180
	Positionierung	181
5.2	Übersicht über die wichtigsten Innovationsprojekte (mit Bundesbeteiligung)	184
	Umfeld	186
5.3	Übersicht über die Fallstudien	190
	Begründung der Fallauswahl	190
	Kontext	191
5.4	Regionalradio Emme	194
	Projektbeschrieb	194
	Akteure	200
	Ressourcen: Erfolgseinschätzung	203
5.5	Ausbildung "Betreuungsleistungen im ländlichen Raum" (ABL)	204
	Projektbeschrieb	204
	Akteure	206
	Ressourcen: Zukunft des Projekts	208
5.6	Gäste 50plus im Emmental	212
	Projektbeschrieb	212
	Akteure	215
	Ressourcen: Erfolgseinschätzung	216
5.7	Erfolgseinschätzung der Projekte Betreuungsleistungen im ländlichen Raum und Gäste 50plus im Rahmen des Impulsprogramms "Regio Plus"	217
5.8	Zukünftige Ausrichtungen der Regionalpolitik	221

Neuausrichtung der Berner Regionalpolitik	221
Allgemeine Einschätzung der neuen Regionalpolitik des Bundes	223
Quellen	224
Auskunftspersonen	224
Literatur	224
Anhang: Wichtigste Projekte mit Bundesbeteiligung 1992-2004	227
Chapitre 6: Porrentruy (JU)	229
<i>Chantal Deschenaux</i>	
6.1 Bref portrait de la commune	229
Situation géographique	229
Repères historiques	231
Démographie	232
Structure économique et mouvements pendulaires	234
Qualité de vie et développement de l'urbanisation	237
Politique	239
6.2 Projets innovants identifiés au cours des entretiens dans la région de Porrentruy	241
6.3 Aperçu des trois projets innovants en région de Porrentruy	243
6.4 Thermobois SA au Thermoréseau	243
Description du projet	243
Acteurs	253
Ressources	257
6.5 Le Foyer des Planchettes	258
Description du projet	258
Ressources	263
Acteurs	264
6.6 "Porte de l'Europe, porte de la Suisse"	268
Description du projet	268
Acteurs	275
Sources	279
Liste des personnes interrogées	279
Bibliographie	279

LISTE DER VOM PERSONALAMT IN AUFTRAG GEBEBENEN

FALLSTUDIENBÜCHER¹

- Landwirtschaft und Umwelt im politischen Alltag. Drei Fälle für die Schule*, im Auftrag des Bundesamtes für Forstwesen, des Bundesamtes für Umweltschutz, des Bundesamtes für Raumplanung und des Bundesamtes für Landwirtschaft. Berne: EDMZ; Bundesamt für Umweltschutz. Zimmermann, W., Knoepfel, P. 1987.
- Abfall und Umwelt im politischen Alltag / Déchets et environnement dans la vie politique quotidienne. Vier Fälle für die Ausbildung / Quatre études de cas pour l'enseignement*, i.A. des Bundesamtes für Umwelt, Wald und Landschaft, des Bundesamtes für Raumplanung und der eidgenössischen Forschungsanstalt für das forstliche Versuchswesen. Berne: EDMZ. Knoepfel, P., Zimmermann, W., Müller, U., Kolly, D., Demierre, L. 1989.
- Tourismus, Freizeit und Umwelt im politischen Alltag, drei Fälle für die Ausbildung / Tourisme, loisirs et environnement dans la vie politique quotidienne, trois cas pour l'enseignement*, im Auftrag des Bundesamtes für Umwelt, Wald und Landschaft, des Bundesamtes für Raumplanung und des eidgenössischen Personalamtes, Berne: EDMZ. Knoepfel, P., Zimmermann, W., Baroni, D., Helbling, Th., Neuenschwander, W. 1992.
- Energie und Umwelt im politischen Alltag, énergie et environnement dans la vie quotidienne, Drei Fallstudien für den Unterricht*, im Auftrag des eidg. Personalamtes, des Bundesamtes für Umwelt, Wald und Landschaft, des Bundesamtes für Raumplanung und des Bundesamtes für Energiewirtschaft. Berne: EDMZ. Knoepfel, P., Gerheuser, F., Eberle, A., Girard, N. 1995.
- Militär und Umwelt im politischen Alltag, Vier Fallstudien für die Ausbildung / Militaire et environnement: la politique au quotidien. Quatre études de cas pour l'enseignement*, sur mandat de l'Office fédéral du personnel, Berne: OCFIM. Knoepfel, P., Eberle, A., Joerchel Anhorn, B., Meyrat, M., Sager, F. 1999.
- Begrenzen um mehr zu erreichen. Kontingente als Instrumente der Umwelt- und Raumordnungspolitik / Limiter mieux pour obtenir plus. Les contingentements – instruments de la politique de l'environnement et de l'organisation du territoire*. Berne: Office fédéral du personnel. Knoepfel, P. (éd.), Rüefli, Chr., Chenillot, P., Rodewald, R., Neff, Chr., Wenger, A., Sager, F., Bühlmann, Chr., Lehmann, L., Bättig, Chr., Kemmler, A. 2002.

¹ Zu bestellen am Eidg. Personalamt, Eigerstrasse 71, 3003 Bern oder am IDHEAP, Rte de la Maladière 21, 1022 Chavannes-près-Renens.

KAPITEL 1: EINLEITUNG: DER LÄNDLICHE RAUM - VORSTÄDTE SIND KEINE DÖRFER BIOGRAPHISCHES - SEKTORALPOLITISCHE UND TRANS- VERSALE POLITISCHE BUNDESPROGRAMME - AUFBAU DES BUCHES

Peter Knoepfel

*Der Archetyp des
Dorfes*

Das Thema "Starke Dörfer – sichere Wirtschaft – intakte Landschaften" umfasst mehr als Kommunal-, Regional- oder Bundespolitiken aller Art, auf die in diesem Band ausführlich eingegangen werden soll. Es ist auch dem Archetyp "Dorf" gewidmet, der die Biographien der heute in Bern an den Hebeln der Politikformulierung sitzenden Personen stark geprägt hat und in ihren Köpfen wohl noch immer gegenwärtig ist. Viele von ihnen kommen irgendwie aus dem Dorf, selbst wenn dieses heute eine "Stadt" ist. Dörflichkeit bleibt eine wichtige Jugenderinnerung, strahlt inzwischen wieder Wärme aus und lässt mitunter Wehmütigkeit anklingen. Sind wir, die Generation der heute 50-60-jährigen, daran, diesen Archetyp wieder neu zu entdecken, zum Idyll zu verklären, für unsere Katharsis in den Vorstadtgärten des hektischen Bundesbern nochmal zu erleben, oder als neue Hoffnung auferstehen zu lassen? Wird der ländliche Raum zur Medizin für die kränklichen Städter, die ihren endgültigen Heimweg ins Dorf nach einem 30-jährigen Berufsleben in der Agglomeration immer wieder verschieben und wahrscheinlich nie mehr antreten werden?

*Anstatt Schuhmacher
und Messerschleifer:
Le Monde*

Die Dörfer sind ihnen fremd geworden. Wo sie früher alle kannten, zusammen barfuss zur Schule gingen, auf schwarze Tafeln Buchstaben und Zahlen kritzelten, kennen sie heute niemanden mehr. Und: Die Zurückgebliebenen haben das Sagen. Fast würde man sie beneiden und manch einer hätte ihnen das nicht zugetraut: Ihre Dörfer sind keine Archetypen, keine Museen und keine verdrängten Tatorte von Jugendsünden, von gescheiterten ersten Lieben oder von schlechten Schulzeugnissen, die sie vergessen wollten, als sie damals wegzogen. Die Dörfer gibt es. Ihre Kirchen, Schneelandschaften, sommerlichen Heuwiesen, ihr Asphaltgeruch nach dem Gewitter, sie alle sind noch da. Aber: Wo der Schuhmacher oder der Messerschleifer früher sein imposantes Wirken trieben, finden die Städ-

ter Computerfachgeschäfte, Gastro-Catering, Kioske mit *Le Monde* und *El Pais*. Erstaunt, fast arrogant die Reaktion.

*Dörflichkeit ist anders
geworden*

Warum soll Hightech und internationale Presse nur in Zürich, Genf, New York oder Barcelona stattfinden? Ländlichkeit, Dörflichkeit, sind anders geworden. Auch davon zeugen die Dorfbilder aus Andermatt, Ebnet-Kappel, Frick, Porrentruy und Langnau, denen das vorliegende Buch gewidmet ist. Sie stehen für Hunderte ähnlicher Aufnahmen, die die andere, die dörfliche Schweiz stolz vorweisen kann. Das ist kein Museum. Das ist ein postmoderner Lebens-, Wirkungs- und Landschaftsraum, in dem Innovation, Umbrüche und Kontinuität zeitgleich stattfinden.

1.1 DÖRFER

Literarischer Einstieg: Sie kommen vom Dorf

*50er Jahre: barfuss
zur Schule*

Vielen Biographien der Jahrgänge 1945-1950 ist eines gemeinsam: Sie kommen vom Dorf. Auch ihre Eltern. Dort haben sie immer noch Verwandte. Sie erinnern sich an die bäuerlich geprägten 50er Jahre: Man hat im Sommer Heuferien, geht ins Schwimmbad, in der Dorfschule ist jedes dritte Kind von einem Bauernhof. Andere Väter arbeiten in Industrie und Gewerbe. Es heisst, "Wer nichts wird wird Wirt, und ist ihm das noch nicht gelungen, so tut er in Versicherungen". Am Samstagabend läuten die Glocken. Die Dorfstrasse wird asphaltiert. Es sticht nicht mehr, wenn man barfuss zur Schule geht. Ab und zu gibt es grosse Dorffeste. Die grossen Buben und Mädchen erhalten von den Dorfläden grosse Geschenke, wenn sie konfirmiert oder gefirmt werden.

*Brüche in den 60er
Jahren*

In den 60er Jahre kommt Bewegung auf. Aus der Stadt. Anzeichen von Brüchen, die quer durch Familien, die Dorfkirche, das Gewerbe verlaufen und auch die Dorfschule nicht verschonen. Die Industriegesellschaft stürmt gegen den Himmel. Am Fernsehen betritt der erste Mensch den Mond und in den Städten brodeln es. Auch im Leserverein wird nicht mehr Goethe gelesen und der Pfarrer hat seine liebe Not mit den gottlosen Schriftstellern, Kommunisten und Nihilisten.

Stadt der 70er Jahre

In den 70er Jahren ist alles wieder im Lot. Industrie und Gewerbe expandieren, es wird gebaut, überbaut, umfahren, instradiert und

geplant. Trotzdem gibt es Mahner. Viele Zeitgenossen kehren am Wochenende mit SBB und Anschlussbähnli aus den Universitätsstädten zurück. Manche kommen immer seltener; die Besuche anderer bleiben gänzlich aus. Rückständig seien sie, es fehle an Utopien, gesellschaftlichen Gegenentwürfen, Progressivität. Dörflichkeit und Ländlichkeit: Konservativ-patriotischer Mief. Die neue Urbanität, Gesellschaftsentwürfe, Emanzipation, Selbstverwirklichung; die Stadt. Die planende Gesellschaft.

Man/frau wird urban

In den 80er Jahren lässt man sich nieder, gründet Wohngemeinschaften, später Familien, und redet schlecht von den rückständigen Dörflern. Diese zerstörten die Umwelt, verstünden nichts von Ökologie, seien politisch ohnehin hinter dem Mond und produzierten Milchschwimmen, Butterberge und stinkende Algeseen. Man gibt sich und wird schliesslich urban, doziert an den Familienfestern im "Dorf" Umweltschutz, Abrüstung, Psychosomatik und Stadtteilpartizipation. Wir von der Stadt machen das alle schon lange. Ihr in eurem Dorf habt keine Ahnung.

In der Stadtglomeration

In den 90er Jahren wird die Stadtwohnung eng. Ein bisschen Komfort ist auch ehemaligen 68ern nicht zu verbieten. Schliesslich macht man es für die Kinder. Man zieht aufs Land. Aber bitte, nur in Stadtnähe. Schliesslich ist man ja jetzt urban. Wohngemeinschaft, nein danke, nicht mehr. Ein bisschen Individualität. Ganz anonym. Ein Einfamilienhaus, aber ein ökologisches. Auch die Steuern sind tiefer. Nein, das ist nicht der ländliche Raum, das ist kein Dorf. Das ist stadtnahe Agglomeration. Schliesslich braucht man Kultur, Flugverbindungen und Vernissagen.

Die neue Dörflichkeit

Manchmal kehrt man zurück ins Dorf. Die Anlässe werden seltener; sie haben sich geändert: Pflegeheimbesuche, Beerdigungen, gelegentlich Familienfeste, der Verkauf der elterlichen Liegenschaft. Notare, Pfarrer, pffiffige Wirte und Versicherer. Alles neue Gesichter. Am Telephon sprechen sie ein perfektes Französisch. Ja, sie genossen es im Dorf. Ja, hier gebe es noch richtige Läden, Kirch- und Kuhglocken, ausländische Spezialitätenrestaurants, Kunst und Hightech. Keine Parkplatzprobleme, saubere Luft und Ruhe. Auch ihre Nachbarn wohnten einst in der Stadt.

Sie alle reden plötzlich vom Dorf

Zurück im Einfamilienhaus in der urbanen Agglomeration stellt man dann verblüfft fest, dass im Büro an der Montagsbesprechung alle

von Berichten reden, die sie zum ländlichen Raum in Auftrag gegeben hätten. Sie hätten gar nicht gewusst, dass die vom anderen Amt am Freitag vergangener Woche laut NZZ auch einen Bericht zum ländlichen Raum vorgestellt hätten. Und die von einem dritten Amt wollten dazu ein Seminar machen. Bei den Kantonen sei ein Schlussbericht dazu veröffentlicht worden. Wenn das nicht auch mit den Biographien der Auftraggeber und Verfasser dieser Berichte zu tun hat.

Wissenschaftlicher Einstieg

Erstarkte Bevölkerungsentwicklung bis 1998

Was man diesen Berichten¹ entnehmen kann, sind eindruckliche, wissenschaftlich abgestützte Tendaussagen zur Demographie, zur wirtschaftlichen Entwicklung (inkl. Landwirtschaft), zur Raumnutzung (inkl. Landschaftsentwicklung) oder zu Wirkungen der Regionalpolitik in diesen Räumen, in denen heute immerhin noch 27% der schweizerischen Wohnbevölkerung leben und die 77% der Landesfläche ausmachen. In den 50er Jahren lebten im gleichen Gebiet noch über 50% der schweizerischen Wohnbevölkerung. Erstaunlicherweise war die Bevölkerungsentwicklung im ländliche Raum seit Mitte der 70er Jahre stärker als in der Agglomeration. Diese beiden Entwicklungen fanden ihren Gleichstand 1998. "Während die Wachstumsrate der Agglomerationen nach 1997 wieder zunahm, sank diejenige des Landes bis 2000 weiter ab. Im Jahre 2001 belief sich die Wachstumsdifferenz auf knapp 0.5% (Agglomeration: 0.94% - rurales Gebiet: 0.48%). im Jahre 2002 glichen sich die beiden Kurven wieder etwas an (0.85% resp. 0.62%)." (Schuler et al. 2004: 57). Auch bezüglich der Arbeitsplatzentwicklung unterscheiden sich städtische und ländliche Räume seit 1985 nicht in dem Ausmass, wie das oft angenommen wird. Der ländliche Raum war in der Wirtschaftskrise der frühen 90er Jahre sogar resistenter als die Städte.

1 Bernet, Thomas, Lehmann, Bernhard, Stucki, Erwin 1998. Strategische Erfolgspositionen von Regionen. Die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung ländlicher Regionen durch politische Massnahmen. Bern. Bundesamt für Wirtschaft und Arbeit: BW Schriftenreihe, Beiträge zur Regional und Raumordnungspolitik Nr. 5 - Schuler, Martin, Perlik, Manfred, Pasche, Natacha 2004. Nicht-städtisch, rural oder peripher, wo steht der ländliche Raum heute?, Analyse der Siedlungs- und Wirtschaftsentwicklung in der Schweiz. ARE, Bundesamt für Raumentwicklung. Bern - Rieder, Peter, Buchli, Simon, Kopainsky, Birgit 2004. Erfüllung des Verfassungsauftrages durch die Landwirtschaft unter besonderer Berücksichtigung ihres Beitrags zur dezentralen Besiedlung. ETHZ, Institut für Agrarwirtschaft, Gruppe Markt und Politik - Bundesamt für Raumentwicklung 2005. Raumentwicklungsbericht. Bern - Bundesnetzwerk ländlicher Raum 2005. Werkstattbericht "Politik des ländlichen Raumes", 19. Januar 2005.

Vier Entwicklungsphasen

Im einzelnen lassen sich nach diesem *Grundlagenbericht der ETH* von 2004 folgende vier Phasen unterscheiden:

1985-1991: Wachstumsphase sowohl für die städtischen wie für die ländlichen Gemeindetypen. Das jährliche Wachstum in den ruralen Gemeinden übertrifft mit 2.7% das der urbanen (+ 2.2%, ...).

1991-1995: In der Wirtschaftskrise der frühen 1990er Jahre geht die Zahl der Arbeitsplätze in der Schweiz pro Jahr um 1.5% zurück. In den städtischen Räumen ist der Verlust mit -1.6% leicht höher als in den ländlichen (-1.4%).

1995-1998: Der Arbeitsplatzrückgang setzt sich abgeschwächt fort (- 0.8% pro Jahr), wobei sich die urbanen Gemeinden (- 0.7%) relativ verbessern, die ruralen dagegen auf dem tiefen Niveau der Vorperiode bleiben (- 1.3%).

1998-2001: Die Aufschwungphase (+ 1.7%) verstärkt die Ungleichentwicklung: Während die städtischen Gebiete stark zulegen können (+ 1.9%), erreicht das Wachstum in den ländlichen Gebieten nur rund ein Drittel davon (0.7%)." (Schuler et al. 2004: 6).

Branchenvergleich Stadt / Land

Der Branchenvergleich zeigt im ländlichen Raum im gesamtschweizerischen Durchschnitt eine Übervertretung der Landwirtschaft, der Binnenindustrie, des Bau- und Gastgewerbes sowie der Maschinenindustrie. Während sich dieser Raum im Einzelhandel und in den sozialen Dienstleistungen im schweizerischen Mittel bewegt, sind hier insbesondere das Verkehrswesen, die Chemie und die kommerziellen Dienstleistungen untervertreten. Verständlicherweise ergibt sich für den ländlichen Raum ein hohes Pendlerdefizit, was von der Konzentration der Arbeitsplätze in der Agglomeration nicht verwunderlich ist.

Höherer Flächenbedarf im ländlichen Raum

"Je ländlicher der Gemeindetyp, desto höher der Flächenbedarf und dessen Zunahme. In den Zentren nahm der Flächenbedarf gegenüber 1985 um 7 m² zu (von 54 m² auf 61 m²), in den gemischt-agrarischen Gemeinden dagegen um 19 m² (von 103 m² auf 123 m² je Einwohner. Während in den Zentren bei baulicher Verdichtung der Rückgang der Haushaltsgrößen für den steigenden Flächenkonsum verantwortlich ist, sind die Neubaugebiete in den ruralen Gemeinden wenig dicht gebaut, meist sogar weit unter den möglichen Ausnutzungsziffern (Schuler et al. 2004: 7).

*Stabilisierende
Wirkung*

Derselbe Bericht stellt fest, "dass gesellschaftliche Trends heute stärker denn je in Städten entwickelt und auch auf das Land verbreitet werden, während Werte, die mit ruralen Regionen verbunden werden, kontinuierlich an Bedeutung verloren haben. (...)" (Schuler et al. 2004: 9). Die ruralen Gebiete hätten in wirtschaftlich schwierigen Zeiten eine "stabilisierende Wirkung, indem sich wirtschaftliche Einbrüche nur gedämpft auf sie auswirken". (Schuler et al. 2004: 10).

Ländliche Räume: Ausgleichssysteme

Insgesamt bestehe die Bedeutung dieser Gebiete in den drei Funktionen als Ausgleichssysteme im Falle von Rezessionen (ökonomisch), "Ausgleichssysteme im Falle von Umweltkrisen (ökologisch) und Ausgleichssysteme im Falle gesellschaftlicher Sinnkrisen (soziokulturell)" (Schuler et al. 2004: 10). In diesem Sinne hätten rurale Gebiete: "eine politische Bedeutung über das gesellschaftliche Interesse an demokratisch legitimierten und nicht zu steilen Hierarchien als Garant politischer Stabilität und Planungssicherheit, eine kulturelle Bedeutung zur erleichterten und kontextbasierten Erhaltung von Landschaften und Einzelobjekten., eine wirtschaftliche Bedeutung als integrales, historisch-kulturelles Erbe zur Sicherung einer Vielfalt künftiger Entwicklungspfade, insbesondere des Potentials für eine mögliche Wiederaufwertung für den Fall geänderter Standortanforderungen, geänderter weltwirtschaftlicher Arbeitsteilung und geänderter Ressourcenbewertung. (Schuler et al.: 10).

*Fünf Typen ländlicher
Räume*

Schaut man genauer hin, so ist der Begriff des "ländlichen" Raumes allzu unpräzise. Denn es gibt in der Tat ganz unterschiedliche Typen solcher ländlicher Räume. Schuler et al. schlagen folgende fünf Raumtypen vor:

Tabelle 1: Typräume, Problemstellungen und Politikmassnahmen

Raumtypen, Problematik und politische Massnahmen				
Gebietstyp / dominierende Funktion		Aktivität Gemeindetyp	Politische Aktionsfelder	Typgebiete
1.	Wohnen	Periurbanisierung (15, 16)	Landverbrauch Mobilität	Mittelland- Zwischenraum
2.-	Rekreation	Tourismus (6, 7, 8)	Landschaft, Nachfrage	Alpen, Voralpen
3.	Verarbeitung	Industrie (17, 18)	Konkurrenzfähigkeit	Regionale Schwerpunkte
4.	Basis- Produktion	Landwirtschaft (19, 20, 21)	Konkurrenzfähigkeit	Dispers, doch regional konzentriert
5.	Rückgang	Ökonomisches Minimum (21, 22)	Abhängigkeit	Extreme Peripherie

Quelle: Schuler et al.: 104.

Die gleichen Autoren ordnen die gegenwärtigen Politiken zum ländlichen Raum des Bundes diesen Raumtypen folgendermassen zu

Tabelle 2: Räumliche Politiken und Raumtypen

Räumliche Politiken und Raumtypen	
IHG:	2, 4, 5, zum Teil auch 3
WEG (ex-Bonny):	3
Sektoralpolitiken:	vor allem 2 und 4
Regio Plus:	zusätzlich auch 1 und 3
Raumplanung:	konzeptionell 3 und 2

Quelle: Schuler et al.: 106.

Demgegenüber arbeitet die *Kerngruppe des Bundesnetzwerkes "Ländlicher Raum"* mit drei Raumtypen, nämlich dem periurbanen ländlichen Raum, den alpinen Tourismuszentren und den "peripheren ländlichen Räumen". (Bundesnetzwerk Ländlicher Raum 2005: 2).

1.2 SEKTORALPOLITISCHE ZUKUNFTSPROGRAMME DES BUNDES FÜR DEN LÄNDLICHEN RAUM

*Raumkonzept Schweiz
2005*

Das vom Bundesamt für Raumentwicklung (ARE) vorgelegte "Raumkonzept Schweiz" schlägt für die drei von der "Kerngruppe des Bundesnetzwerks Ländlicher Raum" identifizierten Raumtypen folgende Strategien vor: (Tagesanzeiger, 19. März 2005: 3).

"Alpine Zentren stärken, ländliche Orte begrenzen.

Für die ländlichen Regionen schlägt das Raumkonzept Schweiz" folgende Strategien vor:

*Klare Positionierung
alpiner Zentren*

- Die alpinen Tourismuszentren, die mehr als 100'000 Übernachtungen zählen, müssen sich klar positionieren, um im internationalen Wettbewerb bestehen zu können. Das Kapital "Landschaft", also die kulturellen und landschaftlichen Eigenheiten, sind zu erhalten und die Umweltqualität ist zu verbessern. Die Siedlungsentwicklung, die vielerorts an Grenzen stösst, muss unter Kontrolle gebracht werden. Das heisst: Die Ferienwohnungen müssen besser ausgelastet, der Zweitwohnungsbau muss eingeschränkt werden.

*Kampf der Zersiedelung
in periurbanen Räumen*

- In den periurbanen Räumen, also in den ländlichen Zentren, muss die weitere Zersiedelung zwischen den Ortschaften gestoppt werden. Stattdessen muss eine kompakte und klar begrenzte Siedlungsentwicklung gefördert werden. Die unbebaute Landschaft zwischen den Siedlungen muss erhalten bleiben, zu Gunsten der Landwirtschaft und der Erholung Suchenden aus den Agglomerationen. Gleichzeitig sollten diese Kleinzentren im Rahmen der neuen Regionalpolitik Unternehmertum und Wertschöpfung stärken.

*Neue Wege in der
Grundversorgung in
peripheren Räumen*

- In den peripheren ländlichen Räumen, den entlegenen Bergtälern, sollten Verwaltungen vermehrt zusammengelegt und Gemeinden fusioniert werden. Bei der Grundversorgung stehen unkonventionelle und innovative Lösungen im Vordergrund, wie Rufbusse oder Post und Dorfläden im gleichen Raum. In Gegenden, wo nur noch wenige Personen leben, könnten regionale Naturparks eine existenzielle Grundlage bilden." (bm) (Tagesanzeiger vom 19. März 2005: 3).

Kerngruppe des Bundesnetzwerks "Ländlicher Raum"

Die Kerngruppe des Bundesnetzwerks "Ländlicher Raum" macht für diese drei Gebiete ähnliche Vorschläge: "Für den ländlichen Raum als Ganzes wie für die drei Raumtypen werden im Bericht Ziele, Strategien und Massnahmen skizziert. Folgende Ziele werden für die Raumtypen vorgeschlagen:

Für den periurbanen ländlichen Raum:

Kompakte Dörfer

- Erhalten von klar begrenzten, kompakten Siedlungen (Dörfern mit eigener Identität) mit hoher Wohn- und Lebensqualität sowie mit guten regional koordinierten Versorgungseinrichtungen (Schulen, täglicher Bedarf, soziale und kulturelle Einrichtungen) und öV-Erschliessung.

Biodiversität

- Vermeiden eines durchgehenden Siedlungsbandes zwischen den Zentren und Bewahrung von vielfältig genutzten Landschaften, die schwerpunktmässig der landwirtschaftlichen Produktion sowie der Naherholung dienen und die Biodiversität begünstigen.

Standortgerechte Arbeitsplätze

- Regional abgestimmte Förderung standortgerechter Arbeitsstätten (Gewerbe, Dienstleistungen, Landwirtschaft, bei geeigneten Voraussetzungen auch Industrie).
- Für alpine Tourismuszentren

International Wettbewerbsfähigkeit

- Konzentrierte Weiterentwicklung qualitativ hochstehender Tourismusorte mit internationaler Wettbewerbsfähigkeit und vorzüglicher Umweltqualität.
- Vernetzung mit den umliegenden kleineren touristischen Orten und Ausbau als regionale Zentren.

Landschaftsqualität

- Bewahrung der landschaftlichen und kulturellen gebietspezifischen Werte

Für den peripheren ländlichen Raum

Funktionierende Kleinzentren

- Sicherung der Funktionsfähigkeit der peripheren ländlichen Zentren und Kleinzentren; Erhalt eines vielfältigen Infrastruktur-, Dienstleistungs-, Ausbildungs- und Arbeitsplatzangebotes für die umliegende Region; Stärkung als Bindeglied zwischen dem dünn besiedelten peripheren ländlichen Raum und den Agglomerationen.

*Halten der
Bevölkerung*

- Halten der Bevölkerung und von lokalen Beschäftigungsmöglichkeiten in den peripheren Gemeinden, zumindest in den Kernsiedlungen.

*Kulturlandschaften
erhalten*

- Bewahrung intakter traditioneller Kulturlandschaften, die dank ihrer nachhaltigen Nutzung (sanfter Tourismus, Land- und Forstwirtschaft) eine Existenz für die ansässige Bevölkerung bietet.

Einbezug der Basis

Eine Politik des ländlichen Raumes, die zum Tragen kommen soll, kann nicht von Bundesstellen alleine erarbeitet werden. Die Kantone, die Regionen und Gemeinden, die Betroffenen und ihre Organisationen sind für die weitere Entwicklung und Umsetzung einzubeziehen. Der Bericht schlägt Möglichkeiten für diesen Einbezug vor und skizziert erste Ansätze zur Umsetzung. (Bundesnetzwerk Ländlicher Raum 2005: 2).

Rückbau?

Der *Grundlagenbericht der ETH Lausanne* (Schuler et al. 2004: 107 ff.) fragt sich unter dem Titel "Rückbau als neues Leitbild der ruralen Entwicklung?" insbesondere für Berggebiete, inwiefern der ländliche Raum nicht als "Stadtspark für die Städte" betrieben werden könnte (107). "Unter dem Aspekt der Realisierung der wirtschaftlich besten Optionen handelt es sich vor allem im Berggebiet zumeist um Nutzungen, die der Freizeitnutzung oder Landschaftspflege dienen. Im Einzelnen bedeutet dies:

*Trennung Wohnen –
Arbeiten?*

- "Wohnen": Akzeptieren einer starken Funktionstrennung zwischen Wohnen und Arbeiten zur Realisierung der Vorteile guter Wohnlagen. Verzicht sowohl auf die Neuansiedlung von Gewerbe als auch auf die Schaffung günstiger Rahmenbedingungen für die Weiterentwicklung bestehender Branchen. Da, wo diese Spezialisierung wirksam wird, werden die betreffenden Gemeinden in den Urbanisierungsprozess einbezogen und über die Agglomerationsdefinition Teil einer Agglomeration.

*Qualitätstourismus
und Wellness?*

- "Resorts": Neupositionierung im oberen Segment der touristischen Wertschöpfungskette mit Anpassung der touristischen Infrastruktur an die Erfordernisse eines internationalen Marktes. Schlagworte sind Begriffe wie "Qualitätstourismus" oder "Wellness". Dies betrifft einerseits die höchsten Lagen (Schneesicherheit) und andererseits Gebiete, die genügend hohe Einkünfte haben, um Investitionen in Infrastruktur, Markenbildung und

Trendforschung zu tätigen. Diese Gebiete sind zumindest temporäre Städte oder – wie z. B. Davos und St. Moritz – offizielle Agglomeration.

Events und Themenparks für Massentourismus?

- "Events": Anpassung an die neuen Trends im Massentourismus durch die Errichtung von Themenparks und schnelle Übernahme von Neuheiten der Freizeitindustrie. Dies setzt Investoren voraus, die an die Wachstumsperspektive der betreffenden Region glauben, und an deren Möglichkeiten, einen überregionalen Kundenkreis anziehen zu können. Auch diese Entwicklung setzt einen funktionalen Wandel in Richtung Urbanisierung voraus.

Grossflächig konzentrierte Landschaft-Lagerhallen?

- "Konzentration der Landwirtschaft": auf rentabel zu betreibende Flächengrößen ausserhalb des Berggebietes, gemeinsam und teilweise in Konkurrenz mit flächenintensiven Nutzungen wie Lagerhallen, Speditionen und Verkehrswegen. Im Berggebiet erfolgt die Extensivierung der Landwirtschaft und Reduktion auf die Gebiete, in denen Möglichkeiten zu touristischen oder emotionalen Vermarktung der Landwirtschaftsprodukte bestehen. In diesen Gebieten kann sich der rurale Charakter aufgrund der geringen Bevölkerungsdichte verstärken.

Rest als "ökologische Ausgleichsfläche"?

- "Ökologische Ausgleichsflächen": Gebiete, die für andere Nutzungen nicht geeignet sind, haben die grössten Chancen, als Ausgleichsflächen definiert zu werden. Die Attraktivität der Bewirtschaftung dieser Gebiete wird dadurch weiter verringert, was auch Rückwirkungen auf die Zentren in den Tallagen haben könnte. Damit würde der rurale Charakter dieser Regionen, auch ihrer Kleinstädte, verstärkt. (Schuler et al. 2004: 107 f.).

seco 1998

Landschaftsseits wird im *Bericht des seco zu den strategischen Erfolgspositionen von Regionen* (Bernet et al. 1998: 2 f.) folgendes empfohlen:

"I. Strukturhilfen im Bereich der Landwirtschaft in ausgesprochen enger Anpassung an die regionalpolitischen Massnahmen

Regionalpolitische Anpassung landschaftlicher Strukturhilfen

Auch in Zukunft werden finanzielle Strukturhilfen im Bereich der Landwirtschaft jene expliziten der regionalpolitischen Massnahmen weit übertreffen. Regionalpolitische Anpassungen von Strukturhilfen im Bereich der Landwirtschaft gewinnen an Bedeutung. Eine regionalwirtschaftliche Wirkungsanalyse soll zu-

künftig die regionalpolitische Bedeutung von kollektiven Strukturhilfen festhalten. (...) Kollektive landwirtschaftliche Strukturverbesserungsmassnahmen sollen in den regionalen Entwicklungskonzepten explizit begründet werden.

II. Ein Informationsnetzwerk zur Sicherung der Koordination von regionalwirtschaftlich ausgerichteten Massnahmen

Verhinderung von Zielkonflikten

Zielkonflikte im Massnahmenbereich müssen auf oberster Stufe verhindert werden. Das Informationsnetzwerk dient dazu, dass unterschiedliche raumwirksame Politiken aufeinander abgestimmt sind. Die Verantwortung für den Aufbau dieses Netzwerkes soll das BIGA unternehmen.

III. Ausbildungsangebote für regionale Schlüsselakteure

Förderung regionaler Schlüsselakteure

Die Förderung der regionalen Schlüsselakteure muss ein Hauptanliegen der Regional- und Agrarpolitik sein. Die Aus- und Weiterbildung muss Schlüsselakteure (Berater, Regionalsekretäre u. a.) befähigen, regionale leistungsorientierte Interaktionsprozesse zu initiieren und zu leiten. Ausbildungsschwerpunkte sind Anwendung von partizipativen Beratungsmethoden, Aneignung von persönlichen Kompetenzen, Kommunikation und Projektmanagement. Das Ausbildungsangebot soll unter Zusammenarbeit regionaler Beratungszentren durch und in der Regionalentwicklung tätigen Institutionen erstellt werden.

IV. Kontrollinstrumente

Bund: Weniger Vollzug – mehr Kontrolle

Bundesmassnahmen müssen zweckgebunden eingesetzt werden. Der Bund soll sich weniger mit dem Vollzug beschäftigen, sondern sich auf die Kontrolle konzentrieren. Es müssen Instrumente entwickelt werden, womit der Vollzug auf kantonaler Ebene kontrolliert werden kann. In diesem Zusammenhang ist der Bund für die Bereitstellung von statistischen Unterlagen verantwortlich, die der Entwicklung in ländlichen Regionen Rechnung tragen.

V. Verbreitung des strategischen Erfolgspositionskonzepts im regionalen Kontext

Konzept der strategischen Erfolgspositionen

Das Konzept der strategischen Erfolgsposition soll in den Richtlinien des Bundes für die Berggebietsförderung aufgeführt wer-

den². Entsprechend soll es Bestandteil der Aus- und Weiterbildung der Regionalsekretäre und –berater sein." (Bernet et al. 1998: 92 f.).

1.3 VIER NEUE TRANSVERSALE POLITIKKONZEPTE DES BUNDES MIT AUSWIRKUNGEN AUF DEN LÄNDLICHEN RAUM

*Die wichtigsten
transversalen
Politikkonzepte*

Im Hinblick auf die Redaktion dieses Buches und die Durchführung des Seminars im August 2005 haben wir VertreterInnen von vier Bundesämtern gebeten, die vier gegenwärtig wohl wichtigsten transversalen Politikkonzepte vorzustellen, deren Konkretisierung den ländlichen Raum in den nächsten 10-.15 Jahren nachhaltig prägen sollten. Es sind dies die Neue Regionalpolitik (Staatssekretariat für Wirtschaft – seco) (1), die Nachhaltige Entwicklung (2), die Politik der Naturpärke (3) und die Agrarpolitik 2011 (4). Diese Konzepte werden im folgenden mit Originaltexten dokumentiert, in denen ihre besondere Bedeutung für den ländlichen Raum herausgearbeitet wird:

(1) Neue Regionalpolitik des Bundes

Eric Scheidegger³

*Die klassische
Regionalpolitik*

Während mehr als 100 Jahren wurde in der Schweiz die Bevölkerungsabwanderung aus wirtschaftsschwachen Regionen toleriert, teilweise sogar unterstützt. Mitte der 70er Jahre des letzten Jahrhunderts wechselte die Politik zur aktiven Unterstützung von Problemregionen. Es war die Geburtsstunde der Regionalpolitik. Für diese "klassische" Regionalpolitik war charakteristisch, dass sie sich auf die Förderung von wirtschaftlich benachteiligten Gebieten konzentrierte: die Alpen und Voralpen, den Jurabogen sowie die von Arbeitslosigkeit betroffenen Regionen der Textil-, Uhren- und Maschinenindustrie im ländlichen und kleinstädtischen Mittelland.

Neue Rahmenbedingungen für die Regionalpolitik

*Wettbewerb:
Standortattraktivität*

In den 90er Jahren haben sich die übergeordneten Rahmenbedingungen grundlegend verändert. Mit der voranschreitenden Globalisierung und dem sich intensivierenden internationalen Wettbewerb

2 ZRW/BIGA/EVD 1989.

3 Leiter der Direktion für Standortförderung im Staatssekretariat für Wirtschaft (seco).

der Wirtschaftsstandorte um mobile Produktionsfaktoren erhält der Strukturwandel neuen Auftrieb. Die Regionen werden zunehmend gefordert sein, die Attraktivität ihrer Standorte zu verbessern. Sie müssen in der Lage sein, neues Wissen, neue Technologien, qualifizierte Arbeitskräfte und innovative Unternehmen anzuziehen. Eine qualitativ hoch stehende Infrastruktur und eine angemessene Steuerbelastung für natürliche und juristische Personen gehören zu den Schlüsselstrategien im Bereich der immobilien Produktionsfaktoren.

Strukturwandel als Herausforderung für die lernende Region

Integrierte Problemlösungen

Regionen werden sich im anhaltenden Strukturwandel aktiv bewegen müssen. Lernende Regionen zeichnen sich dadurch aus, dass Akteure aus Politik, Verwaltung, Unternehmen, Bildung und Forschung intensiv miteinander vernetzt sind, um integrierte Problemlösungen über die eigenen Fachgrenzen hinaus zu finden. Der Begriff "Lernen" umschreibt somit die Fähigkeit einer Region und ihrer Akteure, sich im Strukturwandel erfolgreich weiterzuentwickeln.

Funktionale Verflochtenheit Land – städtische Zentren

Erfahrungen, Beispiele und Analysen zeigen, dass die ländlichen Räume heute stark mit den städtischen Zentren jeder Grösse funktional verflochten sind. Nur wenn ländliche Gemeinden ihre Entwicklungspolitik mit den regionalen Zentren und ländliche Kantone ihre Politik mit den städtischen Kantonen abstimmen, kann aus den verschiedenen Potenzialen der grösste Nutzen für alle Regionen der Schweiz gezogen werden. Nur wenn Regionen die Grenzen ihrer Eigenständigkeit erkennen, können daraus auch für die wirtschaftlich zurückliegenden Regionen nützliche Kooperationen entstehen. Die Mobilität soll als Chance genutzt werden, um auch in Zentren der Regionen die kritische Masse für die wirtschaftliche Entwicklung zu erreichen.

Regionalpolitik vor neuen Aufgaben

Impulse für wirtschaftliche Wertschöpfung

Die Regionalpolitik erhält vor dem Hintergrund des Standortwettbewerbs eine neue Dimension. Sie muss vermehrt Begleiterin des wirtschaftlichen Strukturwandels werden. Sie muss Impulse für wirtschaftliche Wertschöpfung geben, damit die Menschen im ländlichen Raum Alternativen zur wirtschaftlich bedingten Abwanderung (Stichwort "Brain-Drain") erhalten. Um nachhaltige Anpassungsprozesse zu bewirken, müssen aber alle Beteiligten am selben

*Vernehmlassung:
uneinheitliche
Ergebnisse*

Strick in dieselbe Richtung ziehen.

Die Vernehmlassung zu einem neuen Bundesgesetz über die Regionalpolitik führte 2004 zu einem uneinheitlichen Ergebnis. Der Reformbedarf an den heutigen Massnahmen wurde zwar anerkannt. Hinsichtlich Zielsetzung, Massnahmen und Umsetzungsprozesse der Neuen Regionalpolitik (NRP) divergierten aber die Meinungen zum Teil stark. Vor allem die Kantone, die in der künftigen Politik eine Schlüsselrolle für die Regionalentwicklung und die Anwendung der Bundesmassnahmen übernehmen sollten, standen nicht geschlossen hinter der Vorlage.

*Arbeitsgruppe:
Optimierung*

Dies hatte den Vorsteher des Eidgenössischen Volkswirtschaftsdepartementes (EVD), Bundesrat Joseph Deiss, dazu bewogen, zusammen mit der Konferenz der kantonalen Volkswirtschaftsdirektoren (VDK) eine Arbeitsgruppe einzusetzen, welche die Gesetzesvorlage bis im Sommer 2005 optimieren soll. Der Bundesrat wird dann nach Vorliegen des Arbeitsgruppenberichts über das weitere Vorgehen zur NRP zu befinden haben.

(2) Les démarches de développement durable dans l'espace rural

Anne DuPasquier et Daniel Wachter⁴

*Ancrage dans la
Constitution fédérale*

La Suisse s'est engagée en faveur du développement durable au plus haut niveau politique: dans la Constitution fédérale de 1999, cette décision a été ancrée aux art. 2 ("But") et 73 ("Développement durable"). Selon l'art. 73, la Suisse oeuvre "à l'établissement d'un équilibre durable entre la nature, en particulier sa capacité de renouvellement, et son utilisation par l'être humain". Les instances nationales et cantonales sont encouragées à soutenir activement un tel développement.

*Les trois dimensions
de la durabilité*

Dans cette optique, la Confédération se base sur la définition donnée par la Commission mondiale de l'environnement et du développement, dite "Commission Brundtland" de 1987⁵ et sur la "Déclaration de Rio sur l'environnement et le développement" des Nations Unies de 1992. Cette conception du développement durable repose sur

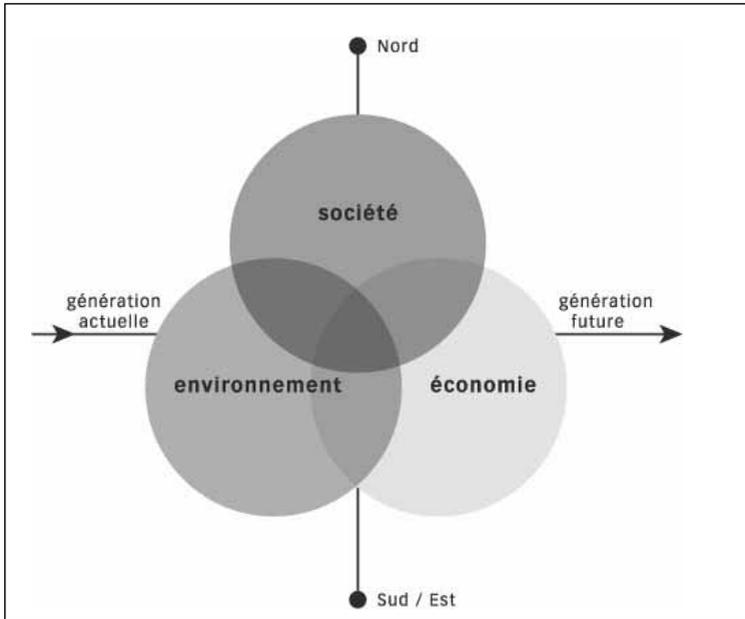
4 Section Développement durable de Office fédéral du développement territorial (ARE).

5 World Commission on Environment and Development, 1987, Our Common Future, Oxford / New York

trois principes fondamentaux (cf. figure 1):

- la prise en compte intégrée des trois dimensions, environnement, économie et société;
- une approche orientée vers le long terme, pour les générations futures;
- la prise en compte de l'interaction globale des relations de causalité, pour le nord comme le sud de la planète.

Figure 1: La définition du développement durable en Suisse



*La Stratégie 2000 du
Conseil fédéral*

La Stratégie 2002 pour le développement durable⁶ adoptée par le Conseil fédéral concrétise l'orientation vers un développement durable au moyen de lignes directrices stratégiques et d'un plan d'action assorti de dix domaines d'intervention et 22 mesures. L'espace rural n'y est pas traité de manière spécifique, mais figure à plusieurs endroits, entre autres dans le domaine "Environnement et ressources naturelles" (Action11: Stratégie incitative en faveur de la

⁶ Conseil fédéral suisse, 2002, Stratégie 2002 pour le développement durable, Rapport du 27 mars 2002, Berne

nature et du paysage) et dans celui du "Développement territorial et urbanisation" (Action 13: Programme d'actions "Aménagement du territoire durable" et Action 14: "Nouvelle stratégie pour la politique régionale").

Rôle important des collectivités locales

Le développement durable nécessite un engagement bien coordonné de la part de la Confédération, des cantons, des régions et des communes. La Stratégie 2002 de la Confédération insiste sur le rôle du partenariat pour atteindre le développement durable, impliquant également la société civile et le secteur privé. On peut ici rappeler que dans son chapitre 28, l'Agenda 21, programme d'action pour le 21^{ème} siècle, adopté en 1992 lors de la Conférence de Rio, attribue aux collectivités locales un rôle et une responsabilité particuliers pour mettre en œuvre le développement durable.

Les démarches de développement durable, de type Agenda 21

Prendre en compte le local et le global, le court terme et le long terme

Les principes du développement durable tels qu'énoncés dans les documents de référence nationaux et internationaux mentionnés ci-dessus se trouvent appliqués de manière explicite dans les démarches de développement durable entreprises par les cantons, les communes et les régions. Par démarche de développement durable, de type Agenda 21, on entend tout processus qui "donne les structures, les compétences, les procédures et les moyens à une collectivité publique pour s'orienter vers un développement durable, de manière à lui permettre d'agir en prenant en compte le niveau local autant que le global, le court terme autant que le long terme, et de considérer à la fois l'efficacité économique, l'équité sociale et la préservation de l'environnement, dans l'optique d'une amélioration continue"⁷. Depuis 1997, ces démarches se sont multipliées en Suisse. Actuellement 14 cantons ont démarré un tel processus.

*140 communes,
14 cantons,
30% de la population*

Du côté des communes, on en compte 140, représentant environ 2 millions d'habitants, soit le 28% de la population (cf. figure 2). A ce jour, force est de constater que le phénomène est surtout répandu dans les villes et les agglomérations⁸: les 2/3 des démarches y ont lieu et le 97 % de la population vivant dans une commune avec démarche s'y trouve. Ceci est dû en particulier à la participation des

7 ARE, 2005, Critères pour une démarche de développement durable de qualité, Aide à l'orientation pour les collectivités publiques, Berne

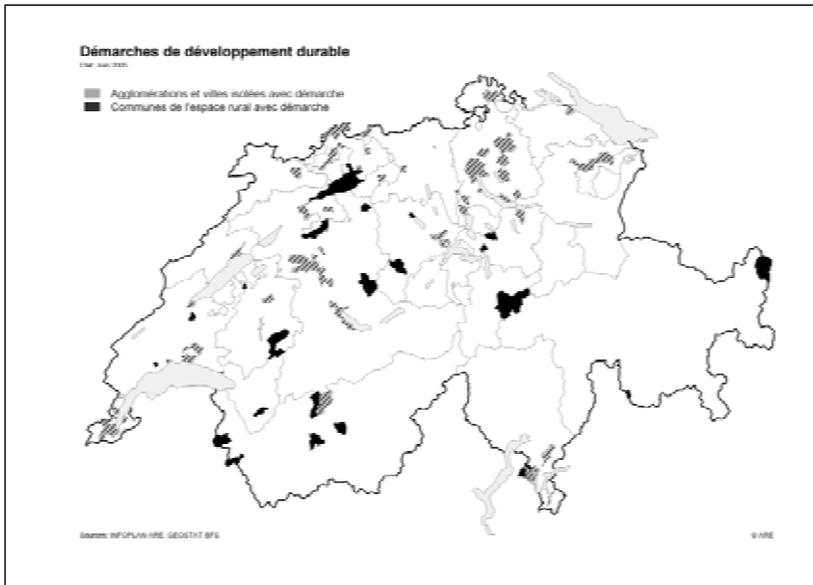
8 Selon la définition de l'OFS

huit plus grandes villes du pays, soit Bâle, Berne, Genève, Lausanne, Lucerne, St Gall, Winterthur et Zurich et au total, ce sont donc 30% des villes qui sont engagées. A cela s'ajoute une cinquantaine de communes de moins de 10'000 habitants mais faisant partie d'une agglomération.

Communes rurales

L'implication des communes rurales est plus modeste: un tiers des communes avec démarche est effectivement situé dans l'espace rural, représentant environ 50'000 habitants, soit à peine le 3% de la population vivant dans une commune avec démarche.

Figure 2: Démarches de développement durable dans les communes (pour les descriptions, cf. www.aren.ch)



Différentes approches dans l'espace rural

Approches régionales

Si dans les zones urbaines, les démarches sont presque toujours limitées au territoire communal, dans l'espace rural, on trouve différentes approches territoriales. Une vingtaine de communes, dont la moitié en Suisse alémanique et l'autre moitié en Suisse romande, a choisi de mener sa propre démarche de manière isolée. De nombreu-

ses autres communes se sont regroupées pour étendre le processus au niveau régional.

*Limpachtal,
région de Thal*

C'est le cas de Limpachtal qui regroupe 12 communes des cantons de Berne et Soleure visant un développement concerté et une meilleure collaboration. La région de Thal dans le canton de Soleure a pour sa part lancé le projet viTHAL impliquant neuf communes dans un processus commun, avec le soutien du Programme d'action Environnement et santé (PAES) de l'Office fédéral de la santé publique⁹.

Région LIM Malcantone, région de Crans-Montana

Certaines démarches régionales comprennent également des communes faisant partie d'une agglomération, mais qui doivent faire face à des problèmes à la fois d'espaces urbain et rural. Ce sont par exemple la Région LIM du Malcantone qui regroupe 22 communes proches de Lugano dans un *Agenda 21 Regione Malcantone* afin de trouver des solutions durables à leur développement ou les six communes de la région de Crans-Montana qui se sont associées dans un projet pilote du Programme d'action Environnement et Santé (PAES) sur le thème "Mobilité et bien-être".

Région Jungfrau-Aletsch-Bietschhorn

Les 15 communes de la région Jungfrau-Aletsch-Bietschhorn désignée Patrimoine mondial de l'Unesco ont par ailleurs choisi de s'engager dans une charte (Charta vom Konkordiaplatz). Celle-ci vise à orienter leurs actions vers une équité sociale, un système économique axé sur le futur et préservant ou créant des places de travail, ainsi que vers une utilisation durable des ressources naturelles, en tenant compte aussi en particulier des aspects globaux du climat, de gouvernance et d'évaluation des résultats.

"Alliance dans les Alpes"

Sept régions et 13 communes¹⁰ font encore partie d'un réseau, l'"Alliance dans les Alpes" qui regroupe 190 communes réparties sur l'ensemble de l'Arc alpin. Ce réseau a pour but d'instaurer un développement durable de l'espace alpin en appliquant la Convention alpine. Ses membres travaillent en étroite collaboration avec les citoyens, afin d'améliorer la situation économique, écologique et sociale de leurs communes.

⁹ www.paes.ch

¹⁰ Tschlin, cf. www.alpenallianz.org

Des caractéristiques spécifiques

Raisons de démarrer

Les raisons de démarrer une démarche de développement durable sont diverses, mais certaines sont spécifiques à l'espace rural¹¹. Parmi celles-ci, on citera: éviter le départ des jeunes du village; trouver des solutions innovatrices pour le tourisme en impliquant la population; renforcer l'identité du village ou de la région pour mieux mettre en valeur ses atouts; participer à son échelle aux défis globaux, notamment la protection du climat; assurer une bonne qualité de vie aux générations futures, sans pour autant générer des nuisances supplémentaires pour les autres habitants de la Terre. Tous ont en commun la volonté de réfléchir à un développement de la commune qui tienne compte des trois piliers du développement durable, avec la participation de la population. Ces raisons transparaissent d'ailleurs souvent dans les désignations des démarches, comme par exemple Agenda 21 Avenir de Lavigny, Lauerz-Zukunft, Tradition mit Zukunft, Wattenwil 2055 (pour les deux générations suivantes).

Objectifs très variables: préserver le tissu rural

Les objectifs définis au démarrage de ces démarches diffèrent selon le type d'espace rural¹². Par exemple, Essertines-sur-Yverdon, commune de moins de 700 habitants, située dans l'espace rural périurbain, s'est fixée de mieux "Vivre ensemble dans la commune", de "Préserver le tissu rural et l'environnement naturel" et d'établir une dynamique de "Solidarité avec les défavorisés de notre Planète". D'autres, comme Dompierre dans la Broye, ont pour but de mieux promouvoir le village en améliorant son marketing, d'améliorer la sécurité du trafic ou de renforcer les liens sociaux par des animations villageoises. Dans un espace rural périphérique, comme la région de Thal, les actions misent sur la promotion d'une alimentation saine, à base de produits régionaux de saison, provenant d'une production respectueuse de l'environnement. Dans les centres touristiques alpins, comme la région de Crans-Montana ou Saint-Martin (VS), les démarches de développement durable visent à valoriser leur patrimoine à des fins touristiques, à en promouvoir l'accès par les transports publics ou développer des activités de loisirs respectueuses de l'environnement, comme un golf écologique. Il s'agit aus-

11 ARE-IDHEAP, 2003, Etat des lieux des démarches de développement durable dans les communes, Berne

12 L'ARE a défini trois types d'espaces: l'espace rural périurbain, l'espace rural périphérique et les centres touristiques alpins, cf. ARE, 2005, Politik des ländlichen Raumes, Berne; ARE, 2005, Rapport 2005 sur le développement territorial, Berne, pp26-29

si de freiner l'exode de la population, en maintenant et créant des places de travail.

*Agriculture, forêts,
eaux*

Dans les zones urbaines, les thèmes traités le plus souvent sont l'aménagement du territoire et la mobilité, dans l'espace rural, ceux qui ont la priorité sont le tourisme, les jeunes, la sensibilisation et la communication, les places de travail, la valorisation du patrimoine naturel et bâti. Dans les zones rurales, l'agriculture, la forêt et les eaux sont des domaines spécifiques. La commune alpine de Saint-Martin (VS) a orienté son développement vers le tourisme doux. Pour cela, elle a créé un centre nature comme point de départ d'un site naturel d'importance nationale, elle a restauré et conservé 20 "chottes" qu'elle utilise comme gîtes ruraux, a mis en valeur d'un point de vue touristique un hameau en conservant le caractère agricole du site par l'établissement d'un plan de quartier. Elle a réalisé un sentier didactique reliant les différents endroits intéressants de la commune et travaille en synergie avec les communes voisines.

*Energies renouvelables,
produits du terroir*

Dans les communes de plaine, on peut citer des actions comme la revitalisation de cours d'eau, la construction de bâtiments publics avec label Minergie, l'utilisation et la promotion d'énergies renouvelables, l'encouragement à un habitat compatible avec le développement durable par l'attribution d'un ecobonus ou l'aménagement d'une place de village conviviale. La région de Thal, quant à elle, propose un label pour différents produits provenant de la région: asperges vertes, pains au blé complet à partir de céréales cultivées sur place, ou fromage bio. Des restaurateurs offrent des menus "viTHAL" composés de produits régionaux de saison et diététiquement équilibrés. La "Journée du cidre" vise à promouvoir les arbres fruitiers haute tige. Les écoles et les associations sont intégrées dans le processus.

Mobilité

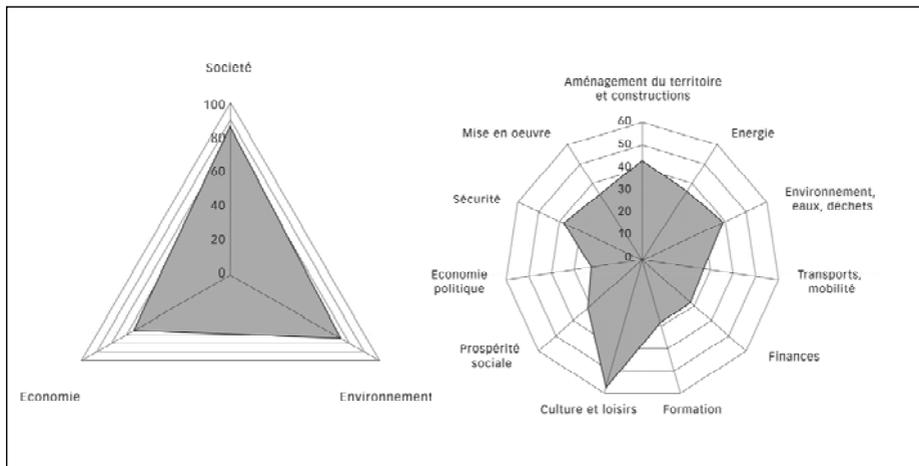
En matière d'aménagement du territoire, on peut signaler quelques expériences pilotes, comme à Castasegna aux Grisons qui aborde la révision de son plan d'aménagement sous l'angle du développement durable, avec la participation des habitants, ou la région de Crans-Montana qui établit un plan directeur commun à six communes, avec le leitmotiv de "Mobilité et bien-être".

Des outils pour évaluer les projets selon le développement durable

Check-list ou "Facteurs 21"

Les responsables des démarches en milieu rural, à l'instar de ceux des villes, ont également besoin d'outils pour vérifier si leur démarche ou leurs actions vont effectivement dans la direction du développement durable. Parmi les outils existants en Suisse¹³, certains sont utilisés par des petites communes, comme une check-list permettant de passer au crible du développement durable les projets soumis au Conseil communal. D'autres instruments permettent de faire l'état des lieux d'une commune par rapport au développement durable. C'est le cas par exemple de "Facteur 21" avec lequel on peut obtenir un profil forces/faiblesses des activités de la commune selon les trois dimensions du développement durable et selon 11 thématiques (cf. figure 3). L'outil peut servir à prioriser les mesures futures.

Figure 3: Une représentation en rosette permet de visualiser les effets d'un projet sur le développement durable ou de mettre en évidence les points forts et points faibles d'une commune (ici avec la méthode " Facteur 21"¹⁴)



L'application des principes du développement durable n'est pas l'apanage des collectivités publiques, comme le montre la mise sur pied du label, "Ö-plus, Steinbock"¹⁵. Ce dernier, élaboré par des

13 ARE, 2004, Guide des outils d'évaluation de projets selon le développement durable, Berne
 14 www.energiecite.ch
 15 www.oe-plus.ch

acteurs économiques, certifie des hôtels répondant à des critères environnementaux, sociaux et économiques par rapport aux structures et à l'exploitation des établissements.

Perspectives

Revaloriser les acteurs locaux

Les démarches de développement durable dans l'espace rural ont encore de l'avenir devant elles. Les enjeux et les problèmes auxquels les communes et régions ont ou auront à faire face ont tout à gagner à être abordés de manière globale et en considérant sur un pied d'égalité aussi bien les aspects économiques, qu'environnementaux et sociaux. Comme ce type de démarche contribue à revaloriser les acteurs locaux, y compris la population, en les associant, des solutions innovantes et en même temps applicables peuvent plus facilement être trouvées. L'enjeu institutionnel est en effet ici aussi important que l'enjeu substantiel.

Rapport de l'ARE sur le développement territorial 2005

Les démarches locales et régionales de développement durable avec leur caractère fortement participatif et "de bas en haut" doivent cependant aussi s'appuyer sur des concepts et des stratégies de développement durable, notamment celles visant le territoire, et en particulier l'espace rural. Pour aller dans ce sens, une révision du Rapport sur les Grandes lignes de l'organisation du territoire suisse¹⁶ a été prévue, ceci dans le cadre de l'Action 13 de la Stratégie 2002 pour le développement durable, intitulée "Programme d'actions Aménagement durable du territoire". Dans cette perspective, l'Office fédéral du développement territorial a publié le Rapport 2005 sur le développement territorial¹⁷. Le développement durable y sert de fil conducteur et des objectifs pour un développement territorial durable y sont définis.

Préserver les paysages multifonctionnels et maîtriser l'urbanisation

Les options stratégiques proposées aux décideurs politiques prennent aussi explicitement en compte l'espace rural. Parmi celles-ci, citons à titre d'exemple: *Préserver des paysages multifonctionnels* (production agricole, biodiversité, loisirs); *Maîtriser l'urbanisation* (extension des infrastructures en priorité dans les secteurs déjà équipés, favoriser une urbanisation compacte et clairement délimitée de type plutôt villageois, bonne desserte en transport public etc.), ou

16 Conseil fédéral suisse, 1996, Rapport du 22 mai 1996 sur les Grandes lignes de l'organisation du territoire suisse, Berne

17 ARE, 2005, Rapport 2005 sur le développement territorial, Berne, pp 96-101

Développer des activités permettant un développement durable et une mise en valeur des paysages ruraux traditionnels (tourisme doux, entretien du paysage par le maintien de l'agriculture et de la sylviculture). Les régions devront s'approprier ces propositions en les adaptant à leurs spécificités. Un développement durable de l'espace rural dépendra finalement d'une rencontre des approches conceptuelles ("de haut en bas") et participatives ("de bas en haut"). Une démarche de développement durable de type Agenda 21 est une piste pour y arriver.

(3) Die Politik der Naturpärke

Stephan Walder¹⁸

*Parlament fordert
Teilrevision des NHG*

Die Schweiz soll neue Pärke von nationaler Bedeutung erhalten: Nationalpärke, Regionale Naturpärke und Naturerlebnispärke. Der Bundesrat hat am 23. Februar 2005 die entsprechende Teilrevision des Natur- und Heimatschutzgesetzes verabschiedet. Er war vom eidgenössischen Parlament ausdrücklich dazu aufgefordert worden, nachdem er das Thema Pärke vor Jahresfrist aus finanziellen Überlegungen aus der Legislaturplanung gestrichen hatte. Auf eine finanzielle Beteiligung des Bundes an den Pärken will der Bundesrat nach wie vor verzichten. Inzwischen hat das Parlament die Beratung der Gesetzesvorlage aufgenommen. Die ständerätliche Kommission UREK-S hat am 2. Mai 2005 mit 10:0 Stimmen ein deutliches Signal gesetzt: Sie befürwortet die gesetzliche Grundlage für Pärke und spricht sich klar dafür aus, dass der Bund diese auch finanziell unterstützt.

*Aufwertung von
Lebensräumen,
Schutz von
Landschaften*

Pärke von nationaler Bedeutung helfen, aussergewöhnliche natürliche Lebensräume oder Landschaften von besonderer Schönheit zu schützen und aufzuwerten. Gleichzeitig begünstigen die Pärke die wirtschaftliche Entwicklung einer Region. Sie geben neue Impulse für den Tourismus, schaffen neue Arbeitsplätze und ermöglichen den Besuchern, die Natur zu erleben. Wirtschaftlich lohnt es sich, Pärke zu schaffen. Dies zeigen langjährige Erfahrungen im Ausland, aber auch mit dem Schweizerischen Nationalpark im Kanton Grau-

18 Chef Sektion Landschaften von nationaler Bedeutung - BUWAL

bünden: Die direkte touristische Wertschöpfung des Parks beträgt jährlich durchschnittlich 10 Millionen Franken; dank Beschäftigung und Einkommen kommen indirekt weitere 7 Millionen Franken dazu.

Pärke für verschiedene Bedürfnisse und Nutzungen

Aufbauend auf internationalen Erfahrungen soll es künftig in der Schweiz drei Park-Kategorien geben: Nationalpärke, Regionale Naturpärke und Naturerlebnispärke.

Nationalpärke: Grosse, geschützte Naturlandschaften

Neue Nationalpärke bieten unberührte Lebensräume für die einheimische Fauna und Flora und für die Eigenentwicklung der Naturlandschaft. Sie dienen auch der Erholung und Umweltbildung sowie der Forschung und gliedern sich in eine Kern- und eine Umgebungszone. Die Kernzone umfasst eine Mindestfläche von 100 Quadratkilometern in den Voralpen und Alpen, 75 Quadratkilometern im Jura und 50 Quadratkilometern im Mittelland. Darin ist die Natur vor allen menschlichen Eingriffen geschützt. Die Zugänglichkeit für die Allgemeinheit ist dort stark eingeschränkt, wo es der Schutz von Pflanzen- und Tierwelt erfordert.

Kern- und Umgebungszone

Die Umgebungszone ist in der Regel dreiviertel bis anderthalb Mal so gross wie die Kernzone. Sie umfasst auch bestehende kleinere Ortschaften, die ihren ländlichen Charakter bewahrt haben. Die Landschaft einer Umgebungszone ist durch keine grösseren Eingriffe von technischen Infrastrukturanlagen beeinträchtigt, und ihre Ökosysteme haben keine bedeutenden Verluste erlitten. Hauptziel ist die Förderung nachhaltiger Nutzungsformen des Bodens und der natürlichen Ressourcen. An diesen orientieren sich auch Tourismus und die Erholungsnutzung. Die Umgebungszone erfüllt zwei wichtige Funktionen: Einerseits bildet sie eine Übergangszone zwischen Gebieten ausserhalb des Parks und der Kernzone, indem sie deren Naturprozesse abschirmt. Andererseits dient sie durch schonende Nutzung der naturnahen Kulturlandschaft dazu, die Vielfalt der Arten und Lebensräume zu erhalten.

Regionale Naturpärke: Nachhaltige Nutzung lokaler Ressourcen

Regionale Naturpärke sind grössere und teilweise besiedelte ländliche Gebiete, die sich im schweizerischen Vergleich durch ihre natur- und kulturlandschaftlichen Qualitäten besonders auszeichnen und mindestens 100 Quadratkilometer umfassen. Sie tragen dazu bei, das Natur- und Kulturerbe der Region in Wert zu setzen, das

gemeinschaftliche Beziehungsnetz zu beleben und dadurch die regionale Identität zu stärken. Deshalb leisten sie einen Beitrag an günstige Voraussetzungen für eine nachhaltige Entwicklung in der Region, an die Umweltbildung und an die Förderung innovativer und umweltverträglicher Technologien. Damit bleiben ökologisch wertvolle und besonders schöne Landschaften erhalten. Regionale Naturpärke schaffen und sichern Arbeitsplätze, wobei die wirtschaftlichen Aktivitäten in besonderem Masse auf eine nachhaltige Nutzung der lokalen Ressourcen ausgerichtet sind.

*Ortschaften: Bewahrung
des ländlichen
Charakters*

Die Ortschaften in Regionalen Naturpärken haben im Wesentlichen ihren ländlichen Charakter bewahrt. Die traditionelle regionstypische Bauweise prägt das Siedlungsbild nach wie vor und findet in qualitativ vollen neueren Bauten ihre entsprechende Weiterentwicklung. Infrastrukturanlagen entsprechen in erster Linie regionalen Bedürfnissen und haben keine grösseren Eingriffe in das Landschaftsbild zur Folge.

*Naturerlebnispärke:
Naturnahe Ausgleichs-
räume in urbanen Ge-
bieten*

Naturerlebnispärke bestehen wie die Nationalpärke aus einer Kern- und einer Übergangzone. Die Gesamtfläche beträgt mindestens 6 Quadratkilometer, wovon mindestens 4 Quadratkilometer in der Kernzone liegen. In der Kernzone gelten grundsätzlich die gleichen Regeln wie für die Nationalpärke.

Bei Naturerlebnispärken handelt es sich um naturnahe Ausgleichsräume in der Nähe dicht besiedelter Gebiete. Während sich in der Kernzone die Natur ungehindert entwickeln kann, steht in der Übergangzone die Vermittlung von Naturerfahrung und -erlebnissen im Zentrum. Deshalb sollten Naturerlebnispärke mit dem öffentlichen Verkehr gut erreichbar sein. Besonders eignen sich für solche Pärke

Bundesanererkennung

*Label "Park von
nationaler Bedeutung"*

Erfüllt ein Park die gesetzlichen Anforderungen, so wird er vom Bund anerkannt und erhält das Label "Park von nationaler Bedeutung". Aus finanzpolitischen Überlegungen hat der Bundesrat entschieden, auf eine finanzielle Unterstützung durch den Bund zu verzichten. Es liegt nun in den Händen des Parlaments, ob dieser Entscheid korrigiert wird. Das Label wertet das Parkgebiet vorab auf dem touristischen Markt auf. Zudem darf die Trägerschaft des Parks auch Qualitätsprodukte und -dienstleistungen aus dem Parkgebiet mit dem Label auszeichnen. Die Verleihung solcher Produktelabels

Pärke nur mit breiter lokaler Abstützung

soll nach einheitlichen Qualitätskriterien erfolgen.

Rund 30 Parkprojekte, verteilt auf die ganze Schweiz und mit unterschiedlichem Konkretisierungsgrad – von der Projektidee bis hin zu bereits realisierten Massnahmen – sind inzwischen lanciert worden. Das Gebiet eines Parks muss hohe Natur- und Landschaftswerte aufweisen. Der Bund anerkennt nach dem Prinzip der Freiwilligkeit nur Pärke, die auf regionalen Initiativen beruhen, von der lokalen Bevölkerung getragen werden und in ein kantonales Programm eingebunden sind. Den Kantonen kommt bei der Errichtung und beim anschliessenden Betrieb der Pärke von nationaler Bedeutung eine wichtige Rolle zu, indem sie die regionalen Initiativen unterstützen und begleiten.

15 neue Pärke in den nächsten Jahren

Aufgrund der heute bekannten Parkprojekte kann davon ausgegangen werden, dass in den nächsten zehn Jahren etwa zwei neue Nationalpärke, zehn Regionale Naturpärke und drei Naturerlebnispärke entstehen werden. Die Anzahl zukünftiger Pärke in der Schweiz hängt ab von der Qualität der Natur- und Landschaftswerte einer Region, der Initiative der lokalen Bevölkerung, den finanziellen Mitteln und der Verteilung der Projekte über die ganze Schweiz.

Zehn parlamentarische Vorstösse und eine Petition

Petition von 340 Gemeinden

Die Schaffung von Pärken von nationaler Bedeutung entspricht dem klaren Willen des Parlaments. Am 25. Februar 2004 hatte der Bundesrat auf Grund finanzieller Überlegung die Teilrevision des Natur- und Heimatschutzgesetzes (NHG) aus der Legislaturplanung 2004-2007 gestrichen. Er erachtete es als inkonsequent, einerseits Entlastungsprogramme und Aufgabenverzicht einzuführen und andererseits neue Aufgaben des Bundes zu schaffen. Dieser Entscheid löste starke Reaktionen von Kantonen und Regionen sowie von Parlamentariern aus. Zehn parlamentarische Vorstösse und eine Petition von 340 Gemeinden wurden eingereicht. In der Herbstsession 2004 überwies das Parlament die Motion des Tessiner FDP-Ständerates Dick Marty, die den Bundesrat auffordert, dem Parlament die behandlungsreife Botschaft umgehend vorzulegen.

Positive Erfahrungen mit Parks im Ausland

*Beispiele Frankreich,
Italien, Deutschland,
Österreich*

Umliegende Staaten setzen schon länger auf die ökonomische und ökologische Wirkung von Regionalen Naturparks und Nationalparks:

In *Frankreich* gibt es rund 40 Regionale Naturparks, deren Ziel die nachhaltige Entwicklung ist. In den Nationalparks hingegen stehen Schutz und Erhaltung der Natur im Vordergrund.

Auch in *Italien* bestehen die Kategorien Regionalparks und Nationalparks. Beide haben das Ziel, den Raum angemessen zu nutzen für Erholung, zu kulturellen, gesellschaftlichen, didaktischen und wissenschaftlichen Zwecken. Allerdings wird in den Regionalparks den lokalen Gegebenheiten bei der Nutzung mehr Gewicht beigemessen.

Deutschland besitzt Naturparks mit wertvollen Natur- und Landschaftselementen. Sie dienen der Bevölkerung in den Ballungsräumen als Naherholungsgebiete. Die deutschen Nationalparks hingegen spielen eine wichtige Rolle im Naturschutz.

Österreich kennt ebenfalls zwei Arten von Parks: Naturparks befinden sich in beachtenswerten Landschaften, die durch sanfte menschliche Tätigkeit gepflegt werden. In den Nationalparks wird die Natur streng geschützt. Sie verfügen ebenfalls über eine Umgebungszone, die nachhaltig wirtschaftlich und sozial genutzt werden darf.

(4) Die Agrarpolitik 2011

Thomas Maier¹⁹

*Offensives Angehen der
WTO-Verpflichtungen*

Aufbauend auf den bisherigen Reformetappen und den entsprechenden Fortschritten sollen mit der Agrarpolitik 2011 die künftigen Herausforderungen, insbesondere die kommenden WTO-Verpflichtungen, offensiv angegangen werden. Zentrales Anliegen ist es, die Auswirkungen der Doha-Runde auf zwei Reformperioden zu verteilen, damit die verfassungsmässigen Ziele auch in Zukunft erreicht werden können.

19 Bundessamt für Landwirtschaft, Hauptabteilung Direktzahlungen.

Die Agrarpolitik 2011 muss so konzipiert sein, dass eine wirtschaftlich, ökologisch und sozial nachhaltige Entwicklung der Landwirtschaft möglich ist.

Ökonomie

*Knappe Mittel,
sinkender Grenzschutz*

Mit der Agrarpolitik 2011 müssen die verfassungsmässigen Ziele trotz knapper Finanzmittel (Entlastungsprogramme) und sinkendem Grenzschutz (WTO, Freihandelsabkommen und schrittweise, gegenseitige Öffnung für Agrarprodukte mit der EU) erreicht werden können. Die Hauptstossrichtung besteht darin, die Umsetzung der kommenden WTO-Vorgaben innenpolitisch offensiv anzugehen.

Ökologie

*Verbesserung von
Stickstoff- und
Phosphoreinsätzen*

Die Ziele zur Ökologie, wie sie der Bundesrat in der Botschaft zur Agrarpolitik 2007 für das Jahr 2005 festgehalten hat, dürften weitgehend erreicht werden. Mit der Agrarpolitik 2011 sollen die noch bestehenden Defizite folgendermassen angegangen werden: Die Effizienz des Stickstoff- und Phosphoreinsatzes soll mittels regionaler oder branchenspezifischer Programmvereinbarungen mit den involvierten Akteuren verbessert werden.

Soziales

*Halten des nominalen
Einkommens*

Mit der Agrarpolitik 2011 wird angestrebt, das landwirtschaftliche Einkommen nominal zu halten. Dies bedingt, dass das sinkende Sektoreinkommen durch den Strukturwandel aufgefangen wird. Da für viele Landwirte der Verbleib in der Landwirtschaft trotz tiefem Einkommen mangels Arbeitsplätzen im ländlichen Raum die einzige wirtschaftliche Möglichkeit ist, kann der Strukturwandel nur sehr beschränkt mit finanziellem Druck beschleunigt werden. Der Strukturwandel wird sich deshalb auch künftig in erster Linie im Rahmen des Generationenwechsels abspielen. Durch die frühzeitige Ankündigung der Anpassungsschritte erhalten die Bäuerinnen und Bauern vorhersehbare Rahmenbedingungen und können rechtzeitig die strategischen Entscheide für ihr Unternehmen und ihre Familien fällen.

Fünf Handlungssachsen: Strategie der Agrarpolitik 2011

Konkurrenzfähigkeit

(1) Die Konkurrenzfähigkeit von Produktion und Verarbeitung durch Umlagerung von Marktstützungsmitteln in Direktzahlungen und durch Massnahmen zur Kostensenkung verbessern.

Ab 2009 sollen praktisch keine Marktstützungsmittel mehr an die nachgelagerten Verarbeitungs- und Handelsstufen fließen. Dies betrifft praktisch alle Produkte, wie Milch, Käse, Butter, Futtermittel, Ölsaaten, Zucker, Kartoffeln, Obst, Nutz- und Zuchtvieh. Das Tempo dieses Ab- und Umbaus hängt wesentlich davon ab, wie weit die Landwirtschaft auf der Kostenseite entlastet werden kann. Deshalb sollen sowohl innerhalb als auch ausserhalb der Agrarpolitik Massnahmen zur Senkung der Kosten getroffen werden.

Abgeltung gemeinwirtschaftlicher Leistungen

(2) Die gemeinwirtschaftlichen Leistungen der Landwirtschaft unter Einbezug der umgelagerten Mittel in einem vereinfachten Direktzahlungssystem sicherstellen.

Mittel, die im Bereich der Marktstützung frei werden, sollen zu den Direktzahlungen umgelagert werden (vgl. oben). Dies ist unabdingbar, damit die Landwirtschaft die gemeinwirtschaftlichen Leistungen trotz sinkender Preise weiterhin erbringen kann. Die Direktzahlungen werden wie bisher flächen- und tiergebunden ausgerichtet. Mit diesem zweiteiligen System wird die agrarpolitische Zielsetzung einer nachhaltig produzierenden Landwirtschaft besser und kostengünstiger erreicht als mit einem einheitlichen Flächenbeitrag.

*Produktdifferenzierung
- Absatzförderung*

(3) Die Wertschöpfung und die nachhaltige Entwicklung des ländlichen Raums fördern durch Erweiterung der Produktdifferenzierungsmöglichkeiten, Straffung der Absatzförderung und Unterstützung landwirtschaftlicher Projektinitiativen.

Der Umbau der Marktstützung schafft Anreize, die Stärken der Schweizer Produkte besser zu vermarkten und fördert die Innovation. Die Rahmenbedingungen für eine erfolgreiche Vermarktung der Produkte sollen verbessert werden (Kennzeichnung). Die verschiedenen projektbezogenen Massnahmen zur Stärkung der Wertschöpfung sind besser zu koordinieren und Projektinitiativen zur Verbesserung der Ressourceneffizienz sollen unterstützt werden (lokale Lösungen von ökologischen Problemen, energetische Nutzung von Biomasse, Änderungen der Bestimmungen des Raumplanungsgesetzes zwecks Aufnahme von Nebenerwerbstätigkeiten, wie Agrartourismus usw.)

Lockerung des Boden- und Pachtsrechts

(4) Den Strukturwandel, namentlich durch eine Lockerung des Boden- und Pachtsrechts, erleichtern und ihn sozial abfedern.

Im Hinblick auf die Umsetzung der WTO-Doha-Runde hat die Landwirtschaft einen markanten Rückgang des Sektoreinkommens zu gewärtigen. Damit die Verdienste der landwirtschaftlichen Arbeitskräfte nicht sinken, ist eine Steigerung der Arbeitsproduktivität und, damit verbunden, eine Reduktion des Arbeitseinsatzes erforderlich. Die Massnahmen setzen sowohl beim Einstieg in, als auch beim (Teil-) Ausstieg aus der Landwirtschaft an: Die Aufnahme eines Nebenerwerbs soll rechtlich nicht behindert werden (weiterhin keine Diskriminierung bei den Direktzahlungen). Zur Abgrenzung von Hobbybetrieben ist eine Erhöhung des minimalen Arbeitsaufkommens für die Ausrichtung von Direktzahlungen namentlich im Talgebiet zu prüfen.

Anhebung der Einkommens- und Vermögensgrenzen bei Direktzahlungen

Die Einkommens- und Vermögensgrenzen bei den Direktzahlungen sollen angemessen angehoben werden. Mit der Betriebshilfe soll die Möglichkeit geschaffen werden, betroffenen Landwirten einen sozial verträglichen Ausstieg aus der Landwirtschaft zu ermöglichen. Mit der Erhöhung der Einkommensgrenze für die Auszahlung von Kinderzulagen gemäss dem Bundesgesetz über die Familienzulagen in der Landwirtschaft (FLG) soll der Kreis der bezugsberechtigten Bauernfamilien erweitert werden. Regelungen, die den Ausstieg aus der Landwirtschaft behindern, sind zu lockern. Insbesondere die Liquidationsgewinnsteuerregelung, die Rückerstattungspflicht von Investitionshilfen sowie Bestimmungen des Raumplanungsgesetzes, die eine Umnutzung der Gebäude nach der Betriebsaufgabe einschränken, sollen entsprechend angepasst werden. Das bäuerliche Bodenrecht und das landwirtschaftliche Pachtrecht sind dahingehend zu ändern, dass der öffentlich-rechtliche Schutz eines Hofes als Betriebseinheit nur noch besteht, wenn er mindestens 1,5 Standardarbeitskräfte zu beschäftigen vermag. Die Preisbegrenzung im Bodenrecht und die Pachtzinskontrolle für einzelne Grundstücke im Pachtrecht sind abzuschaffen.

Vereinfachung der Administration

(5) Die Administration vereinfachen und die Kontrollen besser koordinieren.

Mit dem zunehmenden Gewicht der Direktzahlungen sind Kontrollen wichtig, sowohl für die Akzeptanz in der Bevölkerung als auch für den innerlandwirtschaftlichen Anspruch auf eine gerechte und korrekte Zuteilung der Mittel. Der Vollzug ist jedoch immer wieder

zu überprüfen und wo möglich zu vereinfachen. Dabei ermöglichen auch Entwicklungen im Bereich der Informatik neue Lösungen.

Auswirkungen

*Erhaltung des
Beitrags zur
dezentralen
Besiedelung*

Mit der Agrarpolitik 2011 wird der landwirtschaftliche Produktionswert (Umsatz) weiter sinken. Ein Teil dieser Verluste wird einerseits durch tiefere Kosten (Futtermittel und andere Produktionsmittel) und andererseits durch die Umlagerung finanzieller Mittel von der Marktstützung zu den Direktzahlungen aufgefangen. Etwa ein Drittel des Produktionswertverlustes wird auf das Sektoreinkommen der Landwirtschaft durchschlagen. Mit einem Strukturwandel von gegen 3 Prozent pro Jahr sollte dieser Rückgang des Sektoreinkommens jedoch aufgefangen werden können. Damit würde das Einkommen pro Betrieb lediglich nominal erhalten bleiben. Um es real konstant zu halten, müsste der Anpassungsprozess um die Teuerungsrate höher liegen. Mit den Massnahmen, die im Rahmen der Agrarpolitik 2011 vorgeschlagen werden, soll sichergestellt werden, dass die Landwirtschaft auch in Zukunft die gemeinwirtschaftlichen Leistungen erbringt. Die Vorschläge zur Steigerung der Wertschöpfung im ländlichen Raum und die Abgeltung der Produktionsschwernisse mittels Direktzahlungen ermöglichen, dass die Landwirtschaft weiterhin einen Beitrag zur dezentralen Besiedlung des Landes leistet. Die Pflege der Kulturlandschaft und die Erhaltung der natürlichen Ressourcen bleiben gewährleistet, die Beteiligung bei den Etho- und Ökoprogrammen wird weiter steigen. Trotz sinkender Preise darf angenommen werden, dass diese Leistungen auch in Zukunft mit einer produktiven Landwirtschaft erbracht werden können.

1.4 STARKE DÖRFER: AUSWAHLKRITERIEN

*Einstieg: innovative
Projekte*

Dieses Buch handelt von Dörfern und vom gemeinschaftlichen Wirken ihrer Bewohner. Es versucht einen Einstieg in Entwicklungsprozesse im ländlichen Raum über Analysen innovativer Projekte ausgewählter Dörfer, die die dortigen Akteure oft unter grossem persönlichen Einsatz mit oder ohne Hilfe von aussen realisiert haben. Jedes dieser insgesamt 15 Projekte aus den fünf Dörfern ist eine politische Grossbaustelle, an der zahlreiche örtliche, in vielen

Auswahl: thematische Breite

Fällen aber auch regionale und eidgenössische Akteure beteiligt waren oder dies noch sind.

Die Auswahl der Dörfer sollte durch unterschiedliche Bevölkerungsentwicklung und variierende geographische Lage eine möglichst breite thematische Palette solcher Projekte sicherstellen. Die Vorbereitungsgruppe²⁰ dachte dabei an möglichst phantasievolle Innovationsprozesse auf den Gebieten der Kultur (Musik, Festivals etc.), der Jugend- und Familienförderung, der Sozialpolitik (insbesondere SeniorInnen oder Asylwesen) sowie in neuen Dienstleistungen wie Gesundheit, Altersindustrie, Erlebnis- und Kulturtourismus, Freilandssport, Seminarwesen, Gastronomie, Sicherheitswesen oder Schulen. Ein besonderes Augenmerk sollte auch Projekten gelten, die der Gestaltung des dörflichen Umlandes gewidmet sind. Gedacht war dabei an Landwirtschaft (Bioproduktion, lokale Märkte, Direktverkauf, Besuch von Schulklassen etc.), an die Holzwirtschaft (Waldpflege, Biotope, Wanderwege) und an landschaftsgestalterische Initiativen (Wanderwege, Landschaftsbild, Landschaftskultur).

Präsenz von Bundespolitiken

Seit ihrem Einsetzen in den späten 70er Jahren war die wichtigste Bundespolitik für den ländlichen Raum geprägt durch die Zielsetzung des Ausgleichs regionaler Disparitäten. Wie die Praxis zum Bundesgesetz vom 23. März 1962 über Investitionshilfen für Berggebiete schon früh zeigte, finden sich unter den heute 54 IHG-Regionen nicht nur Regionen aus dem Alpen-, dem Voralpen- oder dem Juraraum, sondern auch ländliche Räume aus dem Mittelland. Die Reaktionen der Kantone, Regionen und anderer interessierter Kreise auf den Entwurf für eine Neue Regionalpolitik vom Februar 2004 zeigen durchwegs, dass diese Zielsetzung der Solidarität zwischen Stadt und Land auch für künftige Bundespolitiken gelten soll. Wir suchten daher nach Gemeinden und Projekten, in denen diese Solidaritätsüberlegung in Gestalt einer mehr oder weniger ausgeprägten Präsenz von solchen ausgleichenden Bundespolitiken zum Ausdruck kommt.

Spezifische Politikfelder

Aufgrund der Erfahrungen der beteiligten Bundesämter sollten diese Bundespolitiken aus folgenden Bereichen stammen: Verkehr, regionale Entwicklungsförderung, Service public, Landwirtschaft, Land-

20 Bestehend aus Gilbert Thelin (BUWAL), Dieter Jegge (EPA), Heinz Meier (ARE) und Peter Knoepfel (Idheap)

schaft, Tourismus, Agglomeration und Militär. Die auszuwählenden Grossbaustellen sollten bekannte und weniger bekannte Auswirkungen von Bundespolitiken im ländlichen Raum sichtbar machen und aufzeigen, welche Beiträge diese zu deren Stärkung leisten können. Solche Bundespolitiken entfalten nur wirksame Auswirkungen, wenn sie im ländlichen Raum auf phantasievolle Innovationsprozesse stossen, den die dortigen Akteure zur Attraktivitätssteigerung ihrer Lebens- und Erlebnisräume in Gang setzen. Nur wer diese Prozesse kennt, kann sinnvolle Beiträge von Bundespolitiken zur Stärkung des ländlichen Raumes formulieren.

*Dorf und Landschaft:
Akteure, Strategien,
Ressourcen*

Die Begleitgruppe postulierte deshalb, dass solche Prozesse nur dann wirksam seien, wenn sie gleichzeitig den dörflichen Lebens- und den landschaftlichen Erlebnisraum erfassen und neu in Wert setzen. Gefragt wird, wie solche Prozesse zustande kommen, unter welchen Bedingungen sie erfolgreich sind und welche Beiträge dazu lokale, regionale, aber auch ausgewählte eidgenössische Akteure leisten. Im Zentrum stehen dabei die Motivation der Akteure, ihre Ressourcen, ihre Strategien und die Art und Weise, wie sie Koalitionen mit Akteuren anderer Ebenen bilden und dabei Programme bestimmter Bundespolitiken oder Angebote wichtiger gesamtschweizerischer gesellschaftlicher oder wirtschaftlicher Akteure nutzen. Als gesamtschweizerische Akteure können dabei erfahrungsgemäss neben Bundesämtern oder Bundesanstalten auch die Post, die Telecom, Pro Helvetia, aber auch gesellschaftliche oder wirtschaftliche Akteure wie Pro Natura oder grosse Privatunternehmen auftreten (Migros, Coop oder Grossbanken).

Schliesslich sollte die Auswahl der Dörfer so erfolgen, dass sie jeden der vier vom *Bundesamt für Statistik* entwickelten Typ der Bevölkerungsentwicklung²¹ erfasst, die das Amt folgendermassen charakterisiert:

21 Bevölkerungsentwicklung:
http://www.statistik.admin.ch/stat_ch/ber00/vz/cro/dvz-crocartedyn01-01.htm
Bevölkerungsprognosen BFS 2000-2020: Abnahme der Einwohnerzahl in UR, GL, BS, SH, AR, GR, JU:
http://www.statistik.admin.ch/stat_ch/ber01/scenarios_cant/start.htm
Gebiete mit strukturellen Herausforderungen:
http://www.admin.ch/ch/d/sr/c951_93.html und
http://www.admin.ch/ch/d/sr/c951_931_1.html

Gebietstypisierung für Auswahl

- I. Gebiete mit Bevölkerungsrückgang ("Abwanderung", ungünstige demographische Struktur, geringe Basisbevölkerung, Aufgabe der Bodenbewirtschaftung)
- II. Gebiete mit strukturellen Herausforderungen (Wirtschaftsstruktur, Auspendler)
- III. Struktur(neutrale?) Gebiete im Einflussbereich von Zentren und Tourismusgebieten
- IV. Agglomerationsnahe Gebiete (ausserhalb, evtl. auch innerhalb des Perimeters BFS)

Für die Auswahl der aus forschungsökonomischen Gründen auf fünf beschränkten Dörfer wurde folgende von Heinz Meier (ARE) erstellte Tabelle verwendet:

Tabelle 3: Gebiete nach Typen und Einschätzung der jeweils 2 wesentlichsten Bundespolitiken

Typ	Gebiet, Region	Bundespolitiken								Fallbeispiel	
		Verkehrspolitik	Regionalpolitik	Service public	Landwirtschaftspolitik	Landschaftsschutzpolitik	Tourismuspolitik	Agglomerationspolitik	Militär		
(I) Gebiete mit Bevölkerungsrückgang	Ajoie	■			■					Porrentruy	
	Jura (JU, BE)		■		■						
	Napf				■	■					
	Schaffhausen	■						■			
	Glarus		■				■				
	Appenzell			■	■						
	Urserental						■		■		Andermatt
	Surselva				■		■				
	Leventina		■		■						
	Puschlav	■	■								
(II) Gebiete mit strukturellen Herausforderungen	Vallée de Joux		■			■					
	Val de Travers		■		■						
	Jura	■	■								
	Broye				■			■			

Typ	Gebiet, Region	Bundespolitiken							Fallbeispiel
	Jurasüdfuss		■					■	
	Schwarzenburgerland		■	■					
	Napf			■		■			Langnau i. E.
	Entlebuch			■					
	Toggenburg			■			■		Ebnat-Kappel
	Glarus		■				■		
(III) Struktur(neutrale?) Gebiete im Einflussbereich von a) Zentren und b) Tourismusgebieten	Orbe-Ebene			■				■	
	Rhonetal			■			■		
	Pays d'Enhaut			■					
	Seeland	■		■					
	Aaretal			■				■	
	Oberaargau			■		■			
	Zürcher Weinland			■				■	
	Rheintal		■			■			
	Engadin					■	■		
	Locarnese						■	■	
	Seertücken		■		■				
(IV) Agglomerationsnahe Gebiete	La Côte			■				■	
	Lavaux					■		■	
	Rhonetal						■	■	
	Bern Süd							■	
	Bucheggberg (SO/BE)	■		■					
	Jurasüdfuss		■					■	
	Fricktal	■		■					Frick
	SO/BL Jura	■		■					
	Aargau Jura		■						
	Suhrental/Seetal	■						■	
	Thurebene				■	■			
	Zürcher Oberland			■		■			
	oberes Rheintal			■			■		
	Misox		■		■				

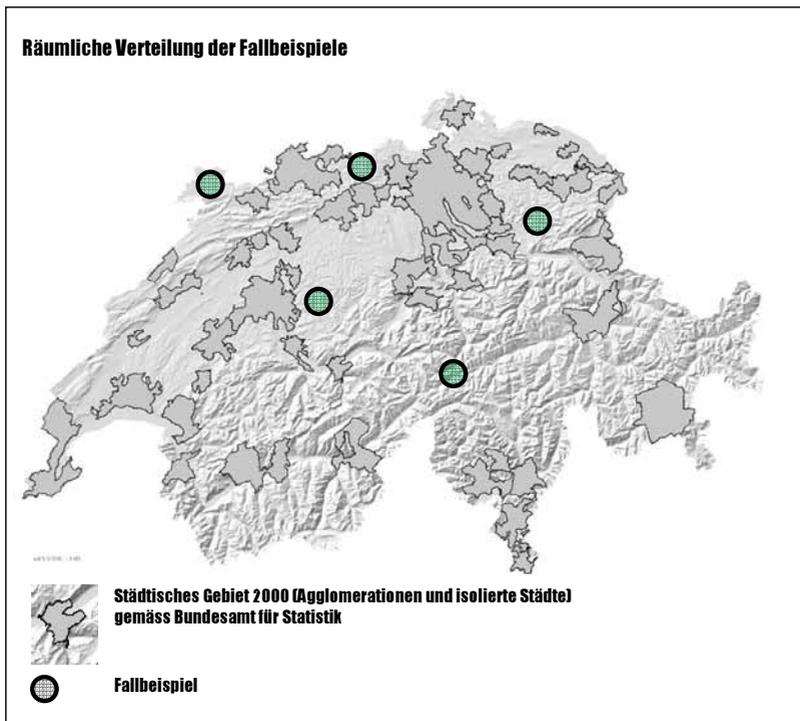
*Auswahlkriterien
nur teilweise erfüllt*

Wie Tabelle 3 zeigt, ist es der Vorbereitungsgruppe nur teilweise gelungen, diese Kriterien einzulösen. So fehlt die Gruppe der struktureutralen Gebiete im Einflussbereich von Zentren und Touris-

musgebieten, weil sie schlussendlich die Gebiete mit Bevölkerungsrückgang als für die Thematik bedeutsamer erachtete. Bedauerndwert ist auch der Umstand, dass nur eine französischsprachige und keine italienischsprachige Gemeinde berücksichtigt werden konnten. Wie die in diesen Gemeinden schliesslich ausgewählten Fallbeispiele zeigen, weist ausserdem insbesondere Frick eine sehr schwache Bundespräsenz auf. Bei der Auswahl der Projekte in den vorgängig festgelegten Untersuchungsgemeinden war das Kriterium der Bundespräsenz nur eines unter mehreren anderen (Bedeutung des Projektes für die Gemeinde, erfolgreicher Abschluss, Varianz der Politikbereiche).

Die Abbildung 1 zeigt die räumliche Verteilung der fünf ausgewählten Gemeinden.

Abbildung 1: Karte: Räumliche Verteilung der Fallbeispiele



1.5 Starke Dörfer und untersuchte Projekte (Fallstudien):

ZUSAMMENFASSUNG

*Markantes Dorf-
landschaftlich
wertvolles Umfeld*

Die Untersuchungsgebiete sollten ein markantes Dorf mit einigen zentralörtlichen Funktionen umfassen (1'500-9'000 Einwohner, "Bezirkshauptort", markante Kirche etc.) und ein landschaftlich wertvolles Umfeld aufweisen. Diese Kriterien sind nach durchaus subjektiver Auffassung der Vorbereitungsgruppe in einigen Dörfern aus allen 45 in Tabelle 1 aufgeführten Gebieten und Regionen gegeben. Ausgewählt wurden schliesslich folgende fünf Dörfer :

- *Andermatt* (UR), Alpen, Gebiet mit Bevölkerungsrückgang (Urserental), Einwohnerzahl sinkend (2000: 1'282),
- *Porrentruy* (JU), Jura, Gebiet mit Bevölkerungsrückgang (Ajoie), Einwohnerzahl sinkend (2000: 6'753),
- *Ebnat-Kappel* (SG), Mittelland, Gebiet mit strukturellen Herausforderungen (Toggenburg), Einwohnerzahl stabil (2000: 5'007),
- *Langnau im Emmental* (BE), Mittelland, struktur(neutrales) Gebiet im Einflussbereich von Zentren und Tourismusgebieten (Napf), Einwohnerzahl stabil (2000: 9'148),
- *Frick* (AG), Jura, agglomerationsnahes Gebiet (Fricktal), Einwohnerzahl stark steigend (2000: 4'028).

Die Tabellen 4-7 enthalten Daten zur Bevölkerungsentwicklung, zur Arealstatistik, zum Tourismus- und zur Wohnbauentwicklung dieser fünf Gemeinden. (Quellen: Daten auf INFOPLAN ARE (rev. mit Andermatt, ARE/HM/2/4/04), erg. 13.6.05)

Tabelle 4: Bevölkerungsentwicklung in den fünf ausgewählten Dörfern

GEM_NO	NAME	1900	1910	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990	2000
1202	Andermatt	818	993	986	1088	1496	1231	1523	1589	1375	1319	1282
6800	Porrentruy	6959	6591	6358	5805	6121	6523	7095	7827	7039	6857	6753
3352	Ebnat-Kappel	4844	5019	4772	4718	4332	4660	4979	5131	4950	5057	5007
902	Langnau im Emmental	8169	8560	8667	8376	8726	9105	9201	8950	8821	8940	9148
4163	Frick	937	1092	1086	1280	1330	1589	2123	3112	3116	3622	4028

Tabelle 5: Raumnutzungen in den fünf ausgewählten Dörfern (nach Arealstatistik 1992/1997)

GEM_NO	NAME	Erhebungsjahr	Polygonfläche	Geschlossener Wald	Aufgelöster Wald	Gebüschwald	Gehölze	Rebbauflächen	Obstauflächen	Gartenbauflächen	Wies- und Ackerland	Helmweiden	Malensässe, Heualpen, Bergweiden	Alpweiden	Stehende Gewässer	Fließgewässer	Unproduktive Vegetation	Vegetationslose Flächen	Gebäudeflächen	Gebäudemischung	Industriegebäude	Industriemischung	Besondere Siedlungsflächen	Erholungs- und Grünanlagen	Strassenareal	Bahnareal	Flugplatzareal	
1202	Andermatt	1993/97	6220	6216	20	2	316	1	0	0	263	4	11	2256	31	62	1223	1919	14	20	0	2	2	3	57	10	0	
6800	Porrentruy	1994	1476	1484	587	0	25	0	8	0	488	67	0	0	0	9	1	0	35	120	9	13	29	16	62	10	5	
3352	Ebnat-Kappel	1996	4357	4356	1597	38	11	227	0	8	0	1110	388	4	622	0	20	99	5	43	91	5	8	5	63	7	0	
902	Langnau im Emmental	1993	4838	4845	1811	15	0	170	0	76	3	1612	430	0	343	0	28	3	0	57	122	10	22	6	14	113	10	0
4163	Frick	1994	995	993	272	0	0	27	1	49	2	388	38	0	0	1	1	2	0	28	59	11	23	15	40	14	0	

Tabelle 6: Hotel-Logiernächte in den fünf ausgewählten Dörfern

GEM_NO	NAME	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
1202	Andermatt	79372	88213	80677	74404	69661	67132	74173	70366	72070	78215	75747	77300	77065	70009	87569	66522	60124	62647
6800	Porrentruy	15327	17072	17577	15480	13417	12990	14057	12720	14038	15925	15351	14467	14315	11711	9173	8633	8218	9484
3352	Ebnat-Kappel	30559	29212	26492	28167	26616	28401	30321	28207	28386	34198	36467	36066	39505	35397	36183	28869	28630	25020
902	Langnau im Emmental	8896	10088	9172	5829	9813	10086	9747	14744	14842	14964	15307	13249	13796	12431	12573	11718	11403	11134
4163	Frick	3809	3288	2886	3327	2836	3873	3161	3609	4415	4153	4220	4051	3090	3044	3410	2789	3372	4600

Tabelle 7: Gesamtwohnungsbestand in den fünf ausgewählten Dörfern

GEM_NO	NAME	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
1202	Andermatt	843	845	849	870	870	883	893	899	937	955	961	964	981	987	993	1001
6800	Porrentruy	3060	3116	3153	3178	3186	3213	3230	3254	3249	3325	3431	3470	3481	3496	3505	3506
3352	Ebnat-Kappel	2216	2224	2230	2244	2252	2262	2287	2291	2267	2279	2283	2312	2327	2345	2359	2382
902	Langnau im Emmental	3076	3106	3148	3208	3240	3259	3281	3304	3355	3420	3537	3571	3595	3634	3717	3737
4163	Frick	1119	1133	1169	1223	1240	1251	1267	1315	1458	1495	1525	1553	1567	1595	1605	1643

Die 15 Projekte

Innerhalb dieser Gemeinden wurden die in Tabelle 8 aufgeführten Projekte ausgewählt (Fallstudien).

Tabelle 8 : Liste der in den Fallstudien behandelten Projekte

Nummer ²²	Ort / Gegenstand	Implizierte Bundesinstanzen	Bundessektoralpolitiken ²³
	<i>Andermatt (Kapitel 2)</i>		
2.4	Armeesportstützpunkt Andermatt	VBS	(2) Sport
2.5	Sportcenter Gotthard-Andermatt	seco, IHG, VBS	(2) Sport
2.6	Eis- und Mehrzweckhalle (nicht realisiert)	VBS, seco	(2) Sport
	<i>Ebnat-Kappel (Kapitel 3)</i>		
3.4	Alles im Griff – die Gemeinden handeln	BAG, Eidg. Alkoholverwaltung, SFA (Schweizerische Fachstelle für Alkohol- und andere Drogenprävention)	(3) Gesundheits-, Bildungs- und Sozialpolitik
3.5	KlangWelt	Expo 02, Pro Helvetia, seco (Regio Plus)	(1) Kultur/ Telekommunikation
3.6	Regionaler Landschaftspark	BUWAL, seco (Regio Plus)	(6) Landschaft/Tourismus
	<i>Frick (Kapitel 4)</i>		
4.4	Frick – Kulturmekka auf dem Lande	---	(1) Kultur/ Telekommunikation
4.5	Hochstamm-Kirschbäume	BLW, BUWAL	(6) Landschaft/ Tourismus
4.6	Friccker Saurier-Lehrpfad	BUWAL, seco (Regio Plus)	(6) Landschaft/ Tourismus

²² = Buchkapitel

²³ Diese Bundessektoralpolitiken haben wir unter Berücksichtigung ihrer Bearbeitung in Schulungsveranstaltungen und der Gegebenheiten in den fünf Untersuchungsgemeinden in folgende sechs Blöcke aufgeteilt: (1) Kultur / Telekommunikation; (2) Sport; (3) Gesundheits-, Bildungs- und Sozialpolitik; (4) Energie/Umwelt; (5) Verkehr/Raumplanung und (6) Landschaft/Tourismus.

	<i>Langnau (Kapitel 5)</i>		
5.4	Regionalradio Emme	BAKOM, seco (Regio Plus)	(1) Kultur/ Telekommunikation
5.5	Ausbildung "Betreuungsleistungen im ländlichen Raum"	BBT (Bundesamt für Berufsbildung und Technologie), seco (Regio Plus)	(3) Gesundheits-, Bildungs- und Sozialpolitik
5.6	Gäste 50plus im Emmental	seco (Region Plus), Schweiz Tourismus	(6) Landschaft/ Tourismus
	<i>Porrentruy (chapitre 6)</i>		
6.4	Thermobois SA au Thermoréseau	DPFS (Office fédéral de la logistique), OFEFP (forêts), OFEN, seco (LIM)	(4) Energie/Umwelt
6.5	Le foyer des Planchettes	OFAS, seco (LIM)	(3) Gesundheits-, Bildungs- und Sozialpolitik
6.6	Porte de l'Europe, porte de la Suisse	seco (Regio Plus), OFROUTES, Administration fédérale des douanes	(5) Verkehr/ Raumplanung

ZUM AUFBAU UND GEBRAUCH DIESES BUCHES

AutorInnen der fünf Hauptkapitel

Die vorliegende Publikation umfasst neben der Einleitung fünf Hauptkapitel. Diese sind den Dörfern Andermatt (Kapitel 2), Ebnet-Kappel (Kapitel 3), Frick (Kapitel 4), Langnau im Emmental (Kapitel 5) und Porrentruy (chapitre 6) gewidmet. Darin stellen die fünf AutorInnen (Daniel Matti, Ruth Bachmann, Frohmüt W. Gerheuser, Lukas Zollinger und Chantal Deschenaux) diese Dörfer in einem Kurzporträt (1) und in einer Übersicht über die wichtigsten Innovationsprojekte der letzten Jahre (2) vor. Nach einem Übersichtskapitel (3) werden die für jedes Dorf ausgewählten drei Projekte geschildert.

Auswahlkriterien der Projekte

Nach der anfänglichen Vorgabe sollten dabei Projekte aus dem Dorf selbst und aus dessen landschaftlichem Umfeld, geglückte und weniger geglückte Projekte sowie ausschliesslich solche Vorhaben ausgewählt werden, an denen Bundesakteure beteiligt waren. Ausserdem sollten die sechs für die Vorbereitungsgruppe wichtigsten

Themenbereiche abgedeckt werden, die in Tabelle 8 unter der Rubrik "Bundessektoralpolitiken" angeführt sind. Diese Auswahl konnte mehrheitlich eingehalten werden; einen Strich durch die Rechnung machte die Gemeinde Frick, für deren Projekte nur eine sehr schwache Bundesbeteiligung festgestellt werden konnte. Auch das Kriterium des schlussendlichen Erfolgs oder Misserfolgs liess sich nicht vollständig durchhalten, zeigte sich dieses doch mehrfach erst im Verlauf der Feldarbeiten vor Ort.

*Auffinden der 15
Projekte im Buch*

Die fünfzehn Projekte, die im Rahmen vertiefter Fallstudien untersucht wurden, werden in den Teilkapiteln 4, 5 und 6 vorgestellt. Sie tragen die in Tabelle 8 erwähnten Kapitelnummern, was ihr Auffinden erleichtern soll. Formal weisen sie alle dieselbe Struktur auf: Nach einem je Projekt unterschiedlich gegliederten Projektbeschrieb erfolgt eine Übersicht über die beteiligten Akteure (gegliedert nach Bund, Kanton und Gemeinde) und über die wichtigsten Ressourcen. Jedes Dorfkapitel enthält schliesslich eine Übersicht über die Quellen (Gesprächspartner und Dokumente).

Diskussionsaufbau

Im Gegensatz zu früheren ähnlichen Publikationen haben wir demgegenüber darauf verzichtet, in einem abschliessenden Kapitel "Diskussionsfragen" zu formulieren. Wir empfehlen für den Gebrauch der Fallstudien den für das Seminar vom 22./23. August 2005 in Bern vorgeschlagenen Diskussionsaufbau, der auch über den Einsatz des Buches in anderen Ausbildungsveranstaltungen an Gymnasien, Universitäten oder Fachhochschulen geeignet sein dürfte.

*Lokale, sektorale und
sektorübergreifende
Sicht*

Dieser fragt zunächst nach Auslösern, Bedingungen und notwendigen Akteurkonstellationen für lokale Innovationsprozesse und nach der Rolle übergeordneter (kantonalen oder eidgenössischer) Politikprogramme für solche Prozesse ("lokale Sicht"). In einem zweiten Diskussionsblock werden die Projekte aus der Sicht der sechs identifizierten Bundessektoralpolitiken diskutiert ("sektorale Sicht"). Hier steht die Frage nach notwendigen lokalen Bedingungen im Mittelpunkt, die für eine wirksame Umsetzung von Bundespolitiken gegeben sein müssen. In einem dritten Block werden dieselben Projekte im Lichte gegenwärtiger oder künftiger transversaler Politikkonzepte des Bundes analysiert ("sektorübergreifende Sicht"). Heute (Sommer 2005) sind dies insbesondere die neue Parkpolitik (Teilre-

vision des Natur- und Heimatschutzgesetzes), das Konzept der nachhaltigen Entwicklung / Agenda 21 (Strategie des Bundes für die nachhaltige Entwicklung 2002), die 2004 in Vernehmlassung geschickte Neue Regionalpolitik, die zu einer Revision des Investitionshilfegesetzes für Berggebiete und des sog. Bonny-Beschlusses führen soll und deren Grundlagen gegenwärtig von einer Arbeitsgruppe nach Massgabe der recht uneinheitlichen Vernehmlassungsantworten bereinigt werden (Sommer 2005)²⁴ und die Agrarpolitik 2011.

AutorInnen der vier neuen Politikkonzepte

Diese vier neuen Politikkonzepte werden in diesem Einleitungskapitel in Originaltexten von MitarbeiterInnen der federführenden Ämter vorgestellt (Stephan Walder, BUWAL; Anne DuPasquier / Daniel Wachter, ARE; Martin Stockar, seco und Thomas Maier, BLW). In diesem dritten Block sind die Diskussionsteilnehmer aufgefordert, die Projekte im Lichte dieser neuen Politikkonzepte zu diskutieren und zu bewerten. Die Lesenden werden diese Konzepte ausserdem auch in der einen oder anderen Fallstudie antreffen. Dies zeugt davon, dass sie teilweise bereits vollzugswirksam geworden sind.

LITERATUR

ARE: *Agenda 21*: http://www.aren.admin.ch/are/fr/nachhaltig/agenda_21/

Bernet, Thomas, Lehmann, Bernhard, Stucki, Erwin 1998. *Strategische Erfolgspositionen von Regionen. Die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung ländlicher Regionen durch politische Massnahmen*. Bern. Bundesamt für Wirtschaft und Arbeit: BWA Schriftenreihe, Beiträge zur Regional und Raumordnungspolitik Nr. 5.

Bundesamt für Landwirtschaft: *Agrarpolitik 2011*: <http://www.blw.admin.ch/dossiers>

Bundesamt für Raumentwicklung 2005. *Raumentwicklungsbericht*. Bern.

Bundesamt für Umwelt, Wald und Landschaft: Naturpärke:

www.umwelt-schweiz.ch/buwal/de/fokus/200503/index.html; siehe auch: [Botschaft des Bundesrates 23.02.05 \(BBl 2005 2151\)](#). Ständerat - Sommersession 2005 - Zwölfte Sitzung - 16.06.05-08h00 / Conseil des Etats - Session d'été 2005 - Douzième séance - 16.06.05: Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz. Teilrevision / Loi fédérale sur la protection de la nature et du paysage. Révision partielle. Erstrat / Premier conseil. Naturpärke: www.parlament.ch/ab/frameset/d/s/4708/127966/d_s_4708_127966_127967.htm

Bundesnetzwerk ländlicher Raum 2005. *Werkstattbericht "Politik des ländlichen Raumes"*, 19. Januar 2005.

²⁴ Dazu auch Kapitel 5.7 und 5.8 (Langnau).

- Edigenössisches Volkswirtschaftsdepartement 2004. *Bundesgesetz über Regionalpolitik (NTPG). Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens*. November 2004.
- EVD: *Entwurf zu einem Bundesgesetz über Regionalpolitik (NRPG) inkl. Kommentare* vom Februar 2004.
- Maitre Maryvonne 2004. Nouvelle politique régionale (NPR). Un changement de cap qui provoque des remous, *Affaires publiques* 4/2004.
- Rieder, Peter, Buchli, Simon, Kopainsky, Birgit. 2004. *Erfüllung des Verfassungsauftrages durch die Landwirtschaft unter besonderer Berücksichtigung ihres Beitrags zur dezentralen Besiedlung*. ETHZ, Institut für Agrarwirtschaft, Gruppe Markt und Politik.
- Schuler, Martin, Perlik, Manfred, Pasche, Natacha 2004. *Nicht-städtisch, rural oder peripher, wo steht der ländliche Raum heute?, Analyse der Siedlungs- und Wirtschaftsentwicklung in der Schweiz*. ARE, Bundesamt für Raumentwicklung, Bern. (ETH 2004 - *ETH-Grundlagenbericht*)
- seco: *Neue Regionalpolitik:*
www.seco-admin.ch/themen/wirtschaftsstandort/regionalpolitik/

KAPITEL 2: ANDERMATT (UR)

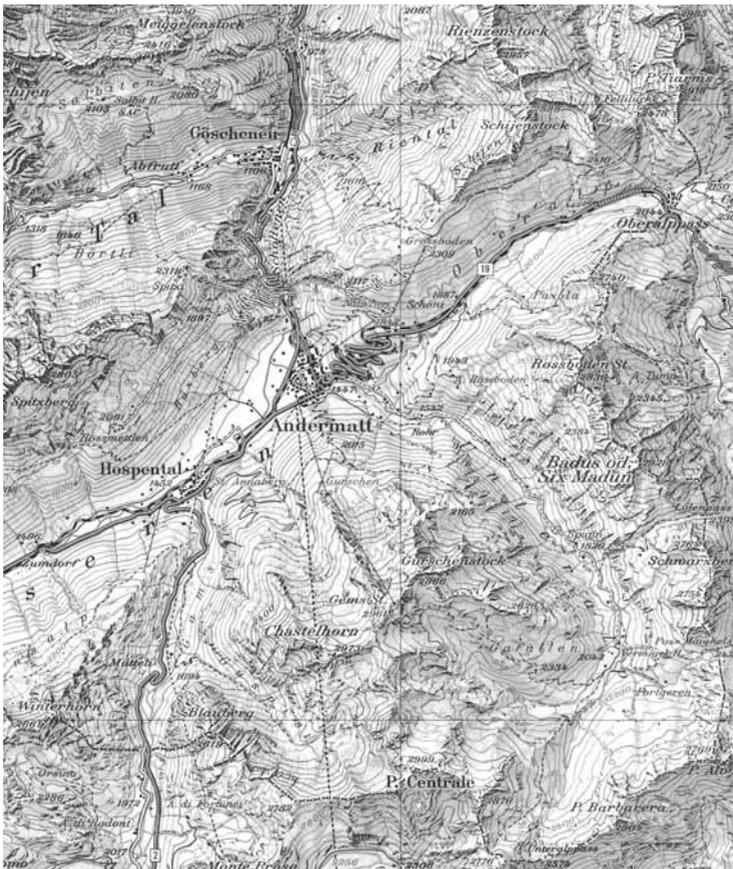
Daniel Matti

2.1 KURZPORTRAIT DER GEMEINDE

Geografische Lage

Andermatt liegt an der Gotthardroute, der historisch wichtigsten schweizerischen Transitstrecke zwischen Nord- und Südeuropa.

Abbildung 1: Kartenausschnitt Andermatt



Reproduziert mit Bewilligung von swisstopo (BA 056747)

*Wintersicher
erschlossenes Bergdorf
im Urserental
(1'450 m.ü.M.)*

Die im Urserental gelegene Gemeinde umfasst 6'142 ha, davon sind sieben Prozent landwirtschaftliche Nutzfläche. Das Dorf liegt auf 1'450 Metern über Meer in einem west-ost-orientierten Hochgebirgstal. Die Bergflanken des Urserentals reichen bis rund 3'000 Meter über Meer, bekannt ist etwa der Gemsstock mit den Sportbahnen. Andermatt ist wintersicher erschlossen. Der Kantonshauptort Altdorf liegt eine halbe, Bellinzona eine und Zürich eineinhalb Autostunden entfernt. Die Bahn braucht eine Stunde nach Altdorf, eineinhalb Stunden nach Brig oder Bellinzona und zwei Stunden nach Zürich.

Geschichte

*Basis für
Gotthardverkehr*

Die Besiedelung des Urserentals begann im 8. Jahrhundert mit der Gründung des Benediktinerkloster Disentis. Rätoromanen kultivierten die Umgebung und stiessen über die Oberalp in das Urserental vor. Im 12. Jahrhundert wanderten Walser über die Furka ein und gründeten neue Siedlungen. Vermutlich waren es die Walser, die mit dem Bau der Teufelsbrücke über die Schöllenschlucht die Basis für den Transitverkehr über den Gotthardpass legten. Bald darauf gründeten die Ursner eine eigene Säumergenossenschaft, die nach strengen Vorschriften das Transportmonopol ausübte. Die Zunahme des Transitverkehrs führte zu Abhängigkeiten mit neuen Nachbarn. 1410 schloss Ursern mit Uri ein ewiges Landrecht, welches den Ursnern weiterhin eine gewisse Selbstständigkeit sicherte. Der Kanton Uri behielt aber die hoheitlichen Rechte, bis sich die Ursner 1649 endgültig aus der Grundherrschaft des Abts von Disentis loskaufen konnten. Im Jahr 1799 erreichten die Kriegswirren auch das Urserental und die Verarmung bedrohte die Existenz der Ursner Bevölkerung. Russische Truppen bezogen unter General Suworow ihre Stellung im Tal in der Schöllenschlucht und kämpften gegen die französischen Truppen.

*Bahntunnel:
Transitverkehr.
Korporation Urseren*

Der 1820 begonnene Ausbau der Passübergänge und die Eröffnung des Gotthardbahntunnels 1882 bedeuteten einen gewaltigen Wandel. Der Transitverkehr nahm zu, und der Tourismus brachte vermehrt Fremde ins Urserental. Als Folge davon wurden mehr Leistungen auf den Staat übertragen, was die Ausgaben der Ursner in kurzer Zeit stark anwachsen liess. Die Totalrevision der Kantonsverfassung sorgte daher 1888 für klare Regelungen und trennte die beiden Kor-

porationen Uri und Ursern vom Kanton. Sie wurden zu öffentlich-rechtlichen Körperschaften mit eigener Gesetzgebung, die den Kanton und die Gemeinden in deren Aufgabenerfüllung zu unterstützen hatten. Die Gemeinde Andermatt gehört wie die Gemeinden Hospental und Realp zum Hoheitsgebiet der Korporation Ursern.¹ Noch heute treffen sich jeden Mai die Korporationsmitglieder zur Talgemeinde, um Rechenschaft über die Verwaltung des Korporationsgutes abzulegen. Seit 1897 besteht Andermatt aus einer Einwohner-, Bürger- und Kirchgemeinde.

Armeepräsenz - Tunnelbauten

Mitte des 20. Jahrhunderts begann die Eidgenossenschaft mit dem Ausbau der Armeeanlagen im Gotthardmassiv. Die Armee wurde damit zu einem wesentlichen Arbeitgeber im Tal. 1920 und 1946 wurden Stausee-Projekte im Urseren-Haupttal mit Erfolg vom Volk bekämpft. Seit der Eröffnung des Gotthard-Strassentunnels 1980 ist Andermatt vom Durchgangsverkehr entlastet. Ein Jahr später ermöglichte der neu eröffnete Furka-Bahntunnel die ganzjährige Verbindung mit dem Nachbarkanton Wallis. In den 80er- und 90er Jahren wurden verschiedene grössere Projekte in Andermatt realisiert, so etwa eine Umgestaltung des Strassenbildes, die Schulsport- und Zivilschutzanlage, der Gemeindewerkhof, das Talmuseum und die Renovation der Pfarrkirche St. Peter und Paul.

Bevölkerung

Abnahme seit 1970

Die Gemeinde Andermatt erreichte 1970 ihre höchste Einwohnerzahl.² Andermatt hat in der Zeitspanne von 1992 bis 2002 zwölf Prozent Einwohner eingebüsst (Wanderungsverlust: 15,7 Prozent, jedoch Geburten-Überschuss von 3,3 Prozent).² Ende 2004 zählte Andermatt 1'351 Einwohner.

¹ "Die Gemeinschaft aller Bürger bildet die Korporation Ursern, deren Organe die Talgemeinde, der Talrat sowie der Engere Rat sind. Die Korporation ist die zivilrechtliche Eigentümerin des nicht privaten Grund und Bodens im Urserental bis hinauf zu den Berggipfeln." Quelle: <<http://www.ew-ursern.ch/docs/korporation.cfm>>.

² Quelle: <<http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/de/index/regionen/regionalportraits/gemeindesuche.html>>.

Tabelle 1: Bevölkerungsentwicklung Andermatt (ohne Saisoniers)

Jahr	Bevölkerung ohne Saisoniers	Jahr	Bevölkerung ohne Saisoniers
1900	818	1985	1'464
1930	1'088	1990	1'404
1950	1'231	1995	1'424
1970	1'589	2000	1'395
1980	1'545	2004	1'351

Quelle: <www.gemeinde-anderlatt.ch/gemeinde/anderlatt.asp>

Die Hälfte der Bevölkerung ist älter als 40 Jahre und 24 Prozent älter als 61 Jahre. Kinder und Jugendliche bilden zusammen rund einen Fünftel der Bevölkerung. Die grösste Altersklasse ist diejenige der 21 bis 40 Jährigen mit einem Anteil von 28 Prozent (Stand Ende 2003). Die durchschnittliche Haushaltsgrösse beträgt 2,2 Personen.³

Mit sechs Prozent Ausländeranteil liegt Andermatt noch unter dem bereits niedrigen kantonalen Ausländeranteil von 8,2 Prozent.

Wie das Urnerland ist Andermatt überwiegend römisch-katholisch (2000: 84 Prozent)

Arbeit und Pendler

*Armee, Bahn
und Tourismus*

Die historische Entwicklung und der frühe Fremdenverkehr beeinflussten die Wirtschaft im Urserental stark. Das Tal ist von der Armee, der Bahn und dem Fremdenverkehr abhängig (vorwiegend Tagestourismus im Sommer, im Winter mehr Dauertouristen).⁴

³ Quelle: <<http://www.gemeinde-anderlatt.ch/start.asp?level=98>>.

⁴ Quelle: <<http://www.gemeinde-anderlatt.ch/start.asp?level=96>>.

Tabelle 2: Anzahl Beschäftigte und Betriebe nach Wirtschaftssektoren

	Primärer Sektor (2000)	Sekundärer Sektor (2001)	Tertiärer Sektor (2001)
Beschäftigte (Total 761)	61	91	609
Betriebe (Total 129)	25	21	83
Beschäftigte pro Betrieb	2,4	4,3	7,3

Quelle: <<http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/de/index/regionen/regionalportraits/gemeindesuche.html>>

*Abbau bei
Militärbetrieben*

Die meisten Beschäftigten sind im Dienstleistungssektor tätig, wie die Darstellung 1.3 zeigt. Nur noch 18 Personen arbeiten vollamtlich in der Land- und Forstwirtschaft. Verglichen mit dem Kanton Uri ist der Anteil der Beschäftigten im sekundären Sektor deutlich tiefer. In den letzten Jahren wurden zahlreiche Arbeitsplätze bei den Militärbetrieben abgebaut. In der Gemeinde gibt es wenig Gewerbe, keine Industrie und damit auch wenige handwerkliche Lehrstellen. Viele Jugendliche suchen Lehrstellen auswärts und kommen teilweise nicht mehr zurück.

*Niedrige
Arbeitslosenquote*

Andermatt hatte 2000 eine Erwerbsquote der 16 bis 64 Jährigen von 81,2 Prozent und eine Arbeitslosenquote von lediglich 0,3 Prozent (Stand 2002). Probleme bereitet der Gemeinde die Ansiedlung neuer Arbeitsplätze. Von den erwerbstätigen Einwohnern Andermatts gehen 14 Prozent in eine andere Gemeinde zur Arbeit (Uri: 51 Prozent).

Politische Situation

FDP und CVP

Der Gemeinderat von Andermatt besteht aus sieben ehrenamtlich tätigen Personen, die von den beiden Ortsparteien FDP und CVP gestellt werden. In den Nationalratswahlen von 2003 erhielt die FDP mit 51 Prozent die meisten Stimmen in Andermatt.

Landschaftsqualität und Siedlungsentwicklung

Fehlendes Bauland

Andermatt hat fast kein freies Bauland mehr, weil viele Landreserven im Gefahrenkataster liegen. Nur im Zentrum ist noch ein grösserer Perimeter frei, welcher für das Sportcenter zur Diskussion steht (siehe Kapitel 5). Andermatt hat rund 640 ständig bewohnte Haushaltungen und 380 Zweitwohnungen. Fehlendes Bauland hat in

der Vergangenheit gelegentlich zu Absagen bauwilliger Personen geführt.⁵ 2002 sind keine Wohnungen neu gebaut worden.⁶

Vereinswesen und Anlässe

57 Vereine

Andermatt hat dank 37 Vereinen ein reges Vereinsleben. Die Gemeinde hat eine reichhaltige Tradition mit Militärsport- und Sportanlässen. Allerdings finden heute fast keine bedeutenden Sportanlässe mehr statt.

2.2 ÜBERSICHT ÜBER DIE WICHTIGSTEN INNOVATIONSPROJEKTE

Die folgenden Abschnitte geben eine Übersicht über laufende und abgeschlossene Projekte zur Stärkung des ländlichen Raumes in Andermatt, im Urserental und in der Umgebung. Nach einer überblickartigen Zusammenstellung verschiedener Projekte in der Region werden im vierten bis sechsten Kapitel drei Projekte detaillierter beschrieben.

Projekte der Gemeinde

Freilichtspiele "Gotthardposcht" (Kultur, Theater)

Der private Verein "Freilichtspiele Andermatt" hat das Theater "Gotthardposcht" realisiert, welches jährlich von etwa 15'000 Personen besucht wird. Regionale und ausserregionale Sponsoren sowie der Kanton Uri unterstützen den Verein. Die Gemeinde bewilligte ein Startkapital von 10'000 Franken. 2000 und 2002 fanden Aufführungen statt, die nächsten sind 2005 geplant. Der Verein engagiert sich für die lokale Kultur und unterstellt sich freiwillig der Gemeindeaufsicht.⁷

Ausbau der Winter- sportanlagen (Tourismus)

Die Andermatt Sportbahnen (ASB) realisierten und planen in den letzten Jahren folgende Vorhaben: Pistenführung und -sicherung, Beschneiungsanlagen, Neu- beziehungsweise Umbau des Mittelstations- und Gipfelrestaurants sowie bauliche Sicherungen im Gipfelbereich Gemsstock. Die Gemeinde ist mit 250'000 Franken an der ASB beteiligt. Zwei Beschneiungsanlagen und eine Anlage der Winterhornbahn werden durch Investitionshilfe-Darlehen gemäss IHG unterstützt.

⁵ Für bauwillige Personen etwa aus dem Grossraum Mailand ist Andermatt eines der nächsten hochgelegenen Wintersportgebiete.

⁶ Quelle: BFS, 2005 (Web-Comparator).

⁷ Quelle: <http://www.gotthardposcht.ch/41_portrait.asp>.

Weitere Projekte: Politikbereich Sozialpolitik

Betagtenheim: Eine Stiftung führt in Andermatt seit rund 15 Jahren ein Betagtenheim mit 20 Betten und einen Mahlzeitendienst für das Urserental. Die öffentliche Hand unterstützt das Projekt im Rahmen der Pflegebettbeiträge. Wegen freien Bettenkapazitäten wird ein Teilumbau des Betagtenheims zu Alterswohnungen diskutiert.

Jugendlokal: Seit 20 Jahren hat Andermatt ein Jugendlokal. Die kantonale Jugendberatungsstelle ist Mitbetreiber des Lokals.

Elternzirkel, Kinderhort und Ludothek: In Andermatt bestehen verschiedene, regelmässige lokale Angebote für junge Familien des Urserentals.

Politikbereich Landwirtschaft

Umstrukturierung Käserei/Milchwirtschaft: Nach der Schliessung der Emmi-Käserei Andermatt im Sommer 2004 stellten viele Bauern auf Mutterkuhhaltung um. Die Landwirtschaft ist heute fast bedeutungslos im Urserental.

Politikbereich Tourismus und Kultur

Gotthardpost: Im Sommer können Touristen mit der historischen Pferdepostkutsche über den Gotthard fahren.

Galerie: Andermatt organisiert regelmässige Wechsausstellungen im Verkehrsbüro Andermatt.

Kulturagenda: Die Kulturkommission Andermatt gibt periodisch eine Kulturagenda heraus.

Politikbereich Versorgung/Infrastruktur

Sistiertes Projekt Gemeindehaus/Seminarräume: Andermatt wollte vor sechs Jahren vom Grossverteiler Coop dessen altes Gebäude übernehmen, um Raum für die Gemeindeverwaltung zu erhalten. Die Gemeinde wollte, zusammen mit Hoteliers, auch Sitzungszimmer, Konferenzräume und Wohnungen anbieten. Eine Realisierung kam wegen fehlendem Interesse möglicher Partner nicht zu Stande.

Gemeindeeigene Wasserversorgung: Übernahme der vorher privat organisierten Wasserversorgung durch die Gemeinde.

Generelles Entwässerungskonzept GEP in Andermatt: Konzeptarbeiten und unter anderem eine ARA-Erweiterung.

Renovation der katholischen Dorfkirche Andermatt: Renovation mit Unterstützung des Kantons und des Heimatschutzes.

Stützpunkt-Feuerwehr Urserental in Andermatt: Erneuerung der Feuerwehrausrüstungen, neue Tanklöschfahrzeuge und Ölwehr.

Aktivitäten des Urserentals, der Region und des Kantons Uri

<i>Dampfbahn Furka-Bergstrecke</i>	Der Verein Furka-Bergstrecke VFB und die Dampfbahn Furka-Bergstrecke (DFB) AG betreiben gemeinsam seit 1990 mit alten Schweizer Dampflokomotiven die alte Furka-Bergstrecke. Der VFB ist ideeller Träger des Wiederaufbau-Projektes, organisiert die Aktivitäten und finanziert wichtige Vorhaben. Die 1985 gegründete DFB AG ist verantwortlich für Betrieb, Unterhalt und Sicherheitsvorschriften. Sie hat zwölf Millionen Franken Aktienkapital und über elftausend Aktionäre. ⁸
<i>Talmuseum Ursern, Suworowhaus</i>	Eine Stiftung der Einwohnergemeinde Andermatt, der Korporation Uri und weiteren Institutionen betreibt das Talmuseum Ursern. Dieses zeigt die Geschichte, die Wohnkultur und das Brauchtum des Urserentals. Die Besucherzahl liegt bisher eher unter den Erwartungen. ⁹
<i>Wanderwege</i>	Die Korporation Ursern hält die Wanderwege in Ursern in Stand. Auf Anregung der Behördenkonferenz des Kantons Uri koordiniert sie diese Arbeiten mit Freiwilligen der Regionalen Arbeitsvermittlungsstelle RAV an Stelle von Zivildienstleistenden der Gemeinde.
<i>Amtsvormundschaft</i>	Seit 2005 verfügen die Urner Gemeinden über eine gemeinsame Amtsvormundschaftsstelle in Altdorf. Andermatt hat praktisch keine Sozialfälle.
<i>Weitere Projekte im Urserental: Kreisschulhaus Urseren</i>	Ausbau und Sanierung der Aula in Andermatt als grösster Raum der Gemeinde sowie Schulhauserweiterung als gemeinsames Projekt mit Realp und Hospental. Neu ist auch die Primarstufe des Urserentals in Andermatt.
<i>Windkraftwerk auf dem Gütsch</i>	Seit 2002 produziert ein Windkraftwerk Energie für 300 bis 400 Haushalte. Eigner sind die Elektrizitätswerke EW Ursern. Andermatt erhält rund 20'000 Franken Wasserzinsen jährlich.
<i>Kommunikationstechnologien</i>	Die EW Ursern haben zu ihrem Jubiläum Internet- und Kabel-TV-Anschlüsse in Andermatt installiert. Ein werbefinanzierter TV-Kanal versorgt Andermatt mit Gemeinde- und Tourismusinformati- onen

⁸ Quelle: <http://www.furka-bergstrecke.ch/ger/aktuell/portraet_dfb.htm>.

⁹ Auskunft des Gemeindeschreibers vom 6.12.04.

Wald und Schutzwald Der Schutzwald von Andermatt ist wegen fehlenden finanziellen Ressourcen überaltert. Die wenigen Finanzmittel werden vorwiegend in die Instandstellung der Schutzbauten investiert. Die Waldpflege macht die Korporation Ursern im Auftrag von Andermatt ohne externe Beiträge.

Andere Projektträger

Armee Früher waren bei der Armee bis zu 150 Familienväter aus Andermatt angestellt. Seither wurden viele Arbeitsplätze abgebaut, 2005 sind weitere 21 Entlassungen geplant. Einige Personen oder Familien dürften abwandern. Einige wenige frühere Armeeangestellten haben sich in Andermatt (ohne Anschubfinanzierungen) selbstständig gemacht. Folgende innovativen Projekte der Armee sind zu erwähnen:

Gebirgskampfschule Das Kompetenzzentrum Gebirgsdienste Andermatt beschäftigt drei Personen aus Andermatt. Weil im Kompetenzzentrum viele Kurse durchgeführt werden, hat diese Armeeausbildung Bedeutung für Andermatt.

Waffenplatz Die Armee hat in den letzten Jahren den Andermattener Waffenplatz redimensioniert. Er ist aber mit rund 100 Arbeitsplätzen regional immer noch bedeutend. Die Hälfte der Angestellten wohnt in Andermatt, je ein Viertel pendelt aus dem Tessin und aus dem übrigen Kanton Uri.

Logistikzentrum Andermatt bewarb sich 2004 erfolglos um den Standort für ein Logistikzentrum der Armee. Nun wird Andermatt eines der schweizweit sechs Infrastruktur-Center, welche für den Betrieb der militärischen Infrastruktur zuständig sind, erhalten.

Kaserne Die Kaserne wurde in den letzten zehn Jahren aus- und umgebaut. Jugendlager belegen heute freie Kapazitäten.

Militärspital Die Gemeinde hat gewisse Anrechte auf Pflegeplätze im Militärspital. Der heute fehlende ärztliche Pikettdienst wäre für die medizinische Grundversorgung von Andermatt wichtig.

Innotour-Projekte (Tourismus)

"Erlebnis Gotthard"

Eine von Innotour finanzierte Machbarkeitsstudie initiierte 2002 im Verein San Gottardo das Innotour-Projekt "Erlebnis Gotthard".¹⁰ Die Region Gotthard (Goms, Ursern, Leventina, Surselva) soll unter der Dachmarke "San Gottardo" als Destination im Schweizerischen Tourismusmarkt positioniert werden. Geplant sind eine Bündelung der bisher verzettelten Angebote sowie die "Kooperation und Integration aller Tourismusleistungsträger sowie die Erschliessung weiterer natürlicher und künstlicher Attraktionspunkte."¹¹ Für das Marketing will der Verein eine privatwirtschaftlich geführte Destinations-Management-Gesellschaft gründen. Innotour trägt 100'000 von 200'000 Franken und die vier Kantone Uri, Graubünden, Tessin und Wallis insgesamt 70'000 Franken der Projektkosten. Der Rest sind Eigenleistungen der Trägerschaft.

"Tourist Info Uri"

Der Verein Tourist Info Uri ist Träger der regionalen Infostelle im Tellspielhaus in Altdorf, wo touristische Angebote koordiniert und vermarktet werden. Dienstleistungsverträge regeln die enge Zusammenarbeit von Tourist Info Uri mit den lokalen Verkehrsvereinen, den Leistungsträgern und den Info-Büros in Andermatt und Seelisberg. Von den Gesamtkosten von 400'000 Franken übernimmt Innotour die Hälfte.¹²

2.3 ÜBERSICHT ÜBER DIE DREI FALLSTUDIEN

Armee und Sport

Folgende drei Projekte werden nachfolgend vertieft dargestellt:

- *Der Armeesportstützpunkt Andermatt ASSA* (Politikbereiche Sport, Verteidigung) im Kapitel vier,
- *das Sportcenter Gotthard Andermatt* (Politikbereiche Tourismus, Sport) im Kapitel fünf,
- und *die Eis- und Mehrzweckhalle Andermatt*, ein nicht realisiertes Projekt in den Politikbereichen Tourismus und Sport im sechsten Kapitel.

¹⁰ Verordnung über die Förderung von Innovation und Zusammenarbeit im Tourismus vom 15. Oktober 2003.

¹¹ Quelle: <http://www.inno-tour.ch/deutsch/innotour/projects/150_gfo.htm>.

¹² Quelle: <<http://www.i-uri.ch/tourist/kontakt/index.html>>.

*Drei verknüpfte
Projekte*

Die drei Projekte sind miteinander verknüpft. Die Armee als traditionsreicher und wichtiger Arbeitgeber in Andermatt ist verantwortlich für den Armeesportstützpunkt. Zudem ist der Armeestützpunkt als Standort des Kompetenzzentrums Gebirgsdienst ein zentraler Partner und Kunde für die beiden anderen Projekte. Für das Verständnis der drei Projekte erscheint der Umstand wichtig, dass sich die Entscheid- und Finanzierungsmechanismen von Armee- und zivilen Projekten unterscheiden.

Infrastrukturprojekte

Eine weitere Gemeinsamkeit der drei nachfolgend beschriebenen Projekte betrifft die Fokussierung auf Infrastruktur und den Politikbereich Sport beziehungsweise Tourismus. Die gescheiterte Eishalle und das Sportcenter sind klassische Infrastrukturprojekte. Beim ASSA geht es neben der betrieblichen Seite auch um Trainings- und Wettkampfinfrastrukturen. Die Projekte unterstützen damit die Entwicklung im ländlichen Raum auf eher klassische Weise und sie weisen einen geringen Innovationscharakter auf. Einzelne Elemente, wie die modulare Bauweise des Sportcenters, können dennoch als innovativ bezeichnet werden. Zudem ist die Realisierung einer Sommertrainingsanlage, wie die Rollskibahn des ASSA, neu für die Schweiz.

2.4 ARMEESPORTSTÜTZPUNKT ANDERMATT ASSA

Projektbeschreibung

*Stützpunkt für
Spitzensport*

Das Departement für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (VBS) betreibt in Andermatt seit 1998 einen Armeesportstützpunkt (ASSA).¹³ Der ASSA bietet für Spitzensportler – vorwiegend aus Wintersportarten – Trainingsinfrastruktur, Unterkunfts- und Verpflegungsmöglichkeiten in einem sportfreundlichen Umfeld an. Er ist ein offizielles Trainingszentrum von Swiss Olympic.¹⁴ Zusammen mit dem Angebot des Bundesamtes für Sport (BASPO) in Magglingen leistet der ASSA einen Hauptteil der militärischen Spitzensportausbildung.

¹³ Eröffnet wurde der ASSA am 1. Juli 1998 durch Bundesrat Ogi.

¹⁴ Swiss Olympic ist eine privatrechtliche und gesamtschweizerische Institution.

Abbildung 2: Biathlon-Wettkampf



Quelle: < <http://www.cism-milспорт.org/eng> >

*Leistungen und
Produkte*

Der ASSA richtet seine Angebote im Bereich Spitzensport sowohl an militärische Verbände als auch an Sportverbände und private Organisationen. Das ganzjährige Angebot des ASSA besteht aus:

- Militärunterkünften (einer bis 40er Zimmer) und Kantinen-Verpflegungsmöglichkeiten in Andermatt,
- Anlagen und Kartengrundlagen für den Orientierungslauf-Sport,
- einer Mehrzweck-Turnhalle mit Kletterwand,
- weiteren Angeboten wie Krafräumen, Sauna, Höhenübernachtungsmöglichkeiten, Material-, Theorie- und Büroräumen und Trainingsunterstützung für nordische Sportler
- sowie dem 2002 in Betrieb gesetzten "Prunkstück" des ASSA, dem Nordischen Zentrum Realp mit der Rollskibahn und Biathlonanlagen, Trainings- und Wettkampfloipen und -infrastruktur. Die Anlage wird für militärische Sportkurse und Kurse der verschiedenen Schweizer CISM-Mannschaften genutzt.¹⁵

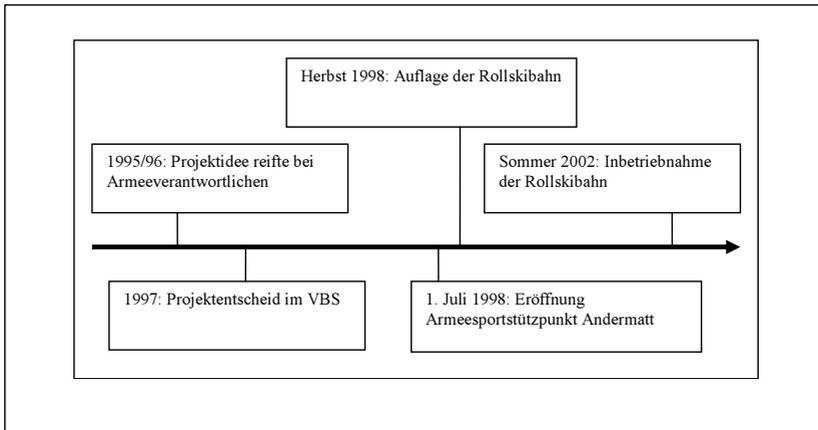
*Meilensteine der
Projektgeschichte*

Die Zeitspanne zwischen der Ideengenerierung und der Eröffnung des Armeesportstützpunktes darf als eher kurz bezeichnet werden.

¹⁵ Internationaler Militärsport-Verband CISM (Conseil International du Sport Militaire).

Mitverantwortlich dafür ist die straffere organisatorische Hierarchie innerhalb des Bereichs Verteidigung im Departement VBS sowie der durch die Armeestrukturierungen günstige Zeitpunkt für den ASSA. Die Darstellung 4.2 zeigt die wichtigsten Meilensteine des Projektes.

Abbildung 3: Meilensteine der Projektgeschichte



Akteure

Im folgenden Abschnitt wird eine ausführliche Projektgeschichte mit den Rollen der verschiedenen Akteure dargelegt.

Rolle des Bundes: Bundesamt für Infanterie

Auslösend für das Projekt war Mitte der 90er Jahre der departementsinterne Bedarf des VBS nach Ausbildungsstätten für den Militärsport. Unter der Führung des damaligen Chefs des Bundesamtes für Infanterie, Divisionär Sollberger, wurde ein Armeesportkonzept mit drei Zentren West, Mitte und Ost entworfen. Andermatt war auf Grund seiner langen Tradition im Militärsport und wegen der grösstenteils schon vorhandenen Infrastrukturen als Standort für die Region Mitte unbestritten.¹⁶ Andermatt wurde darum als "Pilot-Stützpunkt" bevorzugt und in erster Priorität zur Realisierung vorgeschlagen. Der definitive Projektentscheid für den ASSA wurde Ende

¹⁶ In Andermatt werden seit Jahrzehnten Armeemeisterschaften, Patrouillenführerkurse, Divisionsmeisterschaften, Armeesport-Weltmeisterschaften (CISM) durchgeführt. Für die Region West war La Lécherette und für Ost Brigels oder Schanf in der Diskussion.

1997 auf Antrag von Divisionär Sollberger im VBS gefällt. Für diesen Entscheid war auch aufwändige Lobbyarbeit der Verantwortlichen nötig, vor allem durch Major Markus Regli, den heutigen Leiter des ASSA, und Divisionär Hansrudolf Sollberger, den späteren Chef Sport der Armee.

Bis zur Eröffnung 1998 wurden weder zusätzlichen Anlagen erstellt noch personelle Ressourcen bereitgestellt. Die organisatorische Aufbauarbeit wurde mehrheitlich auf ehrenamtlicher Basis vom heutigen Leiter des ASSA geleistet.

Rekrutenschule für Spitzensportler

Das Konzept der Armeesportförderung des Bundes von 2004 stellt die Grundlage für das ASSA dar. Das VBS hat mit dem neuen Armeemodell unter anderem die Spitzensportler-Rekrutenschule intensiviert und um drei Wochen verlängert. "Die ersten fünf Wochen sind in Andermatt zu verbringen; da ist das Schwergewicht beim Militärdienst (...). In der Freizeit stehen die guten Sportanlagen des Waffenplatzes Andermatt zur Verfügung. Von der sechsten bis zur achtzehnten Woche wird die Spitzensportler-RS zentral in Magglingen geführt."¹⁷

Bundesamt für Sport (BASPO)

Das Bundesamt für Sport (BASPO) unterstützte den Aufbau des ASSA und stellte sein Fachwissen beim Bau von Sportanlagen für den Aufbau von Trainingsinfrastruktur zur Verfügung. Der BASPO-Direktor war daher auch einer der geladenen Gäste bei der Eröffnung des Nordischen Zentrums Realp.

Personen und Netzwerke

Zentraler Akteur für die Realisierung des ASSA war auf Bundesebene das VBS. Divisionär Sollberger und Major Regli, Chef CISM-Ski und Chef Biathlon, haben vor knapp zehn Jahren im Rahmen der CISM-Wettkämpfe das Potenzial eines Armeesportstützpunktes entdeckt. Die Ideen entstanden im Jahr 1995 in Realp bei der Durchführung der Biathlon-Junioren-Weltmeisterschaften und den CISM-Skiweltmeisterschaften. Mit der Unterstützung im Departement sowie dank hervorragendem Netzwerk und grossem persönlichem Engagement beider Personen konnte der Armeesportstützpunkt in Andermatt realisiert werden. Als günstig stellte sich das zeitliche Gelegenheitsfenster heraus: Einerseits trieb die ohnehin

¹⁷ Wortprotokoll Ständerat, Wintersession 2004 vom 06.12.04 zur Interpellation 04.3576 "Der Schweizer Spitzensport nach Athen 2004" von SR Reimann Maximilian vom 07.10.04.

anstehenden Umstrukturierungen der Armee XXI die Idee des ASSA voran und andererseits war der sportinteressierte Departementchef Bundesrat Ogi der Idee wohl gesinnt.

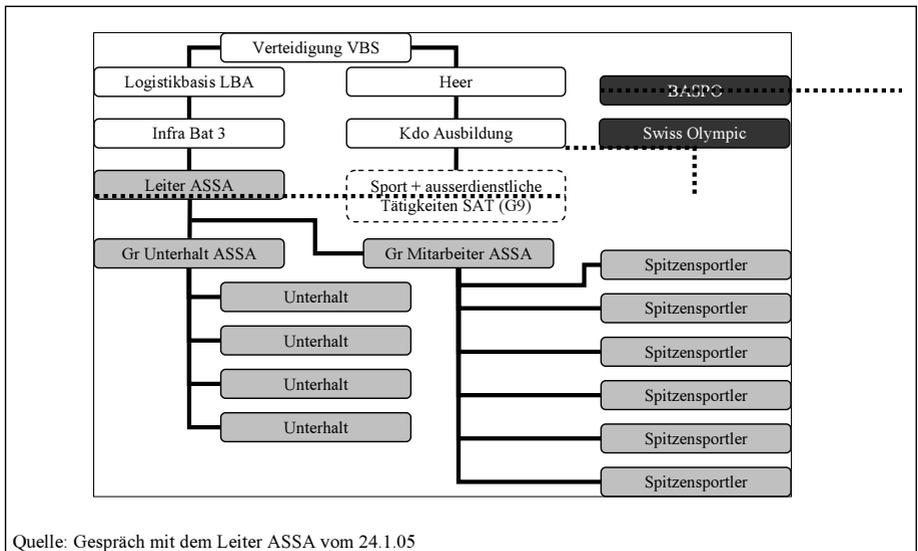
Drei wichtige Stellen

Der Bund hatte die initiiierende und die tragende Rolle bei der Konzeption und der Umsetzung des Sportstützpunkts. Drei Stellen des Bundes trugen massgeblich zur Realisierung bei: Das in Andermatt stationierte Kommando des Infra Bat 3, der Chef SAT und das BASPO in Magglingen (vergl. Darstellung 4.3). Organisatorisch ist die Angliederung des ASSA an das Infra Bat 3 im Wandel begriffen, weil der Stützpunkt einerseits militärisch einer Einheit untersteht und andererseits durch den Chef Sport und ausserdienstliche Tätigkeiten (C SAT) im Kommando Ausbildung Heer beeinflusst wird.

Organigramm

Im Organigramm der Darstellung 4.3 sind die militärischen Hierarchien mit ausgezogenen Linien und diejenigen der beratend wirkenden Organisationen mit gestrichelten Linien gekennzeichnet.

Abbildung 4: Organigramm ASSA



Quelle: Gespräch mit dem Leiter ASSA vom 24.1.05

Neu geplant ist 2005 die Integration des Armeesportstützpunkts Andermatt mit den beiden Bereichen Betrieb/Unterhalt und Spitzensportler in das Kompetenzzentrum Gebirgsdienst der Armee.¹⁸

*Rolle der Gemeinde:
positive Aufnahme*

Die Standortgemeinde Andermatt nahm bei Projektbeginn eine eher passive, aber positive Haltung gegenüber dem ASSA ein. Drei Gründe waren für die zustimmende Haltung ausschlaggebend: Erstens die jahrzehntelange positive Erfahrung mit dem Militärsport im Urserental, zweitens die damalige noch geringe Bedeutung eines Armeesportstützpunktes, und drittens das persönliche Engagement von Major Regli, der in Andermatt aufgewachsen war und im Dorf eine hohe Akzeptanz hatte.¹⁹

Imageförderung

Die Gemeinde sieht heute im ASSA ein lokal gut verankertes Projekt. Es fördert das gewünschte Image des Urserentals und Andermatts als touristisch und sportlich attraktiven Ort. Vor allem dank dem Andermattener Leiter des ASSA, Major Regli, sind die Kontakte zwischen allen Ebenen der Gemeinde und dem ASSA gut und intensiv. Unterstützt wird dieses Einvernehmen durch die lange Militär(sport)-Tradition des Tals.

*Kanton Uri im
Hintergrund*

Bei der Entstehung des ASSA stand der Kanton Uri im Hintergrund, obwohl die zuständigen Stellen wie etwa die Militärdirektion mit dem Kreiskommando Uri das Projekt unterstützten. Sowohl innerhalb der militärischen Strukturen in Uri als auch in der Urner Politik wurde die Idee eines Armeesportstützpunktes im Urserental begrüsst.

*Opponenten und
Förderer*

Gegen das Projekt des Armeesportstützpunktes in Andermatt wurde von keiner Seite her namhafter Widerstand geleistet. Dennoch gab es im Projektverlauf einige kritische Phasen, die überwunden werden mussten:

*Planungsregionen
West und Ost*

- Die Medien publizierten 1997 durch ein Kommunikationsmissgeschick vor der offiziellen Standortentscheidung des VBS, dass Andermatt prioritär zum ersten Armeesportstützpunkt werden sollte. Das löste kritische Stimmen in den Planungsregionen West und Ost (vgl. oben) aus. Diese befürchteten, dass durch ei-

¹⁸ Meldung des Urner Regierungsrates vom 01.02.05.

¹⁹ Die Bedeutung des ASSA für das Tal wurde zu Beginn unterschätzt. Die Armee war damals noch präsenter als heute. Das unterstützte die Realisierung aber eher, weil der ASSA als eines von vielen Armeeprojekten betrachtet wurde und wenig Diskussionsanlass gab.

nen intern bereits gefallenen Vorentscheid für Andermatt ihr eigenes Armeesportstützpunkt-Projekt nicht mehr realisiert würde. Dieser auf Bundesebene geäußerte Widerstand konnte durch das Engagement kommunaler, kantonaler und nationaler Politiker für den ASSA überwunden werden. Namentlich sind etwa die Unterstützung des Andermatt verbundenen Ständerates Hans Danioth oder des damaligen Militärdirektors des Kantons Uri, Peter Marti, zu nennen.²⁰

Lokale Hoteliers

- Einige lokale Hoteliers sahen in der ersten Aufbauphase des ASSA die Gefahr, dass ihnen durch die guten Unterbringungsmöglichkeiten in der Kaserne Übernachtungen weggenommen würden. Diese kritische Haltung erreichte ihren Höhepunkt nach der Ankündigung des damaligen Bundesrates Ogi, dass der Bund dem schweizerischen Spitzensport im Jahr 2006 Gratisnächte im ASSA schenkt. Dies führte unter anderem auch zu einem Protestschreiben aus Davos, einer Destination, die ihre Sportinfrastrukturen ebenso stark vermarktet. Gespräche des ASSA-Leiters und von lokal verwurzelten Politikern konnten die Bedenken zerstreuen, in dem dargelegt wurde, dass die Nachfrage eher nach billigen Massenunterkünften bestand. Die in der Kaserne wohnenden und trainierenden Sportler würden ohne ASSA gar nicht nach Andermatt kommen. In der Zwischenzeit wurde deutlich, dass lokale Hotels durch Trainingsaufenthalte ausländischer Sportler, welche die nun vorhandene Infrastruktur mitbenutzen, sogar von zusätzlichen Übernachtungen profitieren.

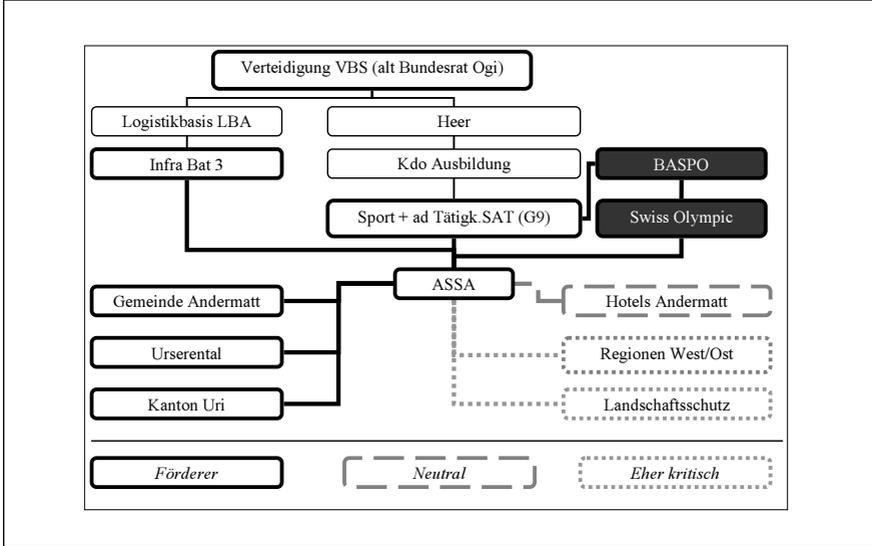
Umwelt- und Landschaftsschutz- organisationen

- Die 2002 eröffnete Rollskibahn Realp gilt als entscheidende Angebotsverbesserung für nordische Sportler. Deren Realisierung wurde im Verlauf der Projektierung auf Grund von Einsprachen gegen das Baugesuch mehrfach verzögert. Die Einsprecher waren vorwiegend Umwelt- und Landschaftsschutzorganisationen. Ihre während des normalen Planungsverfahrens angemeldeten Bedenken richteten sich nicht gegen das Projekt an sich. Die Verbände wollten die landschaftliche Einbettung und die Routenführung der Trainingsanlagen optimieren.

²⁰ Die Befürchtung der beiden Regionen erwies sich im Nachhinein als begründet, wurde doch ausser Andermatt und dem bestehenden Zentrum in Magglingen kein weiterer Armeesportstützpunkt mehr eröffnet.

Die wichtigsten Förderer und Opponenten des ASSA sind schematisch in der Darstellung 4.4 zusammengefasst.

Abbildung 5: Förderer und Opponenten des ASSA



Rasche Fürsprache gegen Bedenken

Direkte Opponenten des Armeesportstützpunktes gab es also nicht. Die landschaftsschützerisch tätigen Organisationen haben mit Einsprachen zu einer verzögerten Realisierung eines Anlageteils geführt, jedoch ohne Gefährdung des Gesamtprojekts. Am kritischsten für das ASSA waren die auch nach Bern getragenen Bedenken aus den Regionen West und Ost. Ohne die sofortige politische Fürsprache von lokalen Persönlichkeiten hätten diese Bedenken eventuell zu einem nochmaligen Überdenken des Standortentscheidens durch das VBS führen können.

Divisionär Sollberger und Major Regli

Als wichtigste Förderer des Projekts gelten die bereits unter Abschnitt 4.2.2 genannten zentralen Akteure Divisionär Sollberger und Major Regli. Politisch entscheidend war, neben der Zustimmung des Urserentals, die Dynamik von Alt-Bundesrat Ogi hinsichtlich Sportförderung sowie das persönliche Engagement einiger Personen auf Stufe BASPO und Heer/SAT im VBS (vergl. Organigramm, Darstellung 4.3).

Ressourcen

Finanzielle und organisatorische Mittel des Militärs

Der ASSA erhält die für den Betrieb notwendigen Ressourcen ausschliesslich durch das übergeordnete militärische Kommando des Infra Bat 3, eine in Andermatt beheimatete Einheit der Logistikbrigade 1.²¹ Wettkämpfe, für die der ASSA teilweise organisatorische Unterstützung bietet, können auch von privaten Sponsoren unterstützt werden.

Personelle Ressourcen

Neben dem heute vollamtlichen Leiter des ASSA sind zehn Personen teilzeitlich oder voll beim ASSA angestellt: Vier Personen in der Gruppe Unterhalt und sechs Spitzensportler mit einem 50 Prozent-Pensum. Die Spitzensportler arbeiten vorwiegend im Sommerhalbjahr bei Betrieb und Unterhalt mit, während sie im Winter hauptsächlich trainieren oder Wettkämpfe besuchen. Für den Materialpark, den Fahrzeugunterhalt und komplexere weitere Unterhaltsarbeiten kann der ASSA auf die Unterstützung durch Infra Bat 3 zurückgreifen.

Militär und Swiss Olympic

Die vom ASSA genutzten Infrastrukturanlagen wurden durch das ordentliche militärische Budget finanziert. Es wurde keine zusätzlichen Beiträge des Bundes oder des Kantons Uri gesprochen. Durch die Anerkennung des ASSA als offizielles Trainingszentrum leistet auch Swiss Olympic einen wichtigen, nicht-monetären Beitrag zur Förderung des ASSA.

2.5 SPORTCENTER GOTTHARD ANDERMATT

Projektbeschreibung

Grundstückwerb im Dorfzentrum

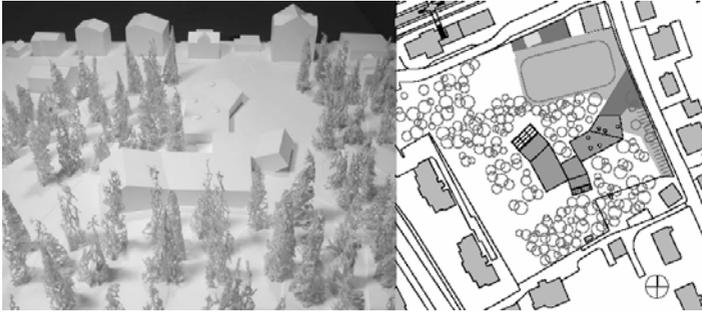
Die Einwohnergemeinde Andermatt konnte im Zentrum von Andermatt ein Grundstück erstehen. Auf diesem Areal neben dem Bahnhof ist ein Sportzentrum mit Hallenbad, Wellnessangeboten und Natureisfeld geplant. Erwartet werden rund 40'000 Eintritte jährlich, was leicht unter den Erfahrungswerten ähnlicher Anlagen im Berggebiet liegt.

Das Sportcenter soll in einem modularen Stil mit zusammenhängenden Einzelgebäuden gebaut werden, der ein vielseitiges Erweiterungspotenzial zulässt. Auf einer angrenzenden Bauparzelle sollen

²¹ Vergleiche Organigramm Darstellung 4.3 im Abschnitt 4.2.2.

entweder eine Feriensiedlung, ein Hotel/Motel oder Ferienwohnungen erstellt werden.

Abbildung 6: Modell und Situationsplan Sportcenter Gotthard



Quelle: <<http://www.weberbrunner.ch/>>

Touristische Zielsetzung

Mit dem Sportcenter verfolgten die Initianten das Ziel, den Sommer- und den Schlechtwettertourismus zu fördern. Auch Schulen der Region und die Armee sollen das Hallenbad im Sportcenter nutzen. Wirtschaftlich betrachtet möchte Andermatt die Zahl der Wochen­gäste erhöhen und auch die Position des Armeesportstützpunktes Andermatt stärken.²² Gesellschaftliches Ziel der Initianten ist es, für die Einwohner des Tals etwas Attraktives zu erstellen. Die Eröffnung des Sportcenters ist 2007 geplant.

*Projektgeschichte:
Kunsteisbahnprojekt
aufgegeben*

1996 sprach das damalige Eidgenössische Militärdepartement (EMD, heute VBS) auf Antrag der Gemeinde Andermatt einen Beitrag von 1,5 Millionen Franken an eine Eishalle. Dieser Projektbeitrag wurde noch 1999 vom eidgenössischen Parlament bewilligt.²³ Etwa 2001 jedoch deutete sich an, dass eine Kunsteisbahn nicht den Bedürfnissen der Gemeinde und des Urserentals entsprechen würde und das Projekt wurde von Andermatt nicht weiter verfolgt.²⁴

²² Vor dem für Andermatt positiven Standortentscheid des VBS im Dezember 2004 zu den Armee-Logistikzentren hatte dieses Argument eine stärkere Bedeutung.

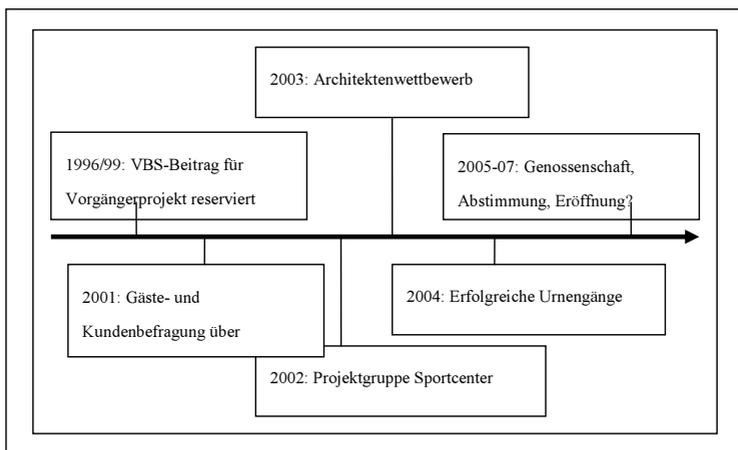
²³ Dringliche Interpellation 99.3463 im Ständerat "Reorganisation des Festungswachtkorps" von SR Danioth Hans vom 20.09.1999.

²⁴ Vergleiche Kapitel 6.

*Umfrage:
Thema Wasser*

Im Jahr 2001 führte eine Projektgruppe der Gemeinde Andermatt in der Region eine breit gestreut Umfrage über die Wünsche und Bedürfnisse der Einwohner des ganzen Urner Oberlands, der Ferienhausbesitzer und der Armee durch. 80 Prozent der Befragten wollten "etwas tun" bezüglich Angebotsverbesserung im Freizeitbereich und ebenso viele sprachen sich für ein Projekt aus, welches mit dem Thema Wasser zu tun haben soll.²⁵

Abbildung 7: Meilensteine der Projektgeschichte



*Positive Signale
des VBS für
Sportcenter*

Das Projekt "Sportcenter Gotthard Andermatt" wurde anfangs 2002 durch die Gemeinde Andermatt lanciert. Es bildete sich eine Projektgruppe mit Vertretern der Gemeinde, der Korporation Ursern, der Armee, des Tourismus und des Gewerbes. Auf eine Anfrage dieser Projektgruppe, ob das VBS die Gelder auch für ein Sportcenter zur Verfügung stellen würde, erhielt Andermatt positive Signale, welche 2003 auch offiziell bestätigt wurden. Nach einer ersten Abklärungs- und Mittelbeschaffungsphase gründete sich eine Promotorengesellschaft. Neben der Bauherrschaft nahmen darin Vertreter der Politik (Gemeinde, Kanton), der Tourismusorganisationen, des Verkehrsvereins (Andermatt-Gotthard-Tourismus) und der Urner Kantonalbank Einsitz.

²⁵ Der hohe Rücklauf von 70 Prozent wurde als Zeichen einer breiten Unterstützung für ein neues Projekt in Andermatt angesehen.

Projektwettbewerb

2003 entschied sich die Projektgruppe für einen Architektenwettbewerb, der von privaten Supportern finanziert wurde. Als Sieger des Architektenwettbewerbs gingen die Zürcher Architekten Weber/Brunner mit dem Projekt "Bernhard" hervor. Ende 2003 gründet sich die Arbeitsgruppe "Fundraising". Der Erwerb des Konkursgrundstücks der Urner Kantonalbank konnte durch die Einwohnergemeinde Andermatt definitiv geregelt werden.

*Acht erfolgreiche
Urnengänge im
Urserental*

2004 erfolgten dann acht erfolgreiche Urnengänge in den Gemeinden des Urserentals und der Korporation Ursern einerseits über den Projekt-, andererseits über den Bau- und Betriebskredit. Im gleichen Jahr wurde ein Businessplan erarbeitet.²⁶

*Genossenschafts-
gründung*

2005 soll nun eine Genossenschaft gegründet werden und im Kanton Uri eine Volksabstimmung über den Beitrag des Kantons Uri stattfinden. Ende Jahr folgt gemäss Plan die Baubewilligungsphase. Im Mai 2006 ist der Spatenstich und im Mai 2007 die Eröffnung vorgesehen.

Akteure

Wichtige Rolle des Bundes:

Der Bund ist für das Sportcenter der wichtigste Finanzierungspartner. Inhaltlich steht die Projektgruppe Sportcenter in ständigem Kontakt mit den Bundesstellen. Dennoch ist das Sportcenter ein klar regionales Projekt mit regionalen Akteuren.

*seco-Infrastruktur-
förderung*

Auf Bundesseite ist einerseits das Staatssekretariat für Wirtschaft (seco) im Rahmen der Investitionshilfe für Berggebiete und andererseits wiederum die Armee von Bedeutung. Die Investitionshilfe für Berggebiete (IHG) des Bundes will die Entwicklungsvoraussetzungen und die Wettbewerbsfähigkeit im Berggebiet verbessern und so zur Verkleinerung der wirtschaftlichen und sozialen Disparitäten beitragen. Infrastrukturelle Einzelvorhaben oder Infrastrukturprogramme werden unterstützt, um die Region als Wohnort und Lebensraum qualitativ aufzuwerten.²⁷ Der Kanton Uri gilt als eine eigene IH-Region und verfügt über ein Regionssekretariat in Altdorf. Nach Aussage der Projektgruppe unterstützte der IH-Regionalsekretär die Gesuchstellung. Er konnte auf Grund seiner Erfahrungs-

²⁶ Aregger, Hans et al; AG für Wirtschaftsberatung (2004).

²⁷ Vergleiche Bundesgesetz vom 21.03.97 über Investitionshilfe für Berggebiete (IHG), Art. 1 und 6. Als Stärke der IHG hat eine Zwischenevaluation die verbesserte Wohnattraktivität aufgezeigt und als Schwäche die nach wie vor geringe Eigenständigkeit, IDT HSG & CEAT (2004).

*... und VBS:
Verteidigung
und Sport*

gen wichtige Hinweise für das Erstellen des Businessplans des Sportcenters geben.

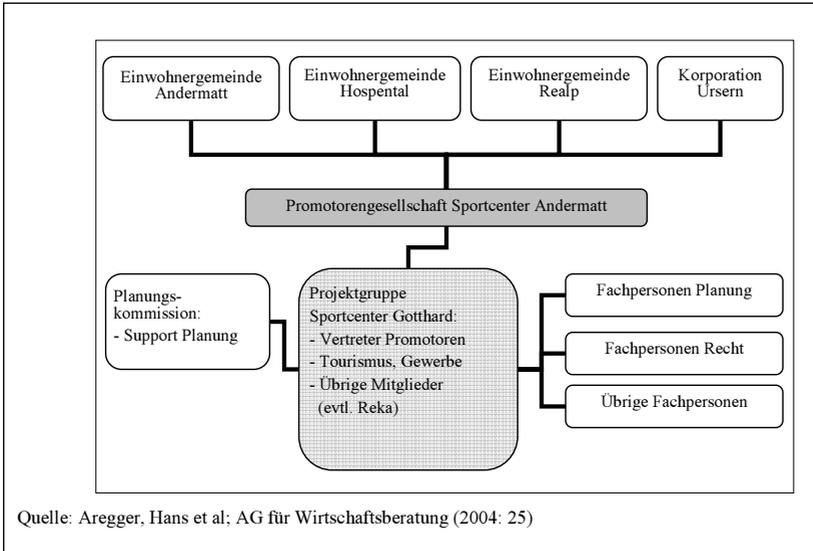
Neben dem IHG wird das Sportcenter Gotthard auch vom VBS unterstützt. Im Departement besteht das Interesse sowohl aus der Sicht "Verteidigung" als auch aus der Sicht "Sport". Das VBS verspricht sich vom Sportcenter einen Zusatznutzen für den Waffenplatz und für den Armeesportstützpunkt Andermatt (ASSA). Der Leiter des ASSA fördert das Sportcenter-Projekt auch durch persönliches Engagement, in dem er massgeblich beim Fundraising mithilft und sein Knowhow sowie sein Netzwerk zur Verfügung stellt.

Ergänzend führte die Projektgruppe Sportcenter auch Gespräche mit der Bau- und Liegenschaftsverwaltung des VBS, um die Abwärme des Sportcenters in den benachbarten Bundesgebäuden nutzen zu können.

*Regionale Akteure: Pro-
jektgruppe Sportcenter*

Das Sportcenter wird von vielen Akteuren gefördert, was nicht zuletzt eine Folge der regionsweiten Umfrage von 2001 war. Wie im Organigramm der Darstellung 5.3 ersichtlich ist, nimmt die Projektgruppe Sportcenter die Schlüsselrolle im Projektverlauf ein. Sie koordiniert die verschiedenen Beiträge und sichert gegenüber den Geldgebern ein gemeinsames Vorgehen.

Abbildung 8: Organigramm Promotorengemeinschaft Sportcenter Gotthard



Hinter der Projektgruppe Sportcenter stehen auch zahlreiche Personen aus Andermatt, welche ein politisches Amt für die Einwohnergemeinde Andermatt ausüben und damit auch als Gemeindevertreter auftreten können.

Rolle der Gemeinde und des Kantons

Im Kanton Uri existieren drei institutionelle Ebenen, die beim Sportcenter-Projekt als Akteure berücksichtigt werden müssen: Die Gemeinde Andermatt, die Talschaft mit der Korporation Ursern und der Kanton Uri.

Gemeinden: Landeignerin und Leiterin der Projektgruppe

Die Gemeinde Andermatt ist der wichtigste Akteur bei der Planung des Sportcenters. Sie treibt das Projekt voran. Insbesondere initiierte sie die Projektgruppe Sportcenter, der die wichtigsten Interessenvertreter der Region angehören. Der Präsident der Projektgruppe ist gleichzeitig Dorfverwalter. Als Landeignerin hat Andermatt eine Schlüsselrolle beim Projekt inne.

Die Talschaft mit der Korporation ist im Urserental ein nicht zu vernachlässigender Akteur. Obwohl die Korporation für das Sportcenter keine führende Rolle einnimmt, steuert sie Kapital bei. Zudem hat sie traditionell eine meinungsbildende Rolle für das gesamte Tal.

Daher war das positive Abstimmungsresultat in der Korporation ein wichtiges Signal auf dem Weg zur Realisierung. Im Kantonsgebiet von Uri gibt es bislang nur ein Hallenbad in Altdorf, welches dank einem guten Angebot von Freizeit- und Fun-Angeboten ein überkantonales Einzugsgebiet aufweist. Andermatt wird gemäss kantonomer Einschätzung ebenfalls Bade- und Wellnessgäste aus den benachbarten Regionen und Kantonen anziehen können.

*Kanton Uri: Leitbild
Wirtschaft und Raum-
ordnung*

Der Kanton Uri erwähnt die Idee einer Sportanlage in Andermatt bereits im 1999 erstellten Leitbild "Wirtschaft und Raumordnung Uri" (LWRU), welches Bestandteil des "Richtplans Kanton Uri" ist.²⁸ Mit dem Ziel, den Urnern eine sinnvolle Freizeitgestaltung zu ermöglichen, beinhaltet das Leitbild die finanzielle Unterstützung von Planung und Bau regionaler Freizeitanlagen.²⁹ Das LWRU ist Grundlage für die Investitionshilfe des Bundes, die im Kanton Uri über 100 Projekte mit einem Investitionsvolumen von über 250 Millionen Franken unterstützt hat. Im Leitbild existiert ein Koordinationsblatt zum Sportcenter, welches 1999 allerdings noch das Vorgängerprojekt einer Eis- und Mehrzweckhalle in den Vordergrund stellte. Der Kanton Uri unterstützt die Bestrebungen von Andermatt für ein Sportcenter sowohl finanziell als auch konzeptionell. Der Kantonsbeitrag für das Sportcenter, der mindestens gleich hoch wie derjenige des IH-Darlehens sein muss, wurde von Regierung und Urner Landrat problemlos gesprochen, die kantonale Volksabstimmung darüber ist in diesem Jahr geplant.

*Opponenten und
Förderer*

Das Ziel der Angebotsverbesserung im Freizeitbereich durch den Bau eines Sportcenters mit Hallenbad und Natureisbahn stösst in der Talschaft und im Urnerland auf hohe Akzeptanz und dementsprechend wenig Widerstand.

Ältere Einheimische

- Vereinzelt hatten vorwiegend ältere Einheimische dafür votiert, allfällige IH-Gelder lieber in einen Ausbau der Bergbahnen zu investieren. Einige dieser kritischen Personen konnten nach zahlreichen Gesprächen in die Planungskommission eingebunden werden.

²⁸ Leitbild und Richtplan wurden 1999 vom Kanton Uri (Regierungsratsbeschluss vom 23.03.99) und 2001 durch das Eidgenössische Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (UVEK) verabschiedet.

²⁹ Ziel A9, Massnahme 10 im LWRU, Kanton Uri (1999).

Urner Kantonalbank

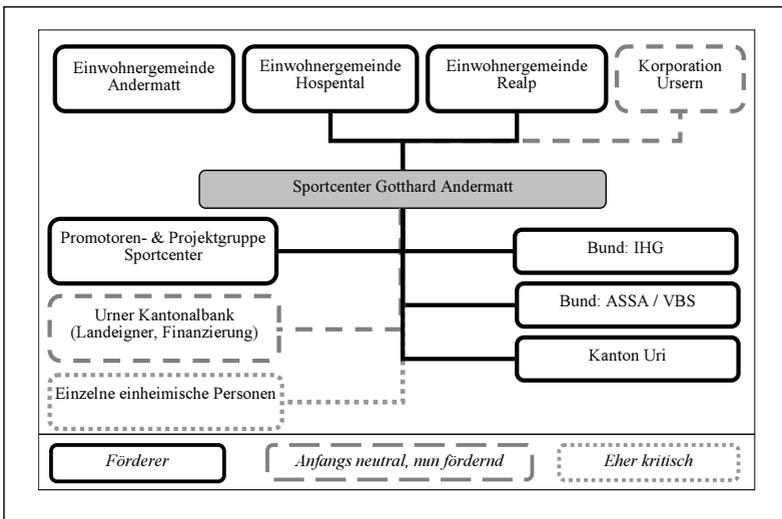
- Eine sowohl kritische als auch unterstützende Doppelrolle hat die Urner Kantonalbank inne. Als Geld- und Kreditgeberin muss sie auf eine ausreichende Finanzierung achten, während sie jedoch das ursprünglich eigene Grundstück für das Sportcenter zu grosszügigen Bedingungen an die Gemeinde abgab.

*Korporation Ursern
(engerer Rat)*

- In der Korporation Ursern war zu Beginn der engere Rat eher skeptisch, während der Talrat sich befürwortend äusserte. Der Talrat überstimmte schliesslich zusammen mit der Talgemeinde den engen Rat der Korporation.

Die Darstellung 5.4 zeigt die wichtigsten Förderer und Opponenten.

Abbildung 9: Förderer und Opponenten des Sportcenters Gotthard



*Wichtiges Engagement
des Bundes*

Der Bund hat nach dem Scheitern des Eishallen-Vorprojekts mit der Bestätigung der finanziellen Unterstützung einen entscheidenden Beitrag an die erfolgreiche Planung des Sportcenters Gotthard geleistet. Es darf angenommen werden, dass ein Rückzug der VBS-Unterstützung oder eine ablehnende Haltung der IHG-Region das Projekt des Sportcenters vorzeitig beendet hätten.

... und der Gemeinde

Wie im Abschnitt 5.2.3 erwähnt wurde, übt die Einwohnergemeinde Andermatt die wichtigste Fördererrolle aus. Sie hat als Tourismusdestination ein starkes Eigeninteresse am Sportcenter und erhofft sich eine Angebotsdiversifizierung. Die von der Gemeinde initiierte

Persönliches Engagement der Promotoren

Promotorengemeinschaft führte auch den Architektenwettbewerb durch und suchte Supporter für die Finanzierung der Planung bis zur Entscheiderreife. Ein Gruppenmitglied nutzte ausserdem sein nebenberufliches Mandat bei der Schweizer Reisekasse Reka und stellte wichtige Kontakte zu den Verantwortlichen der Reka her.

Die Kommunikationsarbeit für das Sportcenter wurde vorwiegend mit lokalen Informationsveranstaltungen und persönlichen Gesprächen geführt. Im kleinräumigen Urserental hat sich nicht nur in diesem Projekt das persönliche Engagement der Projektpromotoren bewährt.

Weitere für das Projekt fördernde Bedingungen waren:

- Eine glaubhaft geäusserte Zusicherung der Projektgruppe, dass ein Baubeginn nur bei gesicherter Finanzierung erfolgt;
- gemeinsame Ziele der beteiligten Behörden;
- eine Art demokratischer Legitimation für die Projektziele, die mit der breit gestreuten Umfrage erreicht wurde;
- eine intensive und persönlich geführte Öffentlichkeitsarbeit der engagierten Personen.

Ressourcen

Bundesparlament: 1.5 Mio. für Vorgängerprojekt

Die 1996 erstmals erfolgte Zusage für eine Unterstützung mit 1,5 Millionen Franken durch den Chef Heer des VBS (damals EMD) ermöglichte dem Projekt eine reelle Startchance. Das Bundesparlament sprach 1999 einen Beitrag von 1,5 Millionen Franken an das Vorgängerprojekt. Dieser Beitrag wurde anfangs 2003 vom Korpskommandanten bestätigt, da keine Zweckänderung erkannt worden sei. Dass diese ursprünglich dem Vorgängerprojekt zugesprochenen VBS-Gelder auch nach der Projektänderung beansprucht werden konnten, sollte sich später als mitentscheidende finanzielle Rückendeckung herausstellen.

IH-Darlehen

Die geplanten Baukosten für das Sportcenter Gotthard Andermatt betragen 8,8 Millionen Franken, darin inbegriffen der Grundstückspreis von 3,2 Millionen Franken. Zusätzlich werden in den nächsten 20 Jahren Ersatzinvestitionen von 3,46 Millionen Franken erwartet. Der Betrieb dürfte laut Businessplan jährliche Bruttoverluste von

... und Kanton Uri

480'000 Franken verursachen.³⁰ Das Betriebsdefizit müsste von der Einwohnergemeinde genehmigt werden. Ende 2003 entstand in der Projektgruppe die Einsicht, dass das Sportcenter nur mit Unterstützung des Kantons Uri und einem IH-Darlehen finanzierbar ist. Andermatt hat nun einen Antrag auf ein IH-Darlehen für fünf Millionen Franken gestellt. Voraussichtlich werden davon 2,5 Millionen Franken bewilligt.³¹ Unterstützt werden soll das Sportcenter unter anderem auch durch den Kanton Uri (zwei Mio. Franken), die Armee (1,5 Mio. Franken) und ein privat organisiertes Fundraising (eine Mio. Franken). Seit kurzer Zeit wird auch über die Idee eines Zusatzbeitrages zum Korporationsanteil pro Talbewohner unter dem Stichwort "Bürger nutzen" diskutiert. Eine weitere Möglichkeit zur Kostenreduktion besteht darin, den Baurechtszins der Gemeinde als Landeignerin unter den geplanten Betrag von jährlich 36'000 Franken zu senken.

Mitinvestor gesucht

Zur Finanzierung wird aktuell noch ein Mitinvestor gesucht, der auf einer angrenzenden Bauparzelle Beherbergungsmöglichkeiten erstellt.³² Der Gesamtbetrag für die Projektierung und Realisierung wie auch das jährlich prognostizierte Bruttodefizit von 480'000 Franken sind für Andermatt eigentlich zu hoch, denn die Gemeinde erhebt bereits heute die höchsten Steuern im Kanton. Darum sind die erwähnten Finanzierungszusagen der Partner nötig, um das Projekt realisieren zu können. Im Rahmen einer kommunalen Volksabstimmung wurden in Andermatt, Hospental und Realp die Projekt-, Bau- und Betriebskredite bereits genehmigt.

*Restfinanzierung
noch offen*

Die Finanzierung des Sportcenters ist heute noch nicht im nötigen Umfang zugesichert. Kritisch sind die hohen Betriebsdefizite und der nötige hohe Fundraisingbetrag. Im November 2004 hat zudem Korpskommandant Keckeis als Armeechef die Mitfinanzierung des Sportcenters von den weiteren Standortentscheiden der Armee-Strukturierungen abhängig gemacht. Demzufolge ist die Finanzierung und damit die Realisierung des Sportcenters Gotthard in Andermatt noch nicht gesichert.

³⁰ Aregger, Hans et al: AG für Wirtschaftsberatung (2004: 12ff).

³¹ Auskunft des Präsidenten der Projektgruppe vom 11. Januar 2005.

³² Zur Diskussion stehen in der Reihenfolge der Priorität für die Promotorengruppe: Ein Reka-Feriendorf, ein Motel oder Ferienwohnungen.

2.6 EIS- UND MEHRZWECKHALLE ANDERMATT

*Gescheitertes
Vorläuferprojekt
des Sportcenters*

Das nicht realisierte Projekt einer Eis- und Mehrzweckhalle auf dem Waffenplatzgelände in Andermatt ist das indirekte Vorläuferprojekt des im vorhergehenden Kapitel 5 beschriebenen Sportcenters Gotthard Andermatt. Das Projekt wurde vor rund sechs Jahren noch in der Planungsphase sistiert, daher sind die verfügbaren Unterlagen weniger umfassend und präzise als die der beiden bisher geschilderten Projekte. Die nachfolgenden Abschnitte basieren grösstenteils auf mündlichen Erinnerungen beteiligter Personen.

Projektbeschreibung

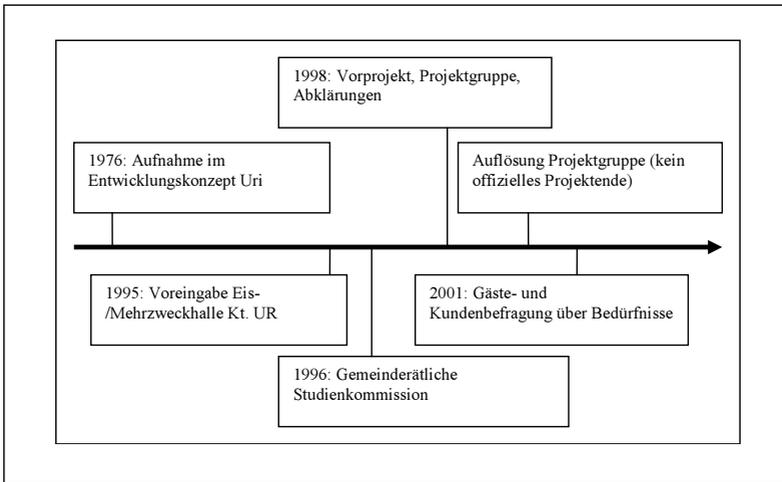
*Konkurs Hotelprojekt
mit Eisfeld*

Seit Jahrzehnten ist in Andermatt ein fehlendes Eisfeld ein Thema. Dem lokalen Eishockeyverein fehlen Trainingsmöglichkeiten und die Gemeinde Andermatt hofft auf touristische Nachfrage. Nach dem anfangs der 90er Jahre ein privates Hotelprojekt mit Eisfeld in den Konkurs ging (Hotel Bellevue), nahm sich die Gemeinde und der Verkehrsverein ab etwa 1995 der Idee an. Geplant waren ein Eisfeld, wenn möglich überdacht als Eishalle, eine Einstellhalle, eine Kletterwand, ein Kleinrestaurant, eine Zuschauertribüne, Garderobenräume, ein Feuerwehrdepot sowie als Option eine Curlinganlage und Mehrzweckräume über dem Curlingfeld. Der vorgesehene Standort für die verschiedenen Gebäude war ein Areal auf dem Waffenplatz Andermatt neben der Mehrzweckhalle.

*Meilensteine der
Projektgeschichte:
seit 1976 diskutiert*

Seit Jahrzehnten wird in Andermatt davon gesprochen, im Winter als touristische Angebotsergänzung ein ständiges Eisfeld bereitzustellen. Eine Eishalle wird als Möglichkeit zur Attraktivierung seit 1976 im damaligen Entwicklungskonzept des Kantons Uri aufgeführt. Der Landrat von Uri sprach sich für ein Hallenbad in Altdorf und eine Eishalle in Andermatt aus.

Abbildung 10: Meilensteine der Projektgeschichte



Projektaufgabe nach Umfrage

Nachdem das ehrenamtliche Engagement der Projektgruppe langsam zurückging und sich die Finanzierungsprobleme kaum lösen liessen, klärte die Gemeinde in einer regional gestreuten Umfrage die Bedürfnisse ab. Andermatt verfolgte danach die Idee einer Eishalle nicht mehr weiter (vergleiche Abschnitt 5.1.1). Das Projekt wurde nie offiziell beendet, sondern "rollte" gemäss einem Mitglied der Projektgruppe "langsam aus".

Akteure

*Rolle des Bundes:
EMD (Korpskommandant)*

Das Militärdepartement EMD als Vorgänger des VBS ist interessiert an Sportanlagen in Andermatt, um den Standort für die Mitarbeitenden des Waffenplatzes und für die Gebirgskampfschule attraktiver zu machen. Das Departement unterstützte daher die Eishalle, in dem dafür Landreserven auf dem Areal des Waffenplatzes zu einem günstigen Baurechtszins zur Verfügung gestellt und ein Bundesbeitrag in Aussicht gestellt wurde. Ansprechpartner für die Projektgruppe war der Korpskommandant. Als Landeigner hatte die Armee eine wichtige Rolle im Projekt inne und Einsitz in der Projektgruppe.

IH-Regionalsekretariat

Mit der Investitionshilfe für Berggebiete (IHG) des Bundes verfügt der Bund über ein weiteres Finanzierungsinstrument, welches für

die Eishalle von Bedeutung war. Die Projektgruppe trat mit dem Urner IH-Regionssekretär in Kontakt. Sie wusste dank der bereits im kantonalen Entwicklungskonzept erwähnten Eishalle um die guten Chancen für ein Darlehen. Es blieb jedoch bei Vorabklärungen, ein offizielles Gesuch für ein IH-Darlehen wurde nicht eingereicht.

Projektgruppe

Die Projektgruppe Eis- und Mehrzweckhalle bestand aus rund zehn Personen. Dabei waren Vertreter interessierter Personen, ein Architekt, ein Behördenmitglied der Einwohnergemeinde Andermatt. Ein Vertreter des Waffenplatzes hatte in der zweiten Hälfte der 90er Jahre die Projektführung übernommen. Die Vorarbeiten der Projektgruppe wurden auf ehrenamtlicher Basis geleistet. Der beteiligte Architekt erstellte in der Freizeit ein Vorprojekt inklusive einem Modell 1:200 sowie einen Kostenvoranschlag. Eine damalige Bedarfsabklärung ergab jedoch wenig Interesse an diesem Projekt. Die Umfrage bei Hockey-Vereinen führte zwar zu etwa 60 positiven Rückmeldungen, doch hätten diese wohl alle gleichzeitig etwa im Frühherbst Bedarf nach einer Trainingsmöglichkeit auf dem Eisfeld gehabt.

Die Projektgruppe als wichtigster Akteur schaffte es nicht, ihre Vorleistungen für eine Realisierung nutzbar zu machen. Sie erreichte zu wenige Personen und Institutionen, um genügend Finanzierungspartner zu finden. Der Entscheid zum Verzicht auf die Eishalle wurde von den Projektträgern gefällt, ohne wesentliche Beeinflussung durch Bundes- oder Kantonsstellen.

Rolle der Gemeinde und des Kantons

Der Regierungsrat des Kantons Uri hat 1999 für das Eishallenprojekt im LWRU drei jährliche Teilzahlungen von je 800'000 Franken für 2000 bis 2002 in den Finanzplan aufgenommen. Begründet wurde dies mit der Zentrumsfunktion von Andermatt gemäss dem Entwicklungskonzept Uri von 1976 und mit der geforderten Attraktivitätssteigerung durch ganzjährige Infrastrukturangebote.

Die Einwohnergemeinde Andermatt lancierte Mitte der 90er Jahre zwar eine Kommission für das Projekt, engagierte sich aber nicht vehement genug für das Eishalle. Die Vorarbeiten, die Lobbyarbeit und die Informationsveranstaltungen mussten darum in ehrenamtlicher Arbeit erledigt werden. Der ehrenamtliche Charakter des Projekts trug vielleicht dazu bei, dass die Anstrengungen zum Bau einer Eis- und Mehrzweckhalle ab etwa 1999 langsam versandeten.

Opponenten und Förderer

Direkte Opponenten des Projektes sind nicht bekannt. Es gab in der Gemeinde und in der Projektgruppe selber Zweifel an der finanziellen Tragbarkeit der nötigen Investitionen. Opponenten sind aber nicht der Grund für das Scheitern des Projektes. Verantwortlich für den Misserfolg des Projekts waren viel eher der nicht klare und nicht ganzjährige Nutzen für Andermatt und für die Armee sowie an erster Stelle fehlendes Geld für die Realisierung.

Wichtigster Förderer der Eishalle war die rund zehnköpfige Projektgruppe in der Funktion einer Planungskommission. Sie arbeitete lange Zeit mit grossem Enthusiasmus und zahlreichen Ideen. So wurde beispielsweise im Sommer 1997 ein Informationstreffen mit einflussreichen Persönlichkeiten verschiedener Behörden und Institutionen auf dem Gotthardpass realisiert.

Ressourcen

Geplante Kostenteilung (8 Mio.)

Die geplanten Investitionskosten für das Projekt Eis- und Mehrzweckhalle Andermatt betragen rund acht Millionen Franken.³³ Die Studienkommission schlug folgende Kostenteiler vor:

- Kantonale Subventionen gemäss dem Leitbild Wirtschaft und Raumordnung Uri (LWRU) von 2,5 Millionen Franken
- Bundesbeitrag an das Bauland von 1,5 Millionen Franken
- IH-Darlehen von eine Million Franken
- Eigenkapital und Bankdarlehen von 3,5 Millionen Franken

Die Betriebskosten wurden mit jährlich 370'000 Franken beziffert.

Kosten untragbar

Sowohl die Investitions- als auch die Betriebskosten waren für die Einwohnergemeinde Andermatt nicht tragbar. Verantwortlich dafür war die grosszügige Dimensionierung des Gebäudes, die ja neben der unnutzbaren Eishalle auch eine Tribüne, mehrere Garderoben, ein Kleinrestaurant, eine Einstellhalle usw. vorsah (vergl. Abschnitt 6.1).

³³ Angaben gemäss dem Koordinationsblatt A9-102-K des LWRU.

QUELLEN

Liste der befragten Personen

- Karl Poletti, Gemeinderat Andermatt, Dorfverwalter
- Rembert Gmür, Gemeindeganzlei Andermatt
- Regionssekretariate IHG, Volkswirtschaftsdirektion Uri
- IH-/Regio Plus-Fachstelle, Klausenstrasse 4, 6460 Altdorf, Thomas Furger
- Leiter des Armeesportstützpunktes, Major Markus Regli, Andermatt
- Militärdirektion Kanton Uri, Kreiskommando Uri, Altdorf, Herr Bühlmann (Direktionssekretär)
- Departement VBS / BASPO, Magglingen: Oberst i Gst J.-J. Joss, Chef Sport + ausserdienstliche Tätigkeiten SAT (G9)
- Ferdinand Muheim, ehemaliger Gemeindepräsident, heute Metzgerei, Andermatt
- Kreienbühl Ruedi, dipl. Arch. ETH, Gotthardstr. 34, Andermatt
-

Literatur

- Aregger, Hans; Schleiss, Hansruedi; Baumann, Bruno; AG für Wirtschaftsberatung (2004): Businessplan zum geplanten Sportcenter Gotthard, Andermatt. Definitive, von der Arbeitsgruppe geprüfte und genehmigte Fassung.
- IDT HSG, CEAT (2004): Evaluation der Investitionshilfe für Berggebiete (IHG). Zusammenfassung der Ergebnisse. Institut für Öffentliche Dienstleistungen und Tourismus der HSG und Communauté d'études pour l'aménagement du territoire der ETH Lausanne.
- Schmidt, Werner (2004): Der Waffenplatz Andermatt. In: Pro Militia 3-2004. <<http://www.promilitia.ch/3-2004/andermatt.htm>>.
- Volkswirtschaftsdepartement des Kantons Uri (1999): Leitbild Wirtschaft und Raumordnung Uri (LWRU).

KAPITEL 3: EBNAT-KAPPEL (SG)

Ruth Bachmann

3.1 KURZPORTRAIT DER GEMEINDE

Geografische Lage

Abbildung 1: Ebnat-Kappel mit Kappel (links) und Ebnat (rechts)



Bildquelle: < <http://www.ebnat-kappel.ch/de/portrait/fotoalbum>>

*"Doppeldorf" mit
Gebirgskulisse*

Das "Doppeldorf" Ebnat-Kappel gehört zum Kanton St. Gallen und ist eine der 17 Gemeinden, die das Toggenburg bilden. Das Dorf Ebnat-Kappel liegt auf 630 m über Meer. Der 1'950 m hohe Speer ist der Hausberg und das Wahrzeichen von Ebnat-Kappel. Er gilt als der höchste Nagelfluhberg in Europa. Die sieben Churfürsten und das Säntismassiv prägen die Gebirgskulisse um Ebnat-Kappel. Das Gemeindegebiet umfasst 43,5 km². Davon dienen 49 Prozent der Landwirtschaft, 43 Prozent ist Wald und lediglich 6 Prozent der gesamten Fläche ist Siedlungsgebiet. Die Kantonshauptstadt St. Gallen ist in 50 Minuten, die Stadt Zürich in 70 Minuten mit dem Auto und der Bahn erreichbar.

Abbildung 2: Kartenausschnitt Ebnat-Kappel



Reproduziert mit Bewilligung von swisstopo (BA 056747)

Geschichte

Besiedelung "auf Geheiss ihres Herrn"

Im 6. Jahrhundert drangen alemannische Siedler aus der Bodensee-gegend und aus dem Raum des heutigen Thurgaus ins Toggenburg. Sie liessen sich an günstigen Punkten nieder. Das Kloster St. Gallen war zu jener Zeit massgeblich an der Erschliessung der Talschaft beteiligt. So ist anzunehmen, dass die Siedler sich nicht immer ganz freiwillig, sondern auf "Geheiss ihres Herrn", des Bischofs von Konstanz, in die Wildnis des oberen Toggenburgs begaben.

*1436
Tod des letzten Grafen
von Toggenburg*

Zwischen dem 9. und 13. Jahrhundert bekam das Kloster St. Gallen gewichtige Gegenspieler. Insbesondere die Grafen vom Toggenburg begannen ihre Machtbereiche auszubauen. Geistliche und weltliche Herren verfolgten das gleiche Ziel: Es ging um die Kontrolle der wichtigen Handelsverbindungen wie zum Beispiel um den Über-

gang am Ricken. Nach 400 Jahren unruhiger und von Gewalt geprägter Herrschaft, starb im Jahr 1436 der letzte Toggenburger Graf kinderlos und besiegelte den Zerfall des Grafenhauses Toggenburg.

1528

Reformation

Die Sehnsucht nach Freiheit wurde im Toggenburg immer stärker. 1477 gelang es engagierten Bewohnern in einer Abmachung mit dem Abt die Kirchgemeinde Kappel zu gründen. In den folgenden Jahrzehnten förderten die soziale und wirtschaftliche Entwicklung, aber auch kirchliche Missstände das Misstrauen gegenüber dem Kloster und der Kirche. Dies führte dazu, dass reformatorische Bewegungen auch im Toggenburg auf eine breit abgestützte Zustimmung trafen. 1528 stürmten die Siedler die Kirche in Kappel. Der katholische Pfarrer wurde vertrieben und an seiner Stelle trat ein evangelischer Pfarrer. Im Zuge der Gegenreformation sicherten sich die katholischen Minderheiten wiederum ein Mitbenutzungsrecht an den Kirchen. Somit entstand in Kappel eine Simultankirche.

*Kirchlich-politisches
Seilziehen*

Nun begann ein kirchlich-politisches Seilziehen durch die Jahrhunderte. Der katholischen Kirche gelang es, durch Kriege den "Landfrieden" zu sichern. Beide Parteien gestanden sich Religionshoheit und Freiheit zu. Dennoch hielten die Spannungen bis 1824 an. Erst der Bau eines eigenen Gotteshauses für die reformierten Kappeler ermöglichte den konfessionellen Frieden in der Gemeinde.

1964

*Vernunfttehe
Ebnat-Kappel*

Die Bewohner der späteren Gemeinde Ebnat gehörten bis 1762 – trotz geografischer Nähe zu Kappel – zu Wattwil und nannten sich selber Oberwattwiler. Mit dem Bau einer eigenen Kirche trennten sich die Oberwattwiler von Wattwil und gründeten eine eigene Gemeinde. Zwischen 1910 und 1964 gab es fünf verschiedene Vereinigungsbestreben der mittlerweile zusammengewachsenen Dörfer Ebnat und Kappel. Doch erst 1964 gelang es, mittels einer Abstimmung die so genannte "Vernunfttehe" erfolgreich zu besiegeln.

Bevölkerung

Rückgang seit 1990

Die Einwohnerzahl der Gemeinde Ebnat-Kappel stieg bis 1990 auf 5'057 Personen, sie nahm aber im Verlauf der 90er Jahre ab und lag im Jahr 2000 bei rund 5'000 Einwohnern. Der Anteil an SchweizerInnen ist seit 1990 rückläufig, der Ausländeranteil in der Gemeinde ist gewachsen.

Tabelle 1: Bevölkerungsentwicklung der Gemeinde Ebnat-Kappel

Eckdaten	1980	1990	2000	Veränderung 1990/2000
Wohnbevölkerung	4'950	5'057	5'007	-50
Schweizer/innen	4'323	4'339	4'201	-138
Ausländer/innen	627	718	806	88
Männer	2'383	2'473	2'406	-67
Frauen	2'567	2'584	2'601	17
Alter	1980	1990	2000	Veränderung 1990/2000
0-19 Jahre	1'504	1'426	1'340	-86
20-64 Jahre	2'539	2'729	2'751	22
65 Jahre und älter	907	902	916	14
Konfession	1980	1990	2000	Veränderung 1990/2000
Katholisch	1'519	1'561	1'393	-168
Reformiert	3'107	2'978	2'678	-300
Muslimisch	146	302	452	150
Andere od. unbekannt	130	99	231	132
Konfessionslos	48	117	253	136

Quelle: Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen, Hauptergebnisse der Volkszählung 2000

Seit 1980 findet ein Rückgang der Einwohner unter 19 Jahren statt. Im Jahr 2000 waren 26 Prozent unter 19 Jahre alt, 55 Prozent zwischen 20 und 64 Jahren und 19 Prozent 65 oder älter.

Knappe Mehrheit der Reformierten

54 Prozent der Bevölkerung von Ebnat-Kappel ist evangelisch-reformierter Konfessionszugehörigkeit, 28 Prozent der Bevölkerung ist katholisch. Die Gruppe mit muslimischer und anderer Religionszugehörigkeit sowie die Gruppe der Konfessionslosen ist seit 1980 kontinuierlich gewachsen. Sie liegt heute bei 18 Prozent.

Tabelle 2: Privathaushalte nach Haushalttyp der Gemeinde Ebnat-Kappel

Privathaushalte						
Total	Einpersonenhaushalte	Familienhaushalte				Nichtfamilienhaushalte
		Paare ohne Kinder	Paare mit Kindern	Einelternterhaushalte	Einzelperson mit Eltern (-teil)	
1'950	609	562	658	89	13	19

Wie Tabelle 2 zeigt waren im Jahr 2000 60 Prozent aller privaten Haushalte entweder Einpersonenhaushalte (609) oder bestehen aus Paaren ohne Kinder (562). Lediglich in einem Drittel aller Haushalte leben Paare (658) oder ein Elternteil (89) mit Kindern.

Arbeit und Pendler

Hoher Anteil der Landwirtschaft

Im Jahr 2000 respektive 2001 waren 13 Prozent der Arbeitsstellen (Vollzeitäquivalente) in der Landwirtschaft, 38 Prozent im Dienstleistungssektor und 49 Prozent in der Industrie, Gewerbe und Bau (sekundärer Sektor) angesiedelt. Die 223 Vollzeitstellen in der Landwirtschaft (primärer Sektor) verteilen sich auf 107 Landwirtschaftsbetriebe. Für den sekundären und tertiären Sektor sind statistische Zahlenreihen vorhanden. Für den primären Sektor sind sie nicht erhoben. Gemäss Auskunft der Gemeindebehörde ist der Anteil der Beschäftigten und der Betriebe in der Landwirtschaft in den letzten zehn Jahren deutlich gesunken.

Nahrungsmittel und Getränke – Rückgang Textilindustrie

Tabelle 3 zeigt die Zahl der Arbeitsstätten und der Beschäftigten im sekundären Sektor. Die beiden wachstumsstärksten Branchen des sekundären Sektors der vergangenen zwanzig Jahre waren einerseits die Nahrungsmittel- und Getränkebranchen mit einem Zuwachs von 76 Vollzeitstellen auf 117 (+35 Prozent) und andererseits die Metallindustrie und Elektrobranche, welche 15 neue Vollzeitstellen geschaffen hat (+11 Prozent). Bedeutend grösser ist der Stellenabbau in der Textil- und Bekleidungsbranche mit einem Rückgang der Vollzeitstellen von 212 im Jahre 1985 auf 33 im Jahre 2001 (-84 Prozent). Auch im Baugewerbe wurden in diesem Zeitraum viele Vollzeitstellen abgebaut. Waren es 1985 306 Vollzeitstellen, so sind es heute noch 167 (- 45 Prozent).

Tabelle 3: Arbeitsstätten und Beschäftigung (Vollzeitäquivalente) sekundärer Wirtschaftssektor in der Gemeinde Ebnat-Kappel

	Industrie, verarbeitendes Gewerbe, Bau**									
	Total Sektor 2		Nahrungsmittel, Getränke, Tabak		Textilien, Bekleidung, Lederwaren		Metall-industrie, Maschinen- und Fahrzeugbau, Elektrotechnik		Baugewerbe	
	AST*	VZAEQ*	AST	VZAEQ	AST	VZAEQ	AST	VZAEQ	AST	VZAEQ
2001	65	814	6	117	3	33	12	130	26	167
1998	63	861	4	81	4	55	9	126	29	221
1995	67	919	7	91	4	75	5	99	30	263
1991	68	1'019	5	77	5	139	10	129	26	251
1985	78	1'095	5	76	6	212	8	115	37	306

Bericht: Eidg. Volkszählung 2000; Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen

* Arbeitsstätten (AST), Vollzeitäquivalente (VZAEQ)

** Folgende Branchen des sekundären Sektors sind in der Tabelle nicht enthalten: Bearbeitung und Verarbeitung von Holz (ohne Möbelherstellung); Papier-, Karton-, Verlags- und Druckgewerbe, Chemische Industrie

Stabiler

Tertiärsektor

Tabelle 4 zeigt die Veränderungen im tertiären Sektor. Der Handel verlor zwischen 1985 und 2001 42 Vollzeitstellen (-18 Prozent) und auch das Gastgewerbe verringerte seine Vollzeitstellen von 107 auf 92 (-14 Prozent). Hingegen wurden in den Informationsdiensten und im Dienstleistungsbereich in derselben Zeitspanne 62 Vollzeitstellen geschaffen (+91 Prozent). Auch das Gesundheits- und Sozialwesen wuchs von 64 auf 103 Vollzeitstellen (+61 Prozent).

Tabelle 4: Arbeitsstätten und Beschäftigung (Vollzeitäquivalente) tertiärer Wirtschaftssektor in der Gemeinde Ebnat-Kappel

	Dienstleistungen Sektor 3**									
	Total Sektor 3		Handel, Reparaturen		Gastgewerbe		Informationsdienste, Dienstleistungen für Unternehmen		Gesundheits- und Sozialwesen	
	AST*	VZAEQ*	AST	VZAEQ	AST	VZAEQ	AST	VZAEQ	AST	VZAEQ
2001	161	636	39	149	24	92	27	109	19	103
1998	158	672	40	167	27	108	27	93	18	144
1995	138	663	37	180	23	111	19	75	12	107
1991	151	664	40	161	31	150	20	71	9	67
1985	159	643	49	181	31	107	15	57	8	64

Bericht: Eidg. Volkszählung 2000; Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen

* Arbeitsstätten (AST), Vollzeitäquivalente (VZAEQ)

** Folgende Branchen des tertiären Sektors sind in der Tabelle nicht enthalten: Verkehr und Nachrichtenübermittlung; Banken und Versicherungen; Unterrichtswesen und Forschung; Öffentliche Verwaltung

Bilanz:

Arbeitsplatzverluste

Betrachtet man alle drei Wirtschaftssektoren wird deutlich, dass in der Gemeinde Ebnat-Kappel zwischen 1985 und 2001 mehr Vollzeitstellen abgebaut oder ausgelagert als neue geschaffen wurden. Der Stellenabbau erfolgte vor allem in der Textilindustrie und der Baubranche. Ein Blick auf die Pendler-Statistik weist auf die Folgen dieses Trends hin (vgl. Tabelle 5).

Tabelle 5: Erwerbstätige und Pendler der Gemeinde Ebnat-Kappel

Erwerbstätige	1980	1990	2000	Veränderung 1990/2000
In Gemeinde wohnhaft	2'234	2'430	2'455	25
Nicht-Pendler	1'733	1'650	1'376	-274
Weg-Pendler	501	780	1'079	299
Zu-Pendler	412	555	674	119

Quelle: Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen, Hauptergebnisse der Volkszählung 2000

Steigender

Pendleranteil

Waren 1980 von 2'234 Einwohner und Einwohnerinnen noch 1'733 Personen Nicht-Pendler (78 Prozent) gewesen, so waren es im Jahre 2000 bei einer Einwohnerzahl von 2'455 noch 1'376 (56 Prozent).

Politik

Klare bürgerliche Mehrheit

Der aktuelle Gemeinderat von Ebnat-Kappel setzt sich parteipolitisch wie folgt zusammen: fünf FDP (inkl. Präsident), zwei CVP und je ein Mitglied aus der SVP und der SP. Im Jahr 2000 erreichte

die CVP im Wahlkreis Toggenburg einen Wähleranteil von rund einem Drittel, die FDP erreichte gut einen Viertel, die SVP knapp einen Viertel Wähleranteil. Die SP erreichte mit rund 15 Prozent weniger als einen Fünftel. n

Tabelle 6: Politische Mehrheitsverhältnisse des Wahlkreises Toggenburg

Total Mandate Wahl- kreis Toggen- burg	CVP		FDP		SVP		SP	
	Wähler- anteile	Madate	Wähler- anteile	Mandate	Wähler- anteile	Mandate	Wähler- anteile	Mandate
18	34,5	6	26,6	5	23,2	4	15,7	3

Quelle: Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen, Hauptergebnisse der Volkszählung 2000

Siedlungsentwicklung

Hohe

Eigentumsquoten

Der Wohnungsbestand von Ebnat-Kappel ist im Zeitraum von 1980 bis 2000 um 65 Wohnungen gewachsen (vgl. Tabelle 7). Die Eigentumsquote hat sich im selben Zeitraum nur geringfügig verändert und liegt heute bei rund 49 Prozent.

Tabelle 7: Wohnungen in der Gemeinde Ebnat-Kappel

	1980	1990	2000	Veränderung 1990/2000
Wohnungen	1'710	1'834	1'899	65
1 und 2 Zimmer	179	196	187	-9
3 und 4 Zimmer	709	781	800	19
5 und mehr Zimmer	822	857	912	55
Wohneigentumsquote	45,3	45,6	48,6	3

Quelle: Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen, Hauptergebnisse der Volkszählung 2000

Vereinswesen

127 Vereine

Das Vereinsleben hat in Ebnat-Kappel eine lange Tradition. Für die Einwohner von Ebnat-Kappel haben die Vereine einen wichtigen Stellenwert. Auf der gemeindeeigenen Website führt Ebnat-Kappel 127 Vereine auf. Diese sind entweder im Gemeindegebiet oder im Raum Toggenburg aktiv. Die zahlreichen kulturellen und sportlichen Vereinsnähe prägen die jährliche Agenda der Gemeinde Ebnat-Kappel.

3.2 ÜBERSICHT ÜBER DIE WICHTIGSTEN INNOVATIONSPROJEKTE

Projekte der Gemeinde

Neugestaltung der Ortsdurchfahrt von Ebnat-Kappel

2003 startete der Gemeinderat von Ebnat-Kappel das Projekt Neugestaltung der Ortsdurchfahrt. Mit verschiedenen baulichen Massnahmen sollte einerseits zwischen den alten und heute zusammenhängenden Dorfkernen Ebnat und Kappel ein attraktiver Ort der Begegnung geschaffen werden. Andererseits sollten verkehrsberuhigende Massnahmen die Lebensqualität der Anwohner an der Ortsdurchfahrt und die Verkehrssicherheit verbessern. Im Herbst 2004 wurde die erste Etappe umgesetzt. Bereits vor der Fertigstellung wurde das Bauprojekt in der Gemeinde kontrovers diskutiert. Die massive Kritik der verkehrsberuhigenden Massnahmen hat die Weiterführung des Gesamtprojekts vorerst gestoppt.

Erschliessung Bauland durch die Gemeinde

1998 beschloss der Gemeinderat von Ebnat-Kappel, gemeindeeigenes Bauland für den Bau von Einfamilienhäusern zu erschliessen. Der Gemeinderat strebte mit dem Verkauf der 16 Landparzellen insbesondere den Zuzug von jungen Familien an. Zehn Parzellen sind in der Zwischenzeit verkauft. Sie gingen jedoch an EinwohnerInnen von Ebnat-Kappel, obschon die Gemeinde die Parzellen gemeinsam mit anderen zum Verkauf stehenden Parzellen von Nachbargemeinden an Immobilienmessen in St. Gallen und Winterthur vorstellte hatte.

Verein Kraftwerk

In den 90er Jahren gründeten musikinteressierte und musikmachende Jugendliche aus Ebnat-Kappel den Verein Kraftwerk. Der Verein wirkt als Musikveranstalter und unterhält Übungsräume für junge Musiker aus der Region. Die innovative Veranstaltungstätigkeit der Jugendlichen führte zu einer grossen überregionalen Ausstrahlung. Die Veranstaltungen locken heute ein breites jugendliches Publikum nach Ebnat-Kappel. Seit 1994 stellt die Gemeinde Ebnat-Kappel dem Verein die Infrastruktur in der Form einer alten Fabrik zur Verfügung. Das Projekt Kraftwerk wird zusätzlich finanziell von der Regionalplanungsgruppe unterstützt.

Spielplatz

2001 formierte sich eine Elterngruppe mit dem Anliegen, in Ebnat-Kappel einen Spielplatz zu errichten. Die Gruppe gründete den Verein "Spielenswertes Ebnat-Kappel". Fachliche Unterstützung bei der Planung des Spielplatzes holten sich die Initianten bei Pro Juventute Schweiz. Die Gemeinde stellte dem Verein einen Standort im Dorf-

zentrum zur Verfügung. Der Spielplatz wurde mit Vereins- und Spendengeldern finanziert und durch Fronarbeit der Mitglieder errichtet. 2004 fand die Eröffnung statt.

Genossenschaftssiedlung

Auf Grund der Veränderung der Wohnbevölkerung zeichnete sich Ende der 80er Jahre in Ebnat-Kappel der Bedarf nach einem Wohnangebots für ältere aber noch selbstständige Personen ab. Mit Unterstützung der Finanzierungshilfen im Rahmen des Wohnbau- und Eigentumsförderungsgesetzes (WEG) hat die Gemeinde anfangs der 90er Jahre eine Alterssiedlung mit rund 40 Wohnungen gebaut. Gleichzeitig konnten Räumlichkeiten für die Spitex-Dienste der Gemeinde integriert werden. Heute funktioniert die Siedlung als Genossenschaft.

Alkoholprävention "Die Gemeinden handeln"¹

Ebnat-Kappel hat wie rund 150 andere Gemeinden im Rahmen des Bundesprogramms "Alles im Griff" eine lokale Alkoholpolitik erarbeitet. Die Gemeinde wurde dabei durch die zuständige regionale Suchtberatungsstelle in Wattwil fachlich unterstützt.

Der "Schuppen"

Im Rahmen der Aktivitäten zum 40-jährigen Jubiläum der Gemeinde Ebnat-Kappel 2004 erstand die Gemeinde den alten Güterschuppen der SBB. Der Güterschuppen wurde in der Folge sanft renoviert und für verschiedene Jubiläumsanlässe als Freiluftbühne benützt. Der "Schuppen" steht nach dem Jubiläumsjahr für Kulturaktivitäten weiterhin zur Verfügung (Sommerbetrieb). Damit konnte das Angebot an grösseren Lokalen für Kulturveranstaltungen, die in der Gemeinde zur Verfügung stehen, ergänzt werden.

Thurweg

Im Jahr 2000 erstellte die Gemeinde Ebnat-Kappel einen Wanderweg entlang der Thur von Ebnat-Kappel nach Krummenau. Der Thurweg von Wil bis Wildhaus ist mit diesem neuen Wegstück durchgängig geworden. Auslöser für das Bauprojekt war eine grössere Spende eines Einwohners. Das Projekt wurde auch vom Kanton mitfinanziert.

¹ Das Projekt „Die Gemeinden handeln“ wird in Kapitel 3.4 ausführlich beschrieben.

Factory Outlet

Verschiedene Betriebe in der Textil-, Kosmetik- und Lebensmittelbranche mit Produktionsstätten in Ebnat-Kappel haben 1999 die Öffnungszeiten ihrer Direktverkaufsstellen koordiniert. Das Angebot dieses Direktverkaufs wird in Kombination mit Ausflügen ins Toggenburg vermarktet.

Regionale Projekte

Toggenburg in

Bewegung:

Regio Plus

Unter dem Label "Toggenburg in Bewegung" lancierte die Regionalplanungsgruppe Toggenburg verschiedene regionale Innovationsprojekte. Mit den Aktivitäten strebt die Gruppe neue Perspektiven für die Region und die bessere Nutzung der Vorzüge des Toggenburgs für die regionale Wertschöpfung an. Die Projekte werden auch im Rahmen des Bundesprogramms Regio Plus (Impulsprogramm zur Unterstützung des Strukturwandels im ländlichen Raum) finanziell unterstützt. Folgende Projekte sind von Bedeutung:

Sieben Teilprojekte: Klang, Landschaft und regionale Produkte

- "KlangWelt Toggenburg" entwickelt touristische Angebote rund um das Thema "Klang", sie reichen von einem Erlebnispfad über Musikurse bis hin zu einem Naturtonfestival.²
- Spezifische Angebote zur Erholung in Natur und Landschaft sind Inhalt des Teilprojekts "Erlebnis Natur".
- In einem weiteren Projekte wird ein "Landschaftsführer" erarbeitet, der die naturnahen Tourismusegebiete des Toggenburgs zusammenfasst. Er bringt Gästen Kultur und Landschaft näher.
- Speziell auf Ferien mit Kindern ist das Projekt "Sagenhaftes Familienland Toggenburg" ausgerichtet.
- Know-how- und Erfahrungsaustausch erhalten dank des Teilprojekts "Kompetenzbündel" einen kräftigen Impuls: Es zielt darauf, Innovationen und die Nutzung von Synergien zu begünstigen.
- Im Rahmen des Teilprojekts "Vermarktung regionaler Produkte" wird zum einen an einer gemeinsamen, koordinierten Logistik gearbeitet. Zum anderen werden neue Produkte entwickelt und vermarktet. Das bereits bestehende Gütesiegel "Toggenburg" wird neu mit demjenigen von "Culinarium Ostschweiz" ergänzt.

² Das Projekt „KlangWelt“ wird in Kapitel 5 ausführlich beschrieben.

- Das Projekt "Regionaler Landschaftspark" hat die Prüfung eines Landschaftsparks im Gebiet des Toggenburgs und allenfalls angrenzender Gebiete zum Ziel.³

Drei weitere regionale Projekte (Holz, Energie, Wohnen)

Die folgenden drei Projekte sind zwar Teil von "Toggenburg in Bewegung", sie werden jedoch nicht von Regio Plus unterstützt:

- "Toggenburg Holz" fördert die Verarbeitung und Vermarktung von einheimischem Holz und von einheimischen Holzprodukten.
- "Alternativenergien" baut ein Information- und Beratungszentrum zur effizienten Förderung von erneuerbaren Energieträgern auf.
- "Wohnen im Toggenburg" will durch gezielte Wohnortsförderung der Abnahme der Bevölkerung entgegenwirken.

Projekt Kalbermarkt

In Wattwil entsteht zurzeit eine neue Halle für regionale Viehschauen. Das Vorhaben wird mit Investitionshilfegeldern des Bundes, des Kantons und der betroffenen Gemeinden unterstützt. Die Räumlichkeiten sollen künftig auch anderen Veranstaltern zur Verfügung stehen.

3.3 ÜBERSICHT ÜBER DIE DREI FALLSTUDIEN

Drei der aufgeführten Innovationsprojekte werden in den folgenden Kapiteln vertieft dargestellt: "Die Gemeinden handeln", "Klang-Welt" und "Regionaler Landschaftspark". In den Abschnitten 3.1 und 3.2 wird der Kontext dieser Projekte kurz erläutert.

Kontext des Projekts "Die Gemeinden handeln"

Übermässiger Alkoholkonsum - Kampagne des BAG

Rund 20 Prozent der Bevölkerung trinkt gewohnheitsmässig oder sporadisch zuviel Alkohol. Diese Zahlen haben das Bundesamt für Gesundheit und die Eidgenössische Alkoholverwaltung veranlasst, anfangs 2004 die Alkoholpräventionskampagne "Alles im Griff" zu lancieren. Von übermässigem Alkoholkonsum sind meist auch die Bewohnerinnen und Bewohner von Gemeinden beispielsweise durch erhöhte Gewaltbereitschaft, Nachtruhestörung, Vandalismus oder Verkehrsunfälle betroffen. Aus diesem Grund entstand im Rahmen der Kampagne das Teilprojekt "Die Gemeinden handeln". Es

³ Das Projekt „Regionaler Landschaftspark“ wird in Kapitel 6 ausführlich beschrieben.

stellte Ressourcen für die Unterstützung von Behörden und Politikern bei der Entwicklung einer lokalen und auf die jeweiligen Bedürfnisse zugeschnittene Alkoholpolitik zur Verfügung. Ebnat-Kappel ist eine der bis heute 150 Gemeinden, die am Projekt teilnehmen.

Kontext der Projekte "KlangWelt" und "Regionaler Landschaftspark"

*Toggenburg:
Pilotgebiet des
BUWAL-Projektes
"BLN – Land Schweiz"*

Die Entstehung der beiden regionalen Projekte "KlangWelt" und "Regionaler Landschaftspark" geht auf die Wahl des Toggenburgs als Pilotgebiet des BUWAL Projekts "BLN-Land Schweiz" zurück (Bundesinventar der Landschaften und Naturdenkmäler von nationaler Bedeutung). Die Definition des Toggenburgs als BLN-Region verwundert nicht, da die folgenden vier BLN-Objekte sich ganz oder teilweise im Toggenburg befinden:

- BLN-Objekt 1612: Säntisgebiet
- BLN-Objekt 1613: Speer-Churfürsten-Alvier
- BLN-Objekt 1414: Thurlandschaft Lichtensteig-Schwarzenbach
- BLN-Objekt 1420: Hörnli-Bergland

*Synergien zwischen
Tourismus,
Landwirtschaft,
Natur/Landschaft und
Gewerbe*

Zudem wurden im Toggenburg sechs Moorlandschaften von besonderer Schönheit und nationaler Bedeutung ausgeschieden. Das Ziel des Projektes "BLN-Land Schweiz" besteht darin, Synergien zwischen Tourismus, Landwirtschaft, Natur- und Landschaftsschutz sowie regionalem Gewerbe zu erzielen. Die Regionalplanungsgruppe Toggenburg (RPG) zeigte sich an der Teilnahme am Projekt "BLN-Land Schweiz" als Pilotgebiet wicklungsbemühungen der Region bereits in eine ähnliche Richtung gingen. Um die Landschaft in ihrer Eigenart zu bewahren, naturnahe Gebiete zu schützen und Lebensräume für seltene Tier- und Pflanzenarten zu sichern, wurden in den letzten Jahren in 14 der 17 Toggenburger Gemeinden Schutzverordnungen erarbeitet. Gleichzeitig hatten sich die Toggenburger Verantwortlichen zum Ziel gesetzt, mit einem ländlichen, naturnahen Tourismus Natur und Landschaft zu schonen sowie die regionale Wertschöpfung zu fördern.

*Zukunftskonferenz:
KlangWelt und regionaler
Landschaftspark*

Die RPG Toggenburg hat in der Folge 2001 das Gespräch mit VertreterInnen verschiedener Branchen und Interessengruppen aufgenommen, um Möglichkeiten für geeignete Massnahmen zur Umsetzung der Ziele des Projektes "BLN-Land Schweiz" zu diskutieren.

Mit Unterstützung der Bundesakteure wurden in lokalen Workshops und Zukunftskonferenzen Projekte entwickelt mit dem Ziel, die Erfolgversprechendsten und Innovativsten mit Hilfe des Bundesprogramms Regio Plus zu realisieren. Auf dieser Grundlage wurden unter dem Label "Toggenburg in Bewegung" ein Konzept mit zehn Teilprojekten entwickelt (vgl. ausführlicher dazu Abschnitt 2.2.1). Darunter auch die beiden im Folgenden ausführlich dargestellten Teilprojekte "KlangWelt" und "Regionaler Landschaftspark".

Ein Gesuch um Finanzierung der Projekte von "Toggenburg in Bewegung" durch das Bundesprogramm Regio Plus wurde im Sommer 2002 von der RPG Toggenburg eingereicht. Sieben Projekte wurden schliesslich akzeptiert. Die Finanzierung sollte je zu einem Viertel durch Region und Kanton, die andere Hälfte durch das Bundesprogramm Regio Plus abgedeckt werden. Zum Zeitpunkt der Gesuchstellung hatte die Delegiertenversammlung der RPG Toggenburg bereits einen Viertel der budgetierten Gesamtkosten von zwei Millionen Franken für die Laufzeit 2003 bis 2007 gesprochen.

3.4 "ALLES IM GRIFF – DIE GEMEINDEN HANDELN!"

Abbildung 3: Alles im Griff



Quelle: Gemeindeverwaltung Ebnat-Kappel

Projektbeschreibung

*20 Pilotgemeinden
des BAG:
"Die Gemeinden
handeln"*

Die Gemeinde Ebnat-Kappel ist eine der 20 Pilotgemeinden, die sich am Alkohol-Präventionsprojekt "Die Gemeinden handeln" beteiligen. Es handelt sich dabei um ein Teilprojekt von "Alles im Griff?", dem Alkoholprogramm des Bundesamts für Gesundheit (BAG), der Eidgenössischen Alkoholverwaltung (EAV) und der Schweizerischen Fachstelle für Alkohol- und andere Drogenprobleme (SFA). Aus der Erkenntnis, dass die Sensibilisierung im Umgang mit Alkohol vor Ort geschehen muss, werden Gemeinden bei der Erarbeitung ihrer eigenen und praxisnahen Alkoholpolitik unterstützt.

*Leistungen und
Produkte*

In Ebnat-Kappel sind drei Massnahmen einer lokalen Alkoholpolitik entwickelt und umgesetzt worden.

*Kampagne
"Checkpoint":*

Die Kampagne "Checkpoint" richtet sich an Verkaufsstellen von alkoholischen Getränken. Das Ziel der Kampagne ist es, das Personal

Alkoholverkauf

bezüglich des Verkaufs von Alkohol an Jugendliche zu sensibilisieren und bei der Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen zu unterstützen. Konkret wurden die Verkaufsstellen mit Informationsmaterial zu den gesetzlichen Bestimmungen für das Personal und mit Material für den Aushang im Geschäft beliefert. Zudem wurde eine Schulung für Verkaufspersonal durchgeführt. Diese bereitet die VerkäuferInnen im Umgang mit jugendlichen Kunden vor, die alkoholische Getränke kaufen wollen.

*Wirtekodex
(bisher) neun
Gaststätten*

Der "*Wirtekodex*" richtet sich an Restaurationsbetriebe, die bereit sind, einen gewissen Aufwand zur Förderung eines verantwortungsvollen Umgangs mit Alkohol zu leisten. PatentinhaberInnen wurden motiviert, das Rauschtrinken in ihrem Betrieb zu reduzieren, den Jugendschutz durchzusetzen und die Bevölkerung für das Thema zu sensibilisieren. Neun Gaststätten in Ebnat-Kappel haben sich bis heute dem Wirtekodex angeschlossen. Zur jährlichen Überprüfung der Qualifizierung setzt der Gemeinderat den zuständigen Gesundheitsbeauftragten der Gemeinde ein. Konkret verpflichten sich die beteiligten Betriebe neben der Einhaltung der gesetzlichen Vorschriften zu folgenden Aktivitäten:

- Mindestens fünf alkoholfreie Getränke müssen günstiger angeboten werden als das billigste alkoholhaltige Getränk.
- Es soll für den Genuss von alkoholfreien Getränken geworben werden.
- Mit speziellen Angeboten soll der Genuss von alkoholfreien Getränken gefördert werden.
- Die Wirte kümmern sich um ein sicheres Nachhause- oder Weiterkommen der Gäste.

*Handbuch "Alkohol
an Festanlässen"*

Als dritte Massnahme wurden ein Handbuch sowie Informationsmaterial zum Umgang mit "*Alkohol an Festanlässen*" erarbeitet. Es soll die Festveranstalter bei der Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen unterstützen. Das Handbuch wird Festveranstaltern im Rahmen des Bewilligungsverfahrens von der Gemeindebehörde abgegeben. Das Handbuch instruiert die Veranstalter vor allem bezüglich:

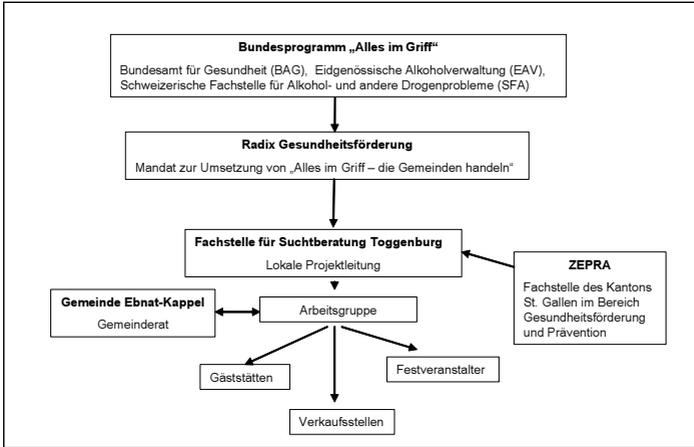
- Durchsetzung des Jugendschutzes beim Alkoholausschank,
- Entwicklung des Getränkeangebotes (Sirupartikel⁴),
- Bereitstellung der erforderlichen Beschilderung zu den Ausschankbedingungen von Alkohol und
- Schulung des Personals bezüglich Alkoholausschank bei Jugendlichen.

*Projektgeschichte:
Start der BAG-
Kampagne 1999*

1999 haben das BAG, die EAV und die SFA gemeinsam das Alkoholprogramm *"Alles im Griff"* gestartet. Das Präventionsprogramm strebt die Reduktion der risikoreichen Trinkmuster in der Bevölkerung an. Von übermässigem Alkoholkonsum sind auch die Bewohnerinnen und Bewohner der Gemeinden betroffen. Sie tragen die negativen Folgen und vorwiegend auch die Kosten, beispielsweise durch erhöhte Gewaltbereitschaft, Nachtruhestörung oder Vandalismus. Aus diesem Grund sind im Rahmen des Bundesprogramms auch Massnahmen zur Alkoholprävention auf Gemeindeebene vorgesehen. Das BAG hat Radix Gesundheitsförderung mit dem Mandat beauftragt, Gemeindepolitiker und -behörden bei der Suche nach einer lokalen Alkoholpolitik zu unterstützen. In der Folge setzte Radix 2001/2002 das von ihr entwickelte Projekt *"Alles im Griff – die Gemeinden handeln"* vorerst mit 20 Pilotgemeinden um (vgl. Abbildung 4).

⁴ Das bestehende Gastwirtschaftsgesetz des Kantons St. Gallen hält am so genannten Sirupartikel fest, dass in Gaststätten oder bei Anlässen mit Alkoholausschank wenigstens drei alkoholfrei Getränke angeboten werden müssen.

Abbildung 4: Akteure im Umsetzungsprozess



*Auftrag an Stiftung
Radix*

Radix Gesundheitsförderung ist eine gesamtschweizerisch tätige Stiftung, welche Schulen, Gemeinden und Betriebe bei der Förderung von Lebensqualität und der Gesundheitsförderung unterstützt.⁵ Radix Gesundheitsförderung entstand 1992 aus der Fusion der Schweizerischen Stiftung für Gesundheitserziehung und des Vereins Radix, Gesundheitsförderung in der Gemeinde.

*Beteiligung Soziale
Fachstelle
Toggenburg ...*

Die Gemeinde Ebnat-Kappel ist zusammen mit 13 weiteren Toggenburger Gemeinden der *Sozialen Fachstelle Toggenburg* angeschlossen. Die Fachstelle hat in Wattwil ihre Räumlichkeiten und bietet für die Einwohner der angeschlossenen Gemeinden Erziehungs-, Sozial- und Suchtberatungen an. Zudem unterhält sie eine Kontakt- und Anlaufstelle.

*... und der Kantone
SG und GR*

Das *ZEPRA* ist eine gemeinsame Dienstleistungsstelle der Kantone St. Gallen und Graubünden im Bereich Gesundheitsförderung und Prävention für die Bevölkerung. Sie erarbeitet unter anderem auch Grundlagen zur Unterstützung der Regionalen Suchtberatungsstellen.

⁵ Vgl. <www.radix.ch>.

Projektverlauf:

*Beschluss Gemeindebe-
teiligung: Mai 2001*

Anfangs 2001 wurde die Soziale Fachstelle Toggenburg von Radix über das Projekt "Alles im Griff – die Gemeinden handeln" informiert und gebeten, allfällige Gemeinden zu eruiieren, die sich als Pilotgemeinden eignen würden. Der Leiter der Fachstelle wählte Ebnet-Kappel und eine andere Toggenburger Gemeinde als mögliche Pilotgemeinden aus und unterbreitete den jeweiligen Gemeinderäten das Angebot. Der Gemeinderat von Ebnet-Kappel entschied sich am 10. Mai 2001 für die Teilnahme am Projekt, unter anderem auch weil es in der Vergangenheit öfter zu Problemen mit übermäßigem Alkoholgenuss beispielsweise nach Grümpelturnieren oder anderen Vereisanlässen gekommen war. Die Gemeinde sprach 10'000 Franken zur Umsetzung von noch zu entwickelnden Massnahmen.

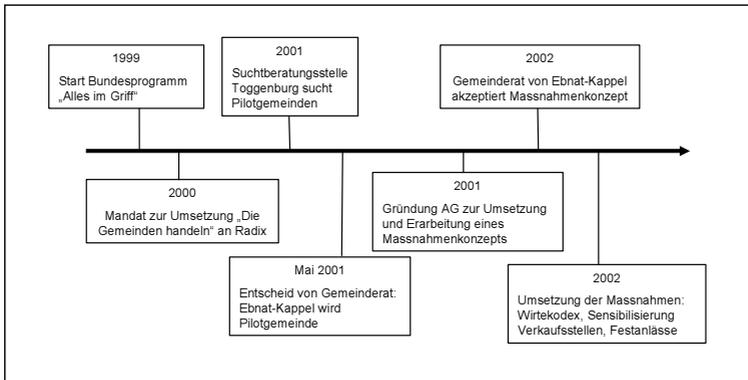
*Arbeitsgruppe befragt
Schlüsselpersonen*

In der Folge wurde eine Arbeitsgruppe zusammengestellt. Vertreten waren neben dem Projektleiter der Sozialen Fachstelle Toggenburg und dem Vertreter von Radix, der Gesundheitsbeauftragte der Gemeinde und eine Vertretung der Lehrerschaft. Um die dringenden Interventionsfelder im Zusammenhang mit Alkoholkonsum zu eruiieren, führte die Arbeitsgruppe in einem ersten Schritt eine Befragung von Schlüsselpersonen durch. Die fünf Schlüsselpersonen bildeten die Bevölkerung möglichst gut ab und hatten den Auftrag, wiederum fünf Personen aus ihrem Umfeld zu befragen.

*Aktionsfelder: Gaststätten,
Vereine, Verkaufsstellen*

Die Arbeitsgruppe wertete die Antworten aus und entschloss, auf dieser Basis in den Feldern Gaststätten, Vereine und Verkaufsstellen aktiv zu werden. Der Gemeinderat wurde von der Arbeitsgruppe über die geplanten Aktionsfelder informiert.

Abbildung 5: Meilensteine des Projekts "Die Gemeinden handeln"



Zielgruppenkontakte

Zu Beginn des Jahres 2003 entwickelt die Arbeitsgruppe die Vorgehensweise und Instrumente für die drei Teilprojekte. Sie nahm mit den Zielgruppen (Restaurantbesitzer, Verkaufsstellen und verantwortliche Amtsstelle für Bewilligung von Festanlässen) Kontakt auf.

Neue Lebensmittelverordnung des Bundes

Im selben Zeitraum (Mai 2002) trat die Revision der Lebensmittelverordnung in Kraft. Diese regelt den Verkauf von Alkohol gesamtschweizerisch. An unter 16-Jährige darf neu kein Alkohol mehr verkauft werden. Wein und Bier dürfen an über 16-Jährige, gebrannte Wasser nur an über 18-Jährige abgegeben werden. Auch die Alcopops gehören zu den gebrannten Wassern, die nur an Personen verkauft werden dürfen, die älter als 18-jährig sind. Im Zusammenhang mit den neuen Regelungen der Lebensmittelverordnung wollte auch die Kantonale Präventionsstelle ZEPRA aktiv werden. Sie plante eine kantonsweite Aktion zur Sensibilisierung der Verkaufsstellen. So ergaben sich zum geplanten Projekt in Ebnat-Kappel Synergien.

Kanton: Informationsmaterial für Verkaufsstellen

Das Informationsmaterial für die Verkaufsstellen wurde von ZEPRA entwickelt und produziert. Es handelte sich um Schilder und Kleber, die an Gestellen mit alkoholischen Getränken und an Kassen angebracht werden konnten, um auf die neuen gesetzlichen Bestimmungen aufmerksam zu machen. Die Arbeitsgruppe informierte und belieferte die lokalen Verkaufsstellen. Sie führte eine Weiterbildung für Verkaufspersonal im Zusammenhang mit der Durchsetzung des Jugendschutzes im Verkaufsgespräch durch.

"Gastbetriebe mit Engagement"

Anfang 2003 konnte in einer öffentlichen Veranstaltung den ersten neun Gastbetrieben eine Urkunde "Gastbetriebe mit Engagement" verliehen werden. Die neun Betriebe verpflichteten sich damit zur Einhaltung des Wirtkodex. Im selben Zeitraum konnte die Erarbeitung des Handbuchs und des Faltblatts für Veranstalter von Fest- und Vereinsanlässen abgeschlossen werden.

Akteure

*Rolle des Bundes: Auslöser und finanzielle Unterstützung
Pilotprojekt (BAG)*

Der Bund spielt für das Projekt auf einer strukturellen Ebene eine entscheidende Rolle. Zum einen stellt das Bundesprogramm "Alles im Griff" die entsprechenden Ressourcen zur Verfügung, mit welchen die regionalen Stellen und die Gemeinden bei ihren lokalen Aktivitäten unterstützt werden können. Zum anderen entstanden mit der Inkraftsetzung der revidierten Lebensmittelverordnung konkrete gesetzliche Grundlagen bezüglich der Abgabe von Alkohol an Jugendliche. Auf dieser Grundlage werden lokale Informations- und Präventionsmassnahmen unterstützt. Zudem erhalten diese Massnahmen eine verstärkte Legitimation.

Rolle der Gemeinde: Bereitschaft zur Mitwirkung

Der Gemeinderat von Ebnat-Kappel erachtet die Entwicklung einer lokalen Alkoholpolitik als wichtig und sinnvoll. Aus diesem Grund reagierte der Gemeinderat auf die Anfrage der Sozialen Fachstelle Toggenburg positiv. Er war sofort bereit, als Pilotgemeinde aktiv zu werden. Allerdings entsandte er kein Gemeinderatsmitglied in die Arbeitsgruppe zur Entwicklung von Massnahmen. Er unterstützte die Arbeit jedoch mit finanziellen Ressourcen und genehmigte die von der Arbeitsgruppe vorgeschlagenen Interventionsfelder. Für die Entwicklung des Handbuchs für Fest- und Vereinsanlässe wurden Mitarbeiter der Verwaltung in die Arbeitsgruppe delegiert. Zur langfristigen Verankerung der Massnahmen beschloss der Gemeinderat, dass das Handbuch zum Umgang mit Alkohol an Festanlässen jeweils abgegeben wird. Die Abgabe erfolgt im Rahmen des Festbewilligungsverfahrens durch die Verwaltung. Es wurden jedoch keine begleitenden Kontrollmassnahmen eingeführt. Weiter beschloss der Gemeinderat, dass die Einhaltung des Wirtkodex vom Gesundheitsbeauftragten der Gemeinde jährlich überprüft werden sollte.

Weitere zentrale Akteure: Radix, Soziale Fachstelle Toggenburg

Radix spielt als Initiator und Prozessbegleiter eine entscheidende Rolle für das Projekt. Der Leiter der Sozialen Fachstelle Toggenburg übernahm die Leitung der Arbeitsgruppe zur Entwicklung und

Umsetzung der Massnahmen. Er trug schliesslich die Verantwortung für das Projekt. Die Arbeitsgruppe setzt sich neben dem Mitarbeiter von Radix lediglich aus zwei Personen aus der Gemeinde Ebnat-Kappel zusammen, dem Gesundheitsbeauftragten der Gemeinde und der Schulvertreterin. Die Mitglieder der Gruppe sind sehr engagiert. Die Nichtvertretung des Gemeinderats von Ebnat-Kappel schränkt die Verankerung der Massnahmen in der Gemeinde ein. Die Projektverantwortlichen sind sich aus diesem Grund nicht sicher, wie nachhaltig beziehungsweise verbindlich die verschiedenen Massnahmen in Zukunft durchgesetzt werden.

Ressourcen

*10'000 Franken
Gemeindebeitrag*

Der Gemeinderat stellt für das Projekt 10'000 Franken zur Verfügung. Die Mittel werden jedoch nicht vollumfänglich ausgeschöpft.

*Personaleinsatz von
Region, Kanton und
BAG (Stiftung Radix)*

Die Soziale Fachstelle Toggenburg leistet im Rahmen ihres Auftrags für die Gemeinden Eigenarbeit, ebenso ist dies bei der Kantonalen Suchtpräventionsstelle ZEPRA der Fall. Der zuständige Mitarbeiter von Radix ist Mandatsträger des BAG zur Durchführung des Projekts "Die Gemeinden handeln". Er ist über das Bundesprogramm "Alles im Griff" finanziert. Die Leistungen von Radix umfassen neben der Motivation von Gemeinden einerseits das Coaching der lokalen Fachstellen und Gemeinden bei der Entwicklung von Massnahmen und andererseits die Unterstützung der Netzwerkbildung unter den Fachstellen und unter den teilnehmenden Gemeinden.

3.5 "KLANGWELT"

Abbildung 6: KlangWelt (Gemeinde Ebnat-Kappel)



Projektbeschreibung

Vier Teilprojekte

Mit dem Projekt "KlangWelt" streben die Initianten im Kulturbereich eine neue, wetter- und schneeeunabhängige sowie nachhaltige touristische Entwicklung im Toggenburg an. Das Projekt besteht aus vier Teilprojekten: dem KlangWeg, den KlangKursen, dem Festival NaturStimmen und dem KlangHaus.

Leistungen und Produkte: KlangWeg mit Landschaftspano- rama

Zwischen der Bergstation Iltios, oberhalb Unterwasser und der Bergstation der Sesselbahn Oberdorf in Wildhaus entstanden im Sommer 2004 verschiedene Klangskulpturen entlang eines Panorama-Wanderwegs. Wanderer können eine Klangmühle, Klangbäume, Saitenschellen, Felsentöne erklingen lassen. Beispielsweise können sie beim Objekt Pendelglocken ein Steinpendel in Bewegung setzen. Der grosse Stein ist an einem zehn Meter langen Seil zwischen zwei Bäumen befestigt. Wird er in Bewegung gebracht, berühren vier unterschiedliche Scheiben fünf ganz oben hängende Röhrenglocken in pentatonischer Stimmung. Durch einen einzigen Impuls entsteht ein polyphones, polyrhythmisches Tongeflecht von bis zu fünf Minuten Dauer. Bis ins Jahr 2007 sind zusätzliche drei Etappen des Klangwegs mit weiteren Objekten geplant.

*Festival NaturStimmen
für Chöre und Einzel-
stimmen*

NaturStimmen Toggenburg ist ein Festival der Stimmen. Am Festival treten Chöre und Einzelstimmen mit Begleitung oder A-capella-Gruppen auf. Die Gruppen sollen aus der Gesangskultur rund um den Säntis, aus anderen Teilen des Alpenraums oder aus anderen Kulturen mit einem verwandten Stimmideal stammen. Der gemeinsame Nenner aller der Gruppen soll die Naturtönigkeit bezüglich Stimmführung (obertonreich) und die Melodik sein. Diese musikalische Leitidee des Festivals knüpft unmittelbar an die kulturellen Stärken des Tals und den zahlreichen aktiven Chören im Toggenburg an. Von Auffahrt bis Pfingsten 2004 fand das erste Festival in Alt St. Johann im oberen Toggenburg mit über 4'000 Gästen statt. Das Festival wird zukünftig im Zweijahresrhythmus durchgeführt, im Wechsel mit dem Festival Alpentöne in Altdorf UR.

*KlangKurse: 30 Stimm-
und Instrumentalkurse*

Seit 2003 wird im Rahmen von "KlangWelt" jährlich zwischen März und Dezember eine breite Palette von etwas 30 verschiedenen Stimm- und Instrumentalkursen angeboten.⁶ Bis zur Fertigstellung des Klanghauses finden die Kurse in neun Hotels des Toggenburgs statt. Auch nach der Eröffnung des Klanghauses wird die Unterbringung der KursteilnehmerInnen weiterhin in diesen Hotels stattfinden.

*KlangHaus: am
Schwendisee in BLN-
Gebiet*

Am Schwendisee, dort wo heute das Kulturhotel Seegüetli steht, soll vom Bündner Architekten Peter Zumthor bis 2007 das KlangHaus gebaut werden. Das KlangHaus würde dadurch aus architektonischer Sicht neben die Therme Vals und das Kunstmuseum Bregenz zu stehen kommen. Das Gebiet Schwendisee wurde ins nationale Inventar der schützenswerten Naturdenkmäler aufgenommen. Die Mulde rund um den See, mit Hinterrugg und Chäserrugg als hintere Begrenzung, bilden zusammen mit den klangverstärkenden Qualitäten des Wassers einen natürlichen Klangraum. Der Schwendisee soll in die Strecke des Klangwegs integriert werden. 2004 konnten die Verantwortlichen das Vorprojekt abschliessen, 2005 ist der Planungsabschluss und 2006 die Bauphase vorgesehen. 2007 soll die Eröffnung des Klanghauses stattfinden.

⁶ Vgl. <www.klangwelt.ch/klangkurse.php>.

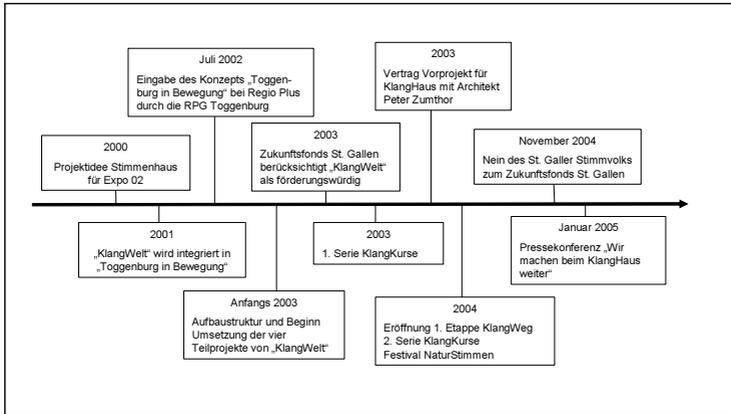
*Architektur, Musik,
Instrumentenbau und
Museum*

Vorgesehen ist ein KlangHaus, mit akustisch optimal gestalteten Räumen aus den einheimischen Instrumentenhölzern Fichte und Ahorn. Hier sollen in Zukunft die Kurse zu Naturjodel und Ober- tongesang, Chorwochen, Instrumental- und Meisterkurse mit Musik verschiedenster Kulturen stattfinden. In die Instrumentenwerkstatt – in der Hackbretter gebaut und gespielt werden – sollen Instrumen- tenbauer aus verschiedensten Kulturen eingeladen werden. Sie sol- len als "Artists in residence" Instrumente bauen und verkaufen, In- strumentenbaukurse abhalten und Gruppen von Hotelgästen Ein- blick in ihre Arbeit geben. In einer Art Klangmuseum sollen in acht verschiedenen Räumen die Klangerzeugung verschiedenster Instru- mente und ihre Wirkung dargestellt und erfahrbar gemacht werden.

*Projektgeschichte: Aus-
löser Expo.02*

Die Wurzeln des Projekts "KlangWelt" sind mit der Expo.02 ver- bunden. Im Rahmen der Projektsuche für die Expo.02 wurde ein Projekt "Klangspielhaus" entwickelt. Im Initiativkomitee war unter anderem auch eine Person aus dem Toggenburg vertreten. Diese Person trat im Jahr 2000 mit der Idee an die RPG, die Infrastruktur des Expo-Projekts im Nachgang ins Toggenburg zu transferieren. Die Finanzierung für das Expo-Projekt kam schlussendlich nicht zu Stande. Die RPG Toggenburg hatte sich aber bereits mit der Idee angefreundet und wollte das Projekt nun selber weiterentwickeln. Das Thema Klang, Naturtöne und -Stimmen erschien der RPG pas- send zur urtümlichen Landschaft und zur Kultur des Toggenburgs. Zudem konnte auf verschiedene bereits vorhandene Ressourcen zu- rückgegriffen werden.

Abbildung 7: Meilensteine des Projekts "KlangWelt"



Seit 90er Jahren:
Klang als neuer
Wirtschaftszweig

Erstens etablierte sich im Toggenburg in den 90er Jahren neben dem üblichen Winter- und Sommertourismus ein neuer, eher ungewöhnlicher Wirtschaftszweig unter dem Namen Klangkurse. Die Kurse wurden vom einheimischen Musiker, Komponisten und Chorleiter Peter Roth ins Leben gerufen. Das Angebot der Kurse reicht von Naturjodel über Stimmbildung, bis zur Einführung ins Spiel mit dem Hackbrett. Das Zielpublikum stammt aus der gesamten Deutschschweiz sowie aus Süddeutschland und Vorarlberg. Zweitens hat im gesamten Toggenburg die Chor-Kultur und der Instrumentenbau eine lange Tradition. Auch heute sind auffällig viele verschiedenste Chöre im Tal aktiv.

2002:
850 Jahrfeier
Alt St. Johann

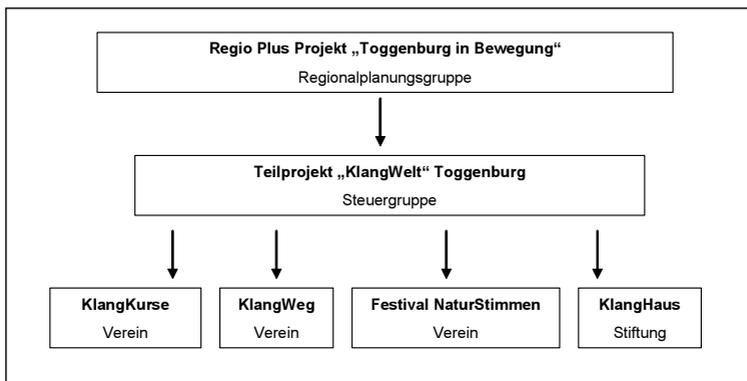
Ein dritter wichtiger Impuls erfolgte durch die 850 Jahrfeier der Gemeinde Alt St. Johann im Jahr 2002. Im Verlaufe des Festjahres fanden verschiedene musikalische Anlässe statt, welche zahlreiche einheimische und auswärtige Gäste anlockten. Die Ausstrahlung und Begeisterung, welche die musikalischen Anlässe auslösten, bewegten den Gemeindepräsidenten von Alt St. Johann sich im Projekt "KlangWelt" in der Steuergruppe mit grossem Elan und Zeitaufwand zu engagieren. Die Umsetzung des Projekts wurde zu seinem persönlichen Ziel. Das Team um den Gemeindepräsidenten von Alt St. Johann machte sich im Verlaufe des Jahres 2003 mit grosser Begeisterung an die Umsetzung der verschiedenen Teilprojekte von "KlangWelt".

*Erfolgreiche
Toggenburger
Sportler*

Als zusätzlicher Motor für die Initianten waren die zeitgleich stattfindenden sportlichen Erfolge von Toggenburgern nicht unerheblich. Die Goldmedaillen des Skispringers Simon Ammann an der Weltmeisterschaft 2002 in den USA und die Erfolge des Schwingers Jörg Abderhalden brachten nationalen und internationalen Ruhm und das Scheinwerferlicht der Weltöffentlichkeit ins Tal. Dies stärkte das Selbstbewusstsein und bestärkt die Projektinitianten, dass auch als abgelegene Region Grosses vollbracht werden kann.

Abbildung 8 zeigt die gewählte Struktur zur Umsetzung der vier Teilprojekte. Es wurden drei Vereine gegründet und der Aufbau einer Stiftung vorbereitet. Die Arbeiten für die verschiedenen Teilprojekte liefen im Jahr 2003 auf Hochtouren.

Abbildung 8: Aufbaustruktur des Projekts "KlangWelt"



*Kanton: Vorzeigeprojekt
für Zukunftsfonds
St. Gallen*

Das Projekt "KlangWelt" Toggenburg stiess im Verlaufe des Jahres 2003 auch auf Kantonsebene auf ein positives Echo. Das Projekt sollte mit Geldern des Zukunftsfonds St. Gallen unterstützt werden. Nach dem Willen der St. Galler Regierung sollte der Erlös aus dem Verkauf von Kantonalbank-Aktien sowie aufzulösenden Reserven der St. Gallisch-Appenzellischen Kraftwerke den Fonds "Zukunft St. Gallen" speisen. Daraus sollen in den nächsten 15 Jahren 250 Millionen Franken in zukunftssträchtige Projekte in den Bereichen Bildung, Forschung, Innovation und Kultur fliessen und damit den

	<p>Wirtschaftsstandort stärken. Für das Projekt "KlangHaus" waren rund 18 Millionen Franken vorgesehen.</p>
<p><i>Nationale Ausstrahlung der Musikszene</i></p>	<p>Mit den ersten öffentlichen Anlässen und Aktivitäten 2003 und 2004 (KlangKurse, Eröffnung KlangWeg und Festival NaturStimmen) erhielt das Projekt eine nationale Ausstrahlung. Den Verantwortlichen gelang es, sich in der entsprechenden Musikszene breit zu vernetzen und politische Entscheidungsträger – auch auf Bundesebene – für das Projekt zu interessieren.</p>
<p><i>Nomination für Tourismuspreis Schweiz</i></p>	<p>2004 wird das Projekt "KlangWelt" für den Tourismuspreis Schweiz nominiert. Ebenfalls in diesem Jahr zeichnete die Schweizerische Arbeitsgemeinschaft für die Berggebiete (SAB) das Projekt mit dem jährlichen SAB-Preis aus.</p>
<p><i>Volksnein zum Zukunftsfonds</i></p>	<p>Ende November 2004 lehnte das St. Galler Volk jedoch den Zukunftsfonds ab. Dieses Ergebnis, insbesondere auch die zahlreichen Nein-Stimmen im Toggenburg, war für die "KlangWelt"-Verantwortlichen vorerst ein herber Rückschlag. Die Gemeinde Alt St. Johann, auf deren Gebiet das Haus zu stehen gekommen wäre, stimmte dem Fonds jedoch zu. Das Projekt KlangHaus scheint ohne die Mittel des Fonds nicht realisierbar.</p>
<p><i>Nochmaliger Versuch mit redimensioniertem Projekt</i></p>	<p>Die Reaktionen aus der Bevölkerung waren aber zahlreich. Mehr als 1'300 Unterschriften zur Weiterführung des Projektes wurden im Tal gesammelt und den Verantwortlichen übergeben. Diese überdachten das Projekt. Die Konsequenzen eines Abbruchs oder einer Weiterführung wurden geprüft. Schliesslich entschieden sich die Verantwortlichen, dem Projekt eine zweite Chance zu geben. Das Projekt wurde leicht redimensioniert. Es wurden neue Finanzierungsmöglichkeiten gesucht. Gleichzeitig wurde an der Zusammenarbeit mit dem bisherigen Architekten Peter Zumthor festgehalten. Die Verantwortlichen gaben sich Zeit bis Ende 2005, um die Finanzierung zu sichern. Falls dies nicht gelingt, wollen sie das Projekt KlangHaus stoppen. Gelingt die Finanzierung, braucht es als nächstes eine Änderung des Zonenplans. Diese unterliegt dem Referendum. Die Verantwortlichen rechnen neu mit einer möglichen Eröffnung des Hauses im Jahr 2008.</p>

Die weitere Umsetzung der anderen Teilprojekte sind vom Abstimmungsergebnis nicht tangiert. Ihre Finanzierung ist über andere Quellen gesichert.

Akteure

Rolle des Bundes:

Expo.02 und Regio Plus

Die Zielrichtung des Projekts Expo.02 hat gesamtschweizerisch Raum geschaffen für neue kulturelle Ideen. Vor diesem Hintergrund sind die ersten Konzeptarbeiten der "KlangWelt" Toggenburg entstanden. Die Verantwortlichen des Bundesprogramms Regio Plus haben das ungewöhnliche Tourismusprojekt als Teilprojekt von "Toggenburg in Bewegung" ideell und finanziell unterstützt.

*Rolle der Gemeinden
aus dem oberen (Alt St.
Johann) und
unteren Toggenburg
(Ebnat-Kappel)*

Das geografische Zentrum des Projekts ist die Gemeinde Alt St. Johann und das obere Toggenburg. Das Festival findet in Alt St. Johann statt. Der KlangWeg sowie das zukünftige KlangHaus sind ebenfalls mindestens zu einem Teil auf diesem Gemeindeboden. Ebenso übernimmt der Gemeindepräsident, auch als Projektleiter der Steuergruppe, eine sehr aktive Rolle innerhalb des Projekts. Die Bevölkerung der Gemeinde Alt St. Johann ist gegenüber dem Projekt positiv eingestellt. Ein deutliches Zeichen dafür ist sicher auch, dass sie dem Zukunftsfonds St. Gallen zugestimmt. Das Toggenburg als Ganzes lehnte zwar den Fonds ab, dessen Gelder den Bau des Klanghauses ermöglicht hätten. Das Ergebnis ist jedoch nur zum Teil in einem direkten Zusammenhang mit dem Projekt zu sehen. Es kann nicht als grundsätzlicher Vorbehalt der Gemeinden des unteren Toggenburgs gegenüber dem ganzen Projekt "KlangWelt" interpretiert werden. Zum einen zeigen dies die vielen Unterschriften und ermunternden Stimmen für eine Weiterarbeit am Projekt KlangHaus aus dem gesamten Toggenburg. Zum andern hat die RPG Toggenburg mit ihren Gemeindevertretungen die Aktivitäten des Projekts immer unterstützt.

Kanton St. Gallen:

Beiträge aus

Lotteriefonds

Die Kanton St. Gallen hat insbesondere über die Beiträge aus dem Lotteriefonds wichtige finanzielle Ressourcen zur Umsetzung der verschiedenen Teilprojekte gesprochen. Gleichzeitig hat er das Projekt KlangHaus als eines der kulturellen "Vorzeigeprojekte" im Rahmen der Arbeiten des Zukunftsfonds St. Gallen lanciert. Das Nein zum Fonds ist vor allem durch die SVP und FDP zu Stande gekommen. Die Gegner des Zukunftsfonds St. Gallen hätten die

ausserordentlichen Erträge lieber für den Schuldenabbau verwendet (SVP). Die FDP fürchtete, statt einiger Schwerpunktprojekte werde das Geld mit der Giesskanne verteilt. Sie bemängelte, dass kein Konzept zur gezielten Regionenförderung vorlag.

*Rolle weiterer Akteure und Beteiligten:
Pro Helvetia, Migros - Kulturprozent*

Als Geldgeber spielen neben Bund, Kanton und Gemeinden insbesondere die Pro Helvetia, das Migros-Kulturprozent und weitere Sponsoren eine wichtige Rolle.

... Tourismus

Die Tourismusagenturen im Toggenburg sind nach einer gewissen anfänglichen Skepsis gegenüber den neuartigen Angeboten aktiv ins Marketing der Anlässe integriert. Das lokale Gastgewerbe beginnt erst allmählich die Möglichkeiten, welche die neuen Anlässe, insbesondere das Festival bieten, zu erkennen. Hier besteht gemäss Projektleitung ein Informationsbedarf.

... Schweizer Kulturszene

Das Projekt stösst auf positives Interesse bei Akteuren im Schweizer Kulturbereich. Es erhält grosse fachliche Unterstützung aus Musiker- und Instrumentenbaukreisen.

Keine formierte Opposition

Es gibt keine formierten Gegner des Projekts "KlangWelt" im Tal. Die Opposition richtet sich am ehesten gegen das Teilprojekt KlangHaus. Kritische Stimmen sind einerseits bei langjährigen Ferienwohnungs- und -hausbesitzern zu finden. Sie befürchten, dass durch die Anlässe ein Publikumsaufmarsch stattfindet, der die Ruhe der Region stört. Andererseits sind es Einheimische, die gerne den Status quo erhalten möchten. Sie beurteilen das Projekt KlangHaus architektonisch und finanziell als übertrieben für die Region.

Ressourcen

Total: 435'000 Franken von Regio Plus

Für das Projekt "KlangWelt" stehen über die Laufzeit von 2000 bis 2006 rund 435'000 Franken Regio Plus Gelder zur Verfügung. Das Teilprojekt KlangKurse soll ab 2005 selbsttragend sein. In den Jahren 2003 und 2004 wurde der Produktionsleiter teilweise über Regio Plus Gelder bezahlt.

Sponsoren, Konzerteinnahmen und Lotteriefonds

Auch das Festival NaturStimmen soll zukünftig selbsttragend sein. Die Veranstalter rechnen, dass Konzerteinnahmen und Sponsorengelder das Budget des Festivals zukünftig decken können. In der Startphase wurde der Produktionsleiter ebenfalls teilweise über Regio Plus Gelder bezahlt. Ebenso erhielt das Projekt eine einmalige

Gemeinden, Pro Helvetia, Migros Kulturprozent

kantonale Unterstützung von 40'000 Franken durch den Lotteriefonds.

Für das Teilprojekt KlangWeg sind für die erste und zweite Etappe rund 280'000 Franken budgetiert. Davon stammen rund 45'000 Franken von Regio Plus. 70'000 Franken sind Beiträge der Gemeinden. Der Kanton beteiligt sich mit Beiträgen aus dem Lotteriefonds im Umfang von 100'000 Franken. Weiter erhält das Projekt Beiträge von Pro Helvetia, vom Migros-Kulturprozent sowie von diversen Stiftungen. Schliesslich sollen Eigenleistungen von Freiwilligen (Schulklassen, Lehrlingsausbildungsstätten) in der Höhe von 15'000 Franken erbracht werden.

Für die ersten konzeptionellen Arbeiten für das KlangHaus stehen rund 50'000 Franken von Regio Plus zur Verfügung. Für das Vorprojekt stellte der Kanton 2003 90'000 Franken aus dem Lotteriefonds zur Verfügung. Für die anstehenden Projekt- und Baukosten sowie die anschliessenden Betriebskosten müssen die Mittel nach dem Nein zum Zukunftsfonds St. Gallen noch gesucht werden. Schätzungen kamen auf 18 Millionen Franken Gesamtkosten. Nach der vorgenommenen Redimensionierung werden sie heute jedoch um einiges tiefer eingeschätzt.

3.6 "REGIONALER LANDSCHAFTSPARK"

Abbildung 9: Regionaler Landschaftspark



Quelle: RPG Toggenburg

Projektbeschreibung

*Dörfer, Flüsse und
intakte Naturlandschaften*

Das Toggenburg entwickelte sich als Streusiedlung mit kleinen Dörfern und Weilern entlang der Flüsse Thur und Necker. Es ist geprägt von seiner peripheren agrarischen Struktur. Die Landschaft ist noch weitgehend intakt und verfügt über hohen natürlichen und kulturellen Wert. Gleichzeitig bildet der Tourismus einen wichtigen Wirtschaftszweig der Region. Die touristische Infrastruktur konzentrierte sich vor allem auf das oberste Toggenburg. Zunehmend wird auch das untere Toggenburg, und damit auch Ebnat-Kappel, in den Tourismus einbezogen. Natürliche Angebote sind ausreichend vorhanden. Auf Grund dieser Ausgangssituation zielt das Projekt "Regionaler Landschaftspark" auf den Aufbau eines Landschaftsparks Toggenburg. Zukünftig sollte das Label "Landschaftspark Toggenburg" der Region eine bessere Positionierung auf dem Markt ermöglichen und zu einer grösseren Wertschöpfung insbesondere im Tourismus führen.

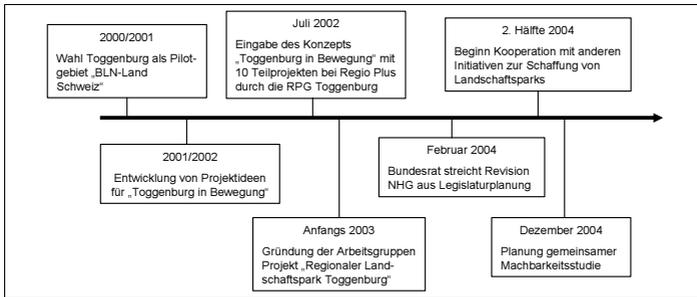
*Projektgeschichte:
Pilotregion von
BLN-Land Schweiz
(BUWAL)*

Parallel zum Projekt "BLN-Land Schweiz" erarbeitete das BUWAL im Rahmen der Revision des Natur- und Heimatschutzgesetzes (NHG) die ersten konzeptionellen Grundlagen für Natur- und Landschaftsparks. Geplant war, dass künftig Regionen mit besonderen natürlichen, landschaftlichen und kulturellen Werten ausgezeichnet werden könnten. Dadurch sollte einerseits der Umwelt- und Naturschutz gefördert werden, andererseits sollten Gemeinden und Regionen ausserhalb der grossen Zentren ein attraktives Instrument für eine zukunftssträchtige, nachhaltige Entwicklung erhalten. Mit der Teilnahme als Pilotregion für das "BLN-Land Schweiz" wurde die Idee eines Landschaftsparks Toggenburg bei der Bevölkerung der Region bereits bekannt. Vor diesem Hintergrund interessierte sich die RPG Toggenburg mit zahlreichen anderen Gemeinden und Regionen für die neuen Möglichkeiten, welche sich mit der Revision des NHG ergeben sollten. Das Teilprojekt "Regionaler Landschaftspark" wurde in die Aktivitäten von "Toggenburg in Bewegung" integriert.

*Regionale Planungs-
gruppe prüft
"Landschaftspark
Toggenburg"*

Das Projektkonzept des "Landschaftsparks Toggenburg" sah in einem ersten Schritt die Prüfung der politischen Zustimmung zum Vorhaben vor. Dabei sollten die verschiedensten Interessensvertreter der Region zusammengebracht werden, um Zielkonflikte möglichst frühzeitig zu lösen und gemeinsame Zielsetzungen für die Errichtung des Landschaftsparks zu formulieren. Bei einem positiven Ergebnis des ersten Schrittes war in einer zweiten Phase die Erarbeitung der konzeptionellen Grundlagen für die Gesuchstellung zur Errichtung eines Landschaftsparks vorgesehen.

Abbildung 10: Meilensteine Projekt "Regionaler Landschaftspark"



Arbeitsgruppe mit allen interessierten Kreisen (2003)

Nach der Projektgenehmigung durch Regio Plus stellte die RPG Toggenburg anfangs 2003 eine breit abgestützte Arbeitsgruppe zusammen. Die Mitglieder der Gruppe vertraten sowohl die Kantons- und die Gemeindebehörde des Toggenburgs als auch thematisch die Bereiche Tourismus, Landwirtschaft, Natur- und Landschaftsschutz sowie Waldwirtschaft. Die Arbeitsgruppe setzte sich im Verlaufe des ersten Projektjahres in verschiedenen Sitzungen mit den Zielkonflikten und gemeinsamen Zielsetzungen auseinander. Ebenso stand der Perimeter des Landschaftsparks zur Diskussion.

Bundesrat streicht Pärke aus Legislaturprogramm (Februar 2004)

Gleichzeitig gingen die Arbeiten zur Revision des Bundesgesetzes über den Natur- und Heimatschutz (NHG) durch das UVEK dem Abschluss entgegen. Der Gesetzesentwurf enthielt die rechtlichen Grundlagen zur Schaffung von Landschaftsparks. Am 25. Februar 2004 strich der Bundesrat jedoch überraschend das Revisionsvorhaben aus der Legislaturplanung 2004 bis 2007. Dies geschah, obwohl eine breite Vernehmlassung der Gesetzesrevision mehrheitlich auf ein positives Echo gestossen war. Der Entscheid des Bundesrates war vor dem Hintergrund der Arbeiten zur Sanierung der Bundesfinanzen entstanden. Die Revision des NHG hätte neue Bundesaufgaben nach sich gezogen.

Motivationsverlust im Toggenburg

Der Entscheid des Bundesrats bewirkte vorerst einen Motivationsverlust der Arbeitsgruppenmitglieder. In den ersten Monaten des Jahres 2004 stagnierten die Arbeiten. Ebenfalls in diesem Zeitraum formierte sich in der Region der Widerstand gegen einen Landschaftspark.

*Regionale Ausweitung
in Richtung anderer
Gebiete (St. Gallen,
Appenzell)*

Gegenwind erhielt das Projekt insbesondere aus Landwirtschaftskreisen und der SVP.

Auf Grund der unsicher gewordenen Aussicht auf Bundesunterstützung beim Aufbau und beim Betrieb eines Landschaftsparks sowie der wachsenden regionalen Vorbehalte gegenüber dem Projekt suchte die Arbeitsgruppe den Kontakt mit ähnlichen Projekten in den Kantonen St. Gallen sowie Appenzell Inner- und Ausserrhoden. Gleichzeitig mit der Entstehung des Projekts "Landschaftspark Toggenburg" waren dort ebenfalls Bestrebungen zur Schaffung von regionalen Naturparks entstanden. In der Gemeinde Grabs und im Bezirk Werdenberg im sankt-gallischen Rheintal wurde seit 2003 der "Naturpark Werdenberg" mit konkreten touristischen Angeboten aufgebaut. In den Kantonen Appenzell Inner- und Ausserrhoden gab es Überlegungen seitens der Gemeinde Urnäsch und der Kantone für ein "Konzept zur nachhaltigen Entwicklung und touristischen Nutzung des Alpsteins und des vorgelagerten Appenzellerlandes". Alle diese Projekte wurden zu einem grossen Teil mit Geldern des Bundesprogramms Regio Plus mitfinanziert. Da die drei Kantone aneinandergrenzen, erschien eine Kooperation angezeigt. Auch der Kanton St. Gallen signalisierte der Arbeitsgruppe "Landschaftspark Toggenburg" wiederum und nun auch auf Grund der neuen Ausgangssituation auf Bundesebene, dass nur eine Kooperation mit anderen Vorhaben eine realistische Alternative zum ursprünglichen Projekt darstellen würde.

*Breit abgestützte
Machbarkeitsstudie*

In der zweiten Hälfte 2004 fanden Gespräche zwischen den jeweiligen Projektleitern statt. Ende 2004 einigte man sich, eine Machbarkeitsstudie für einen regionalen Naturpark auf dem Kantonsgebiet St. Gallen in Auftrag zu geben. 2005 wird sich entscheiden, ob sich auch die Kantone Appenzell Inner- und Ausserrhoden beteiligen. Damit käme man dem Ziel, eines regionalen Naturparks Ostschweiz näher. Die Machbarkeitsstudie soll den Entscheidungsträgern und der Bevölkerung die Bedeutung eines solchen Parks, das Entwicklungspotenzial, die Nutzungsmöglichkeiten und Nutzungseinschränkungen verständlich machen. Konkret soll die Analyse folgende Punkte bearbeiten:

- Perimeter und Grösse des Naturparks;
- Vor- und Nachteile der heutigen und zukünftigen Nutzung des Gebietes;
- Beitrag zur Stärkung der Wohnregion, des lokalen Gewerbes und der Land- und Forstwirtschaft;
- Vereinbarkeit mit den kantonalen Richtplänen;
- Beurteilung der Akzeptanz bei der Bevölkerung;
- zu erwartende Kosten und Vorschläge für die Finanzierung sowie
- Vorschläge für eine Trägerschaft und die Zusammenarbeit der beteiligten Regionen.

Neue Signale aus Bern

Gleichzeitig mit den laufenden Kooperationsaktivitäten ergeben sich auch auf Bundesebene neue Voraussetzungen. Auch der Nationalrat äusserte sich in der Herbstsession 2004 deutlich zu Gunsten neuer National- und Naturpärke in der Schweiz und bestätigt damit die Haltung des Ständerats. Es ist somit klar, dass Naturpärke im Parlament mehrheitsfähig sind. Der Bundesrat hat die NHG-Revision wieder auf die Traktandenliste setzen müssen.

Akteure

Bund: BUWAL und seco (Regio Plus) kooperieren

Verschiedene Bundesakteure spielen sowohl bei der Initiierung als auch bei der Umsetzung des Projekts eine zentrale Rolle, sowohl als Förderer als auch als Bremser. Die Expertengruppe des BUWAL, welche das Toggenburg als Pilotgebiet des Projekts "BLN-Land Schweiz" auswählte, legte sozusagen den Grundstein für das Projekt "Regionaler Landschaftspark". Sie unterstützte die RPG Toggenburg anschliessend auch bei der Entwicklung von Projektideen und bei der Erarbeitung eines Gesuchs um Mittel des Bundesprogramms Regio Plus. Gleichzeitig stellten die Aktivitäten des BUWAL im Zusammenhang mit der Revision des NHG einen wichtigen Impuls für die RPG Toggenburg dar, die Idee eines Landschaftspark in das Projekt "Toggenburg in Bewegung" aufzunehmen. Auf Grund der Mittel des Bundesprogramms Regio Plus entstanden nach der Projektidee die ersten Aktivitäten. Der Entscheid des Bundesrats die NHG-Revision aus dem Legislaturprogramm zu streichen, stoppte die Aktivitäten der Arbeitsgruppe vorerst. Die Hindernisse auf dem Weg zu einem Landschaftspark Toggenburg erschienen unüber-

windbar. Erst die Signale aus dem Parlament, welches auf den Entscheid des Bundesrats zurückkam, eröffnen für die Arbeitsgruppe wieder Rahmenbedingungen, die eine Weiterarbeit am Projekt sinnvoll erscheinen lassen.

*RPG Toggenburg
(Entwicklungskonzept
und Gemeinden
(Schutzverordnungen)*

Die Gemeindevertreter in der RPG Toggenburg haben mit dem Entwicklungskonzept für das Toggenburg früh die Rahmenbedingungen für einen zukünftigen Landschaftspark gelegt. 14 der 17 Gemeinden haben Schutzverordnungen erarbeitet. Die RPG hat die Idee des Landschaftsparks in das Projekt "Toggenburg in Bewegung" aufgenommen. Der ehemalige Gemeindepräsident von Neu St. Johann, der gleichzeitig auch als Präsident der RPG wirkte und Leiter der später installierten Arbeitsgruppe "Landschaftspark" war, hat das Projekt seit Beginn entscheidend geprägt und vorangetrieben.

*Kanton St. Gallen:
Koordination in der
Region*

Der Kanton St. Gallen trug das Projekt durch seine Mitfinanzierung von "Toggenburg in Bewegung" und seine Vertretung in der Arbeitsgruppe "Landschaftspark Toggenburg" mit. Nach dem negativen Bundesratsentscheid zur NHG-Revision unterstützte der Kanton eine Umorientierung des Toggenburger Projekts und eine Koordination mit ähnlichen Vorhaben in der Region.

*Opponenten:
"Komitee gegen
Reservate"*

Erst im zweiten Jahr der Projektlaufzeit, und vor allem nach dem bundesrätlichen Entscheid zur NHG-Revision hat sich gegenüber dem Projekt "Landschaftspark" eine regionale Opposition aufgebaut. Die Opponenten haben mit der Gründung des "Komitees gegen Reservate" eine Struktur geschaffen. Die Vorbehalte kommen aus landwirtschaftlichen Kreisen und von Vertretern des Kleingewerbes. Dabei handelt es sich zum Teil auch um Personen, die ursprünglich die Idee mitgetragen haben. Die Gegner befürchten neue Einschränkungen für die Landwirtschaft und zusätzliche Kosten für das Gemeinwesen. Ebenso sind sie skeptisch, ob ein Label "Landschaftspark Toggenburg" für den Tourismus und das Gewerbe erhöhte Wertschöpfung ermöglichen würde.

Ressourcen

*Regio Plus: 100'000
Franken für Vorbereitungsarbeiten*

Das Projekt "Landschaftspark Toggenburg" erhielt als ein Teilprojekt des Projekts "Toggenburg in Bewegung" Gelder des Bundesprogramms Regio Plus. Die Finanzierung des Gesamtprojekts "Toggenburg in Bewegung" erfolgt je zu einem Viertel durch die Kantone

ne und die Region. Die andere Hälfte wird durch Regio Plus abgedeckt. Zur Prüfung und zur Vorbereitung des "Regionalen Landschaftsparks Toggenburg" standen für eine Laufzeit von fünf Jahren insgesamt 100'000 Franken zur Verfügung. Die Arbeit der Arbeitsgruppenmitglieder ist eine Eigenleistung der Institution, die sie vertreten. Da die Projektarbeit, noch wenig weit gediehen ist, sind die zur Verfügung stehenden Mittel bis heute nur zu einem kleinen Teil ausgeschöpft.

QUELLEN

Liste der Gesprächspartner

- Hans Allemann, seco - Regional- und Raumordnungspolitik
- Alois Ebnetter, Gemeindepräsident Alt St. Johann, Präsident Projekt
- Griff - die Gemeinden handeln"
- Christian Jordi, Radix Gesundheitsförderung, Projektleiter "Alles im
- KlangWelt Toggenburg
- Reinhard Kobelt, Gemeindepräsident Neu St. Johann, Präsident
- Arthur Lieberherr, Gemeindepräsident Ebnat-Kappel
- Roger Mäder, Geschäftsleiter Soziale Fachstellen Toggenburg, Leiter
- Projekt "Alles im Griff - die Gemeinden handeln"
- Regionalplanungsgruppe Toggenburg, Vertreter Projekt Naturpark Toggenburg

Literatur

Ebnat-Kappeler Mosaik 2004 (2004): 23. Jahrgang. Ebnat-Kappel: Druckerei Fuchs AG.

Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen (2004): Der Kanton St. Gallen und seine Menschen in Zahlen 2004. Druckerei Flawil AG. <http://www.statistik.sg.ch/publikationen>

Fachstelle für Statistik Kanton St. Gallen (2004): Eidg. Volks-zählung 2000. Haushaltstypen. Haushaltgrößen. Familien-haushalt nach Kinderzahl. Arbeitsstätten und Beschäftigung Wirtschaftsektoren 2 und 3. Hauptergebnisse der Volkszählung 2000. <http://www.statistik.sg.ch/statistik>.

Hofer, Werner (1994): Ebnat-Kappel – aus der Geschichte von Kirche und Gemeinde. Ebnat-Kappel: Druckerei Fuchs AG.

KAPITEL 4: FRICK (AG)

Frohmut W. Gerheuser

4.1 KURZPORTRAIT DER GEMEINDE

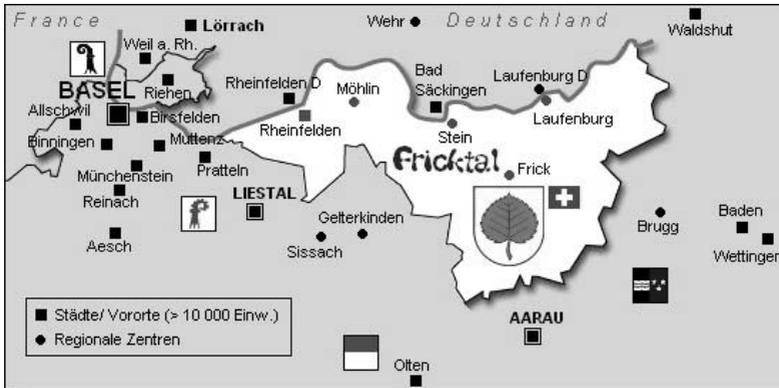
Geografische Lage

Abbildung 1: Frick



Quelle: Gemeindeverwaltung Frick

Abbildung 2: Karte Frick



Quelle: Gemeindeverwaltung Frick

*Zentrale Verkehrslage
zwischen Basel und
Zürich*

Frick ist das Zentrum des oberen Fricktals. Es liegt auf ca. 350 m Meereshöhe in einem weiten Talkessel des aargauischen Tafeljuras wenige Kilometer vom Hochrhein entfernt. Dort treffen die Strassen der Juraübergänge Bözberg (nach Brugg), Staffelegg, Salhöhe und Benken (nach Aarau) zusammen und führen weiter zum Rhein bei Stein-Säckingen und nach Basel. Frick ist Schnellzughalt an der Bahnlinie Zürich-Basel und Endpunkt der S-Bahnlinie nach Basel. 1996 wurde die Autobahn Basel-Zürich mit Ausfahrt Frick durchgängig eröffnet. Dadurch wurde die Erreichbarkeit von Frick – genau auf halbem Weg zwischen Basel und Zürich – weiter verbessert.

Geschichte

*Eisenverhüttung
bereits zu Römerzeiten*

Zu Römerzeiten führte die Strasse von Vindonissa nach Augusta Rauricorum durchs Fricktal, wo Eisenerz abgebaut und verhüttet wurde. Aus diesem "Ferrarcia" leitet sich der heutige Name "Frick" ab.

*Habsburgische
Stammlande bis
Napoleon*

Vom Mittelalter bis 1798 war das Fricktal habsburgisch. Zusammen mit dem rechtsrheinischen Breisgau und weiteren Besitzungen im Schwarzwald und auf der Alb war es Teil der österreichischen Vorlande. Diese österreichischen Wurzeln sind noch vielfältig in Bauten und im Bewusstsein der Fricktaler präsent. Stolz wird die Urkunde gezeigt, mit der Kaiser Leopold I. im Jahr 1701 Frick das

Marktrecht verlieh; bis heute ist viermal jährlich Markt. Nach Maria Theresia sind öffentliche Säle benannt; das Staatsbild von Joseph II. prangt im Gerichtssaal von Laufenburg. Barocke Kirchen schmücken die Dörfer, und die grossen Wirtshäuser heissen "Adler".

*1803
zum neugeschaffenen
Kanton Aargau*

1803 schlug Napoleon das Fricktal zum neugeschaffenen Kanton Aargau, nachdem es kurze Zeit versucht hatte, sich als eigener Kanton zu behaupten. Abgeschnitten vom österreichischen Mutterland, das lange die Getreideernten abgenommen hatte, verarmte das Fricktal im 19. Jahrhundert. Viele mussten auswandern. Der Feldobstbau brachte neue Einnahmequellen. Posamenten-Heimarbeit für Basler Händler bot ein Zubrot. Bis 1933 zogen die "Rucksackbauern" in langen Reihen nach Säckingen in die Fabriken zur Arbeit, später dann zur Chemie nach Basel und zur BBC nach Baden. Die Reichsmark war daher lange geläufiges Zahlungsmittel im Fricktal.

*Wirtschaftlicher Auf-
schwung seit 1960*

Erst ab 1960 mit der Verlagerung der Grosschemie nach Stein und ins Sissler Feld erreichte der wirtschaftliche Aufschwung auch das Fricktal. Laufenburg wurde zum europäischen Stromhandelszentrum. Seither geht es stetig aufwärts. Die neue kantonale Bevölkerungsprognose sagt dem Fricktal bis 2030 einen überdurchschnittlichen Einwohnerzuwachs von 30 % voraus.

Bevölkerung und Erwerbstätigkeit

*Fricks Bevölkerung
wächst 1960–2003
um fast 100%.*

Von dieser Bevölkerungsentwicklung profitierten vor allem Frick und sein Nachbarort Gipf-Oberfrick, gerade jenseits der Bahnlinie. Auf diese beiden Gemeinden entfällt fast die Hälfte des gesamten Bevölkerungszuwachses seit 1960. Allein von 1960 bis 1970 stieg Fricks Einwohnerzahl um 50 % von 2'000 auf 3'000. In den anderen Gemeinden des Fricktals war die Entwicklung langsamer, auch wenn sich diese einst landwirtschaftlich geprägten Dörfer immer mehr zu "Wohndörfern" mit günstigen Landpreisen für Einfamilienhäuser wandelten.

Bevölkerungsentwicklung in Frick und im Bezirk Laufenburg 1950–2003

	Frick	Gipf-Oberfrick	Bezirk Laufenburg
1960	2'123	1'096	16'369
1970	3'122	1'285	18'568
1980	3'116	1'509	19'263
1990	3'622	2'058	22'288
2000	4'028	2'808	25'766
2003	4'192	3'004	26'669

Quelle: BFS, Statistisches Amt Kanton AG

*4200 Einwohner und
3'000 Arbeitsplätze*

Heute hat Frick bald 4400 Einwohner mit weiter steigender Tendenz. Denen stehen gemäss Betriebszählung sogar fast 3'000 Beschäftigte gegenüber, davon über die Hälfte im Dienstleistungssektor. Doch der industriell-gewerbliche Sektor hat dank bedeutenden Unternehmen der Bauindustrie und des Maschinenbaus immer noch einen Anteil von rund 45 %.

Beschäftigte in den Wirtschaftssektoren 2001

	Frick		Bezirk Laufenburg	
insgesamt	2'991	100 %	11'745	100 %
Landwirtschaft	94	3 %	1'452	12 %
Industrie und Gewerbe	1'363	46 %	5'746	49 %
Dienstleistungen	1'534	51 %	4'547	39 %

Quelle: BZ 2001

International renommierte Unternehmen und Institute

Eine Ziegelei, die die Juratone ausbeutet, war lange Zeit der einzige grössere Arbeitgeber in Frick. Heute ist eine Bandmaschinenfabrik, die auf ihrem Gebiet Weltmarktführer ist, mit 600 Beschäftigten der grösste Arbeitgeber und Steuerzahler. Zweitgrösster Arbeitgeber ist inzwischen das Forschungsinstitut für den biologischen Landbau (FiBL), das seit 1997 in der früheren Landwirtschaftsschule Frick untergebracht ist. Dort sind auch die Bio-Inspecta, die Prüfstelle für Biobauern, die Agrofutura, ein bedeutendes privates

Beratungsunternehmen für ökologische Landwirtschaft und das landwirtschaftliche Bildungs- und Beratungszentrum des Kantons.

Fricks Ortskern ohne Bauern

Die landwirtschaftliche Produktion selbst spielt in Frick nur noch eine Nebenrolle; im Dorfkern gibt es keinen einzigen Bauernhof mehr. Der ganze Bezirk Laufenburg ist dagegen noch stark von der Landwirtschaft geprägt; jeder achte ist darin beschäftigt.

Regionales Dienstleistungszentrum mit positiver Pendlerquote

Einen grossen Aufschwung haben in den letzten Jahrzehnten der Einzelhandel und die Dienstleistungen im Ortskern von Frick erlebt. Alle Dörfer des oberen Fricktals werden von hier aus versorgt. Die grosse Zahl von Arbeitsplätzen in Frick heisst aber mitnichten, dass die Fricker vorwiegend am Ort arbeiten, ganz im Gegenteil. Zwei Drittel der Erwerbstätigen, die in Frick wohnen, arbeiten ausserhalb der Gemeinde. Die Pendlerströme bewegen sich vor allem Richtung Stein-Säckingen und Basel. Dank seiner günstigen Lage halbwegs zwischen Basel und Zürich sei Frick besonders für Paare attraktiv geworden, von denen der eine nach Zürich, der andere nach Basel pendelt.

Erwerbstätige*), Zu- und Wegpendler 2000

	Frick	Bezirk Laufenburg
Erwerbstätige am Wohnort	2'111	13'183
Wegpendler	1'351	9'714
Erwerbstätige am Arbeitsort	2'524	9'104
Zupendler	1'764	5'635
Wegpendlerquote	64 %	74 %
Zupendlerquote	70 %	62 %

Quelle: VZ 2000 *) mit 6+ Std. Arbeitszeit pro Woche

Kultur

Grosses Oberstufenzentrum

Frick ist traditionell das Oberstufenzentrum für die Gemeinden des oberen Fricktals und hat daher eine der grössten Bezirksschulen im Kanton. Allerdings verzichtet Frick bisher auf eine eigene Gemeindebibliothek. Gründliche Abklärungen der Gemeinde haben ergeben, dass in den Nachbargemeinden und auch in Aarau ein ausreichendes Angebot bestehe.

*Eigene Schrifreihe
"Frick – Gestern
und Heute"*

Frick leistet sich dafür seit 1985 die Herausgabe einer eigenen Schriftenreihe "Frick – Gestern und Heute". Sie wird vom Arbeitskreis Dorfgeschichte getragen, dem der Gemeindegeschichteschreiber vorsteht. Inzwischen ist der neunte Band erschienen. Dieser ist insbes. der Gemeindetrennung von (Unter-)Frick und Gipf-Oberfrick vor 200 Jahren gewidmet, – vielleicht Auftakt eines erneuten Zusammengehens.

*Steigendes kulturelles
Angebot dank
Wohlstand und privater
Initiative*

In den letzten Jahrzehnten hat sich Frick zum kulturellen Zentrum des oberen Fricktals gemausert. Sein Angebot braucht den Vergleich mit grösseren Zentren nicht zu scheuen. Der wirtschaftliche Aufschwung hat Zeit und Interesse für kulturelle Freizeitaktivitäten geweckt. Private Initiativen hatten Dynamik ins kulturelle Leben der Gemeinde und Region gebracht: zuerst die Open Airs der (alternativen) Kulturvereinigung "Urschrei", dann "Frick's Monti – Kino und Kultur" und schliesslich das "Meck à Frick", das Kulturhaus mit Biomarkt des "Urschrei". 2004 führte die Kulturkommission der Gemeinde erstmals eine erfolgreiche Kulturwoche zusammen mit dem Meck und Monti durch. Die nächste findet im Mai 2005 statt, beginnend mit dem Maimarkt.

Stiftung Pro Fricktal

Auch die 2001 gegründete Stiftung Pro Fricktal unterstützt unter dem Motto "Vom Fricktal – fürs Fricktal" das kulturelle Leben in der Region, so u.a. den Verein "Rock am Rhein" und eine Aufführung von Haydns "Schöpfung" durch den reformierten Kirchenchor in der katholischen Kirche Fricks.

*Bedeutende Saurier-
funde*

Durch die Saurierfunde in der Tongrube der Ziegelei seit 1961 ist Frick auch international ins Rampenlicht getreten. Frick gilt inzwischen europaweit als der bedeutendste Saurierfundort. Die Funde, darunter zwei grosse Saurierskelette, sind im lokalen Sauriermuseum ausgestellt.

Politik

*Solide bürgerliche
Mehrheit*

Die politische Landschaft des Fricktals ist katholisch-konservativ geprägt. Bei den letzten Nationalratswahlen erreichte die SVP einen Stimmanteil von über einem Drittel, dicht gefolgt von der CVP. Den Rest der Stimmen teilen sich SP und FDP. Das gilt auch für Frick. Der Fricker Gemeinderat setzt sich ausschliesslich aus "Bürgerlichen" zusammen. Den Gemeindeammann stellt derzeit die

SVP; je zwei Gemeinderäte gehören der CVP und der FDP an. Das schliesst jedoch die SP und die "Linken" nicht aus dem politischen Geschehen aus, denn im Dorf kenne man sich und rede miteinander. Die sachpolitischen Entscheide werden ohnehin in einer der 19 Kommissionen der Gemeinde vorbereitet. Darunter sind die gewichtigen Bau-, Finanz- und Verkehrskommissionen, aber auch die Kulturkommission, Marktkommission, ein Arbeitskreis Dorfgeschichte und nicht zuletzt die hochkarätig besetzte Saurierkommission. Die Fäden laufen beim Gemeindeschreiber zusammen, der aus einer alteingesessenen Familie stammt und seit zwanzig Jahren im Amt ist. Zweimal im Jahr ist Gemeindeversammlung, im Sommer die Rechnungsgemeinde, im Spätherbst die Budgetgemeinde. Fricks Gemeindefinanzen sind gesund. Seit einigen Jahren hat es im Bezirk sogar den tiefsten Steuerfuss.

60 Vereine

Frick hat ein vielfältiges Vereinsleben. An die sechzig Vereine gibt es im Dorf; darunter sind zahlreiche Vereine für sportliche Betätigungen und Freizeitaktivitäten, Musikgesellschaften und kulturelle Vereinigungen wie der "Urschrei", sogar ein Golfclub, der einen Sechs-Loch-Golfplatz betreibt.

Ausgeprägtes Eigenleben

Das Fricktal führt, bedingt durch Geschichte und geographische Lage, ein ausgeprägtes Eigenleben. Alt-Nationalrat Peter Bircher aus Wölflinswil im Fricktal drückt das in einem geschichtlichen Rückblick folgendermassen aus: "Das Fricktal hat seinen besonderen Charakter und sein Selbstbewusstsein, aber ebenso stark ist der Wille der offenen Kooperation über den Jura zum Aargau hin, zur Regio Basiliensis und zur deutschen Nachbarschaft."

Landschaft

Waldungen, Freiflächen und Wanderwege

Frick ist umgeben von den Anhöhen des Tafeljura. Dort finden sich die grössten zusammenhängenden Waldungen zwischen Basel und Zürich. Grosse Teile der Region sind im kantonalen Richtplan als Landschaften von kantonalen Bedeutung und damit als Vorranggebiete für ökologische Aufwertungsmassnahmen des Kantons ausgewiesen. Ein dichtes Wanderwegenetz und ein neuer "Dreiklang"-Wanderführer erschliessen seine Schönheiten.

80'000 Hochstamm- Obstbäume

Die Landwirtschaftsflächen des Fricktals sind immer noch geprägt von den rund 80'000 Feldobstbäumen. In den letzten fünfzig Jahren

hat sich deren Bestand wegen fehlender Wirtschaftlichkeit mehr als halbiert.

Günstiges Klima

Das Fricktal ist klimatisch begünstigt. Es werden im Durchschnitt vierzig Sonnentage mehr gezählt als in den nebelverhangenen Flusstälern des aargauischen Mittellandes. Das begünstigt den Obst- und Weinbau.

4.2 ÜBERSICHT ÜBER DIE WICHTIGSTEN INNOVATIONSPROJEKTE

Projekte der Gemeinde

Frick bezeichnet sich selbst heute als "Markt- und Saurierort". Diese Qualitäten mussten jedoch mit Geschick und Durchhaltewillen gegen äussere Widerstände erworben und behauptet werden.

*Markttradition im Dorf-
kern*

Frick hat als Markttort eine lange, hoch gehaltene Tradition. Seine vierteljährlichen Landmärkte sind weitem die grössten mit rund 300 Marktfahrern. Während der Markttag die Hauptstrasse, die durch den Ortskern von Frick führt, blockiert. Das war immer so, doch nicht gesetzeskonform und rief daher die aargauische Kantonspolizei bereits 1927 auf den Plan. Also baute Frick auf eigene Kosten die Umfahrungsstrassen durch Quartiere so aus, dass der Durchgangsverkehr fließen kann und die Kantonsstrasse an den Markttagen auf einer Länge von über einem Kilometer gesperrt werden kann, denn der Markt muss bleiben. Frick hat sich durchgesetzt und seine Tradition verteidigt.

*Bau eines eigenen Saurier-
museums*

Auch bei den Saurierfunden bestand die Gefahr, dass auswärtige Museen sich die Funde aneignen, denn offiziell gehören die Funde dem Kanton, der sie in seinem naturkundlichen Museum "Naturama" in Aarau ausstellen könnte. Doch Frick wollte sie selbst behalten und baute eine alte Turnhalle zu seinem eigenen, schmucken Sauriermuseum aus. Die Gemeinde und private Sponsoren wendeten grosse Summen auf, um die Funde zu präparieren und in eine ausstellungsgerechte Form zu bringen.

*Überkommunale
Musikschule*

Frick hat ein grosses, ausgedehntes Schulzentrum, auf dem auch das Sauriermuseum untergebracht ist. Lange Zeit fehlte eine Musikschule. Seit 1979 hat Frick zusammen mit vierzehn umliegenden Gemeinden eine Musikschule aufgebaut, heute mit einem vollgültigen Schul-Symphonieorchester. 440 Musikgrundschüler, 1'160

Instrumentalschüler und über 300 Ensembleschüler werden von 58 Musiklehrerinnen und Musiklehrern unterrichtet. Seit 1999 hat die Musikschule ihren eigenen Förderverein "Pro Musica".

Erlebnissfreibad

Die Fricker Badi präsentiert sich nach mehreren Erneuerungs- und Ausbausritten als moderner Dienstleistungsbetrieb der Gemeinde. Nach der Renovation des Hallenbades wurde das Erlebnis-Freibad auf die Sommersaison 2001 den heutigen Bedürfnissen angepasst. Herzstück des Erlebnis- und Freizeitbereichs ist die 70 Meter lange Wasserrutschbahn, ergänzt mit Strömungskanal, Whirl-Pool, finnischer Sauna und Solarien. Das Fitnesscenter präsentiert ein reichhaltiges Angebot an Trainings-, Massage- und Therapiemöglichkeiten. Es wird durch die Vitamare Fitness GmbH betrieben.

*Vorausschauende
Bodenpolitik der
Gemeinde*

Der grosszügige Ausbau der öffentlichen Einrichtungen war nur möglich, weil Frick seit langem eine vorausschauende Landpolitik betreibt. So konnte jüngst die Schulanlage problemlos erweitert werden. In den letzten Jahren hat sich dabei die Gemeinde stärker im Ortskern engagiert, um neuen Dienstleistungsbetrieben geeignete Standorte anbieten zu können und so die zentralen Funktionen Fricks weiter zu stärken.

*Alternative, kommerzielle und kommunale
Kulturträger*

Auch kulturell hat Frick in den letzten Jahrzehnten stark zugelegt, zunächst vor allem dank privater Initiativen, in den letzten Jahren immer stärker in Zusammenarbeit mit der Gemeinde und ihrer Kulturkommission. Fricks Monti bietet seit 1991 "Kino und Kultur" und ist damit wirtschaftlich erfolgreich. Das "Meck à Frick" ist aus der alternativen Kulturszene Fricks entsprungen, die vorher Open Airs oberhalb des Dorfes veranstaltet hatte. Seit 1997 bietet es in einem alten umgebauten Bauernhaus im Dorfkern ein reichhaltiges, auch kulinarisches Kulturprogramm und einen Biomarkt. 2004 wurde von Kulturkommission, Monti und Meck erstmals eine Fricker Kulturwoche durchgeführt; sie wird in diesem Jahr weitergeführt, unter Einbezug weiterer Vereine und Veranstalter. Auch die Musikschule ist beteiligt.

*Innovative Industrie,
Forschungs- und
Beratungsinstitute*

Grosse, international anerkannte Innovationsleistungen bringen auch ortsansässige Unternehmen und Institutionen wie die Bandmaschinenfabrik Jakob Müller AG und das Forschungsinstitut für den biologischen Landbau. Fricks Agrofutura ist im Aargau und

schweizweit eine der kreativsten und erfahrensten privaten Beratungsfirmen für naturnahe Landwirtschaft. In diesem Sinne haben sie sich für die "naturnahe Kulturlandschaft Fricktal" und die wirtschaftliche Zukunft der Fricktaler Hochstamm-Kirschbäume eingesetzt.

Regionale Projekte

*Regio Plus-Projekt
"dreiklang.ch"*

Regionale Innovationsprojekte werden derzeit vor allem im Rahmen des Regio Plus-Projektes "Dreiklang Aare-Jura-Rhein" in Gang gesetzt. Treibende Kraft ist die Agentur für Natur und Kultur des Alt-Nationalrates Peter Bircher aus Wölflinswil, der jahrzehntelang Präsident der Regionalplanungsgruppe oberes Fricktal war. Projektziel ist eine nachhaltige Zukunft für die aargauischen Juralandschaften zwischen Aare und Rhein mit den Säulen: naturnahe Bewirtschaftung der Landschaft, ertragreiche Bio- und andere Nischenprodukte, kleinräumige Wirtschaftskreisläufe und sanfter Tourismus im Nahbereich grosser Agglomerationen.

*Dreiklang-
Wanderführer*

Ein Wanderführer ist das erste Dreiklang-Produkt. Themen-Wanderwege werden eingerichtet, darunter in Frick ein Saurier-Lehrpfad. Ein grosses "Slow Up" wurde 2004 zusammen mit deutschen Hochrheingemeinden veranstaltet; 30'000 Personen nahmen daran teil.

*Regionales
Standortmarketing*

Arbeitsgruppen von Landwirten, Bäckern, Restaurateuren usw. suchen nach Wegen, um regionale, naturnah erzeugte Spezialitäten regional zu vermarkten. Die Regionalplanungsgruppe Fricktal ihrerseits versucht sich im Standortmarketing, um weitere Unternehmen und Arbeitsplätze ins Fricktal zu bringen. Es tut sich also viel im scheinbar konservativ-bürgerlichen Fricktal.

4.3 ÜBERSICHT ÜBER DIE DREI FALLSTUDIEN

Die folgenden drei Fallstudien greifen Projekte heraus, die für Frick und seinen Umgang mit seinen Potentialen bezeichnend sind.

*1. Frick - Kulturmekka
auf dem Lande*

Das erste Projekt handelt von Frick als "Kulturmekka" des oberen Fricktals. Es zeigt, wie disperse Versuche an den Rändern an Dynamik gewinnen, sobald sie professionell – nicht notwendigerweise kommerziell - betrieben werden. Das gilt für die Musikschule, das Kulturkino Monti und das Kulturhaus Meck à Frick. Die Potentiale

werden jedoch erst ganz erschlossen, wenn Synergien entstehen. Hier half die offene Haltung der neuen Kulturkommission.

*2. Hochstamm-
Kirschbäume*

Das zweite Projekt betrifft die Veränderung der Landschaft und den Umgang damit am Beispiel der Hochstammkulturen im Fricktal. Hochstamm-Obstgärten sind ökologisch äusserst wertvoll. Doch sie sind immer unwirtschaftlicher geworden und ihre traditionellen Produkte sind immer schwerer abzusetzen. Das Fricktal ist schweizweit die Pionierregion für ökologische Ausgleichsmassnahmen in der Landwirtschaft, getragen vom Kanton und vom Bund. Hochstamm-Kirschbäume – Fricktals Wahrzeichen – sind hier der Testfall, welche Massnahmen langfristig nachhaltig und erfolgsversprechend sein könnten.

3. Saurier-Lehrpfad

Die dritte Fallstudie behandelt Fricks Umgang mit seinem neuen, uralten Image- und Werbeträger, dem Plateosaurus, der in der Tongrube gefunden wurde und jetzt im Fricker Sauriermuseum neben anderen Funden ausgestellt ist. Eine lebensgrosse Eisenplastik begrüsst die Reisenden am Ortseingang. Mit einem grossen Saurierfest wurden erste Mittel für die teure Präparation der Funde beschafft. Kern der Fallstudie ist der neue "Saurier-Lehrpfad", der Sauriermuseum, Bahnhof und Saurierfundstelle miteinander verbindet und der Schulklassen und Familien Gelegenheit zum Grillen und Verweilen, aber auch zu eigenen Ausgrabungen in einem abgeschrankten Teil der Tongrube bietet. Frick bietet damit die einzigartige Gelegenheit, dass Erdgeschichte von 200 Millionen Jahren eigenhändig erlebbar wird

4.4 FRICK – KULTURMEKKA AUF DEM LANDE

Projektbeschreibung

*Ländliches
Kulturzentrum*

Wie hat es der Markort Frick geschafft, sich im oberen Fricktal auch als kulturelles Zentrum zu etablieren? Es ist ein vielfältiges kulturelles Leben entstanden und ein abwechslungsreiches, unterhaltsames und tiefgründiges Kulturangebot kann sich dort halten. Es braucht den Vergleich mit grösseren Zentren nicht zu scheuen. Meck und Monti, Kulturkommission und Musikschule sind die Träger.

Im Folgenden gehen wir den Wurzeln dieser Entwicklung nach und

Mit dem wirtschaftlichen Aufschwung steigt das kulturelle Interesse

den Kräften, die zur gegenwärtigen kulturellen Blüte Fricks geführt haben.

Bevor der wirtschaftliche Aufschwung des Fricktals in den 60er- und 70er-Jahren einsetzte, galt Frick als "steiniger Boden" für die Kultur (HS). Die ländliche Bevölkerung hatte wenig Zeit und Sinn für "Kultur"; anderes war vordringlicher. Das kulturelle Leben lag in den Händen der Vereine, die mit ihren Konzerten Kirchenfeste und Dorfleben – und die Vereinskasse – bereicherten. Wer die "grosse" Kultur konsumieren wollte, fuhr nach Basel oder Zürich. Mit dem wirtschaftlichen Aufschwung steigt auch das Interesse an Kultur. Ein Kino wird eröffnet. Die "gebildeten" Leute sitzen in der Kulturkommission und veranstalten mit finanzieller Unterstützung der Gemeinde 2 - 3 Anlässe pro Jahr, z. B. eine Dichterlesung oder ein klassisches Konzert in der schönen Barockkirche.

Die regionale Musikschule wird gegründet

Dynamik kommt in Fricks Kulturleben zum ersten Mal mit der Gründung der Musikschule. Am 1. Juni 1978 wird im Auftrag des Gemeinderates eine Kommission mit der Aufgabe eingesetzt. Bereits sechs Monate später ist die Vorlage abstimmungsreif, und die Gemeindeversammlung von Frick stimmt am 1. Dezember 1978 der Einführung der Musikschule mit grossem Mehr zu. Gemeinderat und Schulpflege wählen den Initianten, den Musiklehrer und Organisten Walter Fischer zum Schulleiter. Am 23. April 1979 startet die Musikschule Frick. 17 Lehrkräfte unterrichten 203 Schülerinnen und Schüler. Auch die ersten Erwachsenenkurse für Blockflötenlehrkräfte sowie ein Volkstanzkurs werden angeboten.

... und wächst rasant (1'000 Musikschüler)

Die Musikschule nimmt rasch einen Aufschwung. Alle vier Jahre verdoppelt sich die Zahl ihrer Schüler. Mehr und mehr der umliegenden Gemeinden schliessen sich an. Heute machen neben Frick vierzehn weitere Gemeinden mit. Im Jahr 2004 wird das 25-jährige Jubiläum mit grossem Programm begangen, mit Lehrerkonzerten dem Jugend-Symphonieorchester, der Jugendmusik oberes Fricktal etc. Die Musikschule hat nun über 400 Musikgrundschüler, 1'100 Instrumentalschüler und 300 Ensembleschüler, die am Hauptort und in den umliegenden Gemeinden von fast 60 Musiklehrern unterrichtet werden.

Neue Bands

Es entstehen eine ganze Reihe von eigenständigen Bands und Ensembles, die auch Auftrittsmöglichkeiten suchen und auf ihre Art

das Musikleben im oberen Fricktal bereichern. Die Grundkosten der Musikschule trägt weiterhin Frick als regionales Zentrum; es stellt auch die Räumlichkeiten in seinem grossen Schulzentrum zur Verfügung. Eltern und Wohnortgemeinden tragen die Unterrichtskosten.

*Die Alternativszene
formiert sich:
1985: Saurierfest*

Parallel zur Musikschule formiert sich in den 70er- und 80er-Jahren eine "Szene" von jungen Leuten, die nach alternativen Wohn-, Arbeits- und Lebensformen suchten. Sie politisieren und setzen sich z. B. für ökologische Belange ein. Für Frick waren sie ziemlich "links". Diese Gruppierung beteiligt sich 1985 am Saurierfest. "Wir dachten, da gibt es eine gewisse Narrenfreiheit. Die Idee war, in unserem Garten ein kleines Open Air zu organisieren, natürlich mit live Band. Dazu brauchte es einen offiziellen Veranstalter und das Kind musste noch einen Namen haben. Der Name war dann, 'Urschrei'." (ME).

*Vereinigung Urschrei,
ihre Zeitung:
"KultUrschrei"*

Das Saurierfest wird ein voller Erfolg und mobilisierte neue Energien. Ein Jahr später wird der basisdemokratische "Kulturverein Urschrei" offiziell gegründet, mit der Idee, Open Airs zu veranstalten. "Es war nicht nur ein Musikfest, sondern es gab auch was Gutes zu essen und trinken, Theater, ein Kinderprogramm und man hat auf eine ökologische Abfallbewirtschaftung geachtet."(ME) Die Vereinigung gibt eine maschinengeschriebene Zeitung heraus, den "KultUrschrei". Er erscheint "nach Lust und Laune" vier- bis sechsmal pro Jahr mit einer schwankenden Auflage zwischen 300 und 700 Exemplaren. Sie enthält auch das eigene Veranstaltungsprogramm und das aller zugewandten kulturellen Einrichtungen im Fricktal und jenseits des Rheins. Die letzte Nummer 58 erscheint 1999. Neuigkeiten werden jetzt rascher und kostengünstiger übers Internet verbreitet.

*Grosserfolg:
Open Air*

"Beim ersten Open Air 1986 hatten wir Pech. Wir mussten es wegen Regen absagen. Das war ein grosser Frust."(ME) Kosten von 65'000 Franken waren aufgelaufen. "Deshalb haben wir rasch auch andere Sachen gemacht, z. B. Konzerte in der Turnhalle und Restaurants, Strassenfeste. Dadurch hat sich rasch ein breites Programm entwickelt." Bereits im September steht fest: "Nächstes Jahr wird's ein dreitägiges Festival am 7., 8., und 9. August geben. 14 Bands geben ihr Bestes: Jazz, Rock, Afro, Folk, ausgewählt von

kritischen Urschrei-Ohren." (KS) Zwischen den Musikprogrammen werden andere Profis für Abwechslung sorgen: Ausdruckstanz, Zirkusjongleure, Körpermalerei und Massage-Workshop gehören dazu.

*Ganzheitliche Kultur
für Körper und Geist*

"Das Festival soll aber auch ein Forum sein zum Wachbleiben und Diskutieren." Es gibt Informationsstände zu Asylpolitik, Umweltschutz, Dritte Welt und eine Plakatausstellung zur Behindertenproblematik. Auch die leiblichen Genüsse gehören dazu, und zwar nicht aus Plastikgeschirr. "Elf Jahre lang ging es so weiter. In den Hochzeiten sind bis zu 6'000 Teilnehmer gekommen. Doch wenn uns die Open Airs zu gross wurden, haben wir sie redimensioniert, einmal "ohne Strom", einmal als Sommerlager. Doch die Open Airs sind immer wieder gewachsen." (ME)

*Breit abgestützter
Verein nach anfängli-
chem Widerstand der
Gemeinde*

Der Urschrei wird zu einem breit abgestützten Verein. 1997 hatte er 70 Aktiv-, 150 Passivmitglieder und zusätzlich ca. 100 ZeitungsabonnentInnen. Regelmässig aktiv ist eine Gruppe von etwa 30 Personen, welche die Verantwortung für die Geschäfte und Aktivitäten trägt. "Am Anfang hatten wir ziemlich viel Widerstand von der Gemeinde und mussten kämpfen, um Lokale zu finden. Der Gemeinderat hat sogar einmal die Fricker Dorfvereine zu einer Sitzung eingeladen, was man gegen den Urschrei tun kann. Doch viele haben sich nicht so verhalten, wie es der Gemeinderat gerne gehabt hätte. Hier erweist sich als Vorteil, dass wir Fricker sind und nicht von aussen kommen. Man kennt uns als Berufsleute und kann uns nicht so leicht abstempeln." (ME)

*Neue Kulturpartner
tauchen auf: "Monti –
Kino & Kultur"*

Im Frühjahr 1992 kommt ein neuer Kulturpartner dazu. Die Kulturveranstalter Philipp Weiss und Martina Wälti übernehmen das alte Dorfkino, das seit einem Jahr geschlossen ist. Sie wollen ihr eigenes Konzept "Kino und Kultur" verwirklichen. "Wir hörten von dem leerstehenden Kino in Frick und sind ohne viel zu überlegen ins kalte Wasser gesprungen." (PW) Weiss und Wälti haben in der regionalen Kulturszene einen Namen als Organisator des Open Air in Zurzach und des "Frühling" in Klingnau. Zu den Leuten des Urschrei haben sich rasch gute Kontakte entwickelt. So kann der "KultUrschrei" im Frühjahr 1992 vermelden: "Am 1. Mai werden die Türen des Kino Monti wieder geöffnet. Ein neues, vielseitiges Betriebskonzept soll der Weg in eine erfolgreiche Zukunft des Ki-

nos sein." Das Eröffnungsprogramm gibt den Ton an: Es laufen "Thelma and Louise" im Abendprogramm und als Nocturne "Cinema Paradiso". Die erste kulturelle Veranstaltung bestreiten "Patent Ochsner".

*Seit 1994 Blues
Festival mit guter
Stammkundschaft*

Das Programm bleibt abwechslungsreich: Neue Kinofilme stehen neben speziellen Serien wie Musik- und Tanzfilmen sowie Kultfilmen wie der "Rocky Horror Picture Show" als Nocturne. Im Kulturprogramm treten prominente schweizerische Künstler auf wie Duo Fischbach, Franz Hohler, Lorenz Keiser. Vierzehntägig gibt es Blues-, Jazz- und Rockkonzerte mit Künstlern aus den USA, Deutschland, England und Schweiz auf. Seit 1994 findet jeden Herbst ein dreitägiges Blues Festival statt. Die ersten drei Jahre sind hart, bis sich das Monti im oberen Fricktal eine Stammkundschaft aufgebaut hat, die das abwechslungsreiche Programm schätzt und dem Unternehmen "Monti – Kino & Kultur" eine stabile wirtschaftliche Basis gibt.

*Kino und Restaurant
helfen Defizite zu
decken*

Die Voraussetzungen sind allerdings günstig, wie Philipp Weiss rückblickend feststellt. Als aufstrebende Region ist Frick "ein Superboden", eine "ländliche Agglomeration zwischen Basel und Zürich, wo die kulturell Interessierten genauso wie in den Städten wissen, was zeitgemäss ist". Im Jahr 1995 kann Philipp Weiss die Liegenschaft samt Kino kaufen und das Restaurant übernehmen. Damit hat das Monti drei wirtschaftliche Standbeine: Kino, Kultur und Restaurant. Der Betrieb erfolgt über eine Aktiengesellschaft. Kino und Restaurant tragen etwa je hälftig zum Umsatz bei und helfen, die Defizite der kulturellen Veranstaltungen zu decken.

*Gönnerclub und
Sponsoren*

Ein Gönnerclub mit 700 Mitgliedern aus der engeren und weiteren Umgebung, auch aus dem Ausland, trägt das Kulturprogramm mit. Drei Firmen aus der Region unterstützen das Monti regelmässig als Sponsoren. "Das ist unser Weg. Sponsoring ist ein Geben und Nehmen. Dazu braucht es eine gemeinsame Wellenlänge. Wir geben den Firmen eine Werbeplattform, im Kino und auf Drucksachen. Wir beraten sie bei ihren Kundenveranstaltungen, die teilweise in unseren Räumen stattfinden. Das sind freundschaftliche Verbindungen, nicht bloss Verträge." (PW)

*Stammkunden aus der
Region und von weither*

90 % der regelmässigen Besucher des Restaurants kommen aus dem oberen Fricktal. "Auch beim Kino und den kulturellen Veran-

staltungen haben wir unser Stammublikum. Es gibt Leute, die alle Veranstaltungen besuchen." (PW) Zum Blues Festival kommen sogar Besucher aus dem Ausland. "Das sind Fans, die sich informieren und wissen, was wo los ist." Fricks Monti erreicht seine Kunden über die Homepage (www.fricks-monti.ch) und durch den Newsletter, der mehrmals wöchentlich übers Internet an 7'000 Interessenten verschickt wird.

Vorzeigeobjekt, auf Selbständigkeit bedacht

Behörden und Verwaltung der Gemeinde schätzen seine kulturellen Angebote und betrachten es als Vorzeigeobjekt. Weil es ein Privatunternehmen ist, wird jedoch eine Subventionierung auch nur einzelner Veranstaltungen ausgeschlossen. Philipp Weiss und Martina Wälti sind ihrerseits auf ihre Unabhängigkeit bedacht. "Wir haben unsere Unterstützung auf privater Basis." Was Gemeinde und Kanton beisteuern, ist "peanuts", auf die man nicht angewiesen sei. "Wir wollen nicht für Almosen unseren Namen hergeben."

Freundschaftlich mit dem Urschrei: Kulturraum und Biomarkt

Die Beziehungen zum "Urschrei" sind freundschaftlich und man hilft sich gegenseitig aus. Beim "Urschrei" gibt es seit Anfang der 90er-Jahre den Wunsch nach einem eigenen "Kultur(t)raum", denn die Suche nach Veranstaltungslokalen ist mühsam. Vor allem für Konzerte ist es schwer, etwas Geeignetes und Stimmungsvolles zu finden: Der Traum ist ein Raum, wo 100 bis 200 Leute sich zu animierender Musik bewegen können und wo man sich mit "Kultur" in ihrer ganzen Breite ernsthaft und spielerisch, genüsslich und kritisch befassen kann. Ein zweites Projekt ist ein Biomarkt, um den Absatz von Bioprodukten aus der Region zu fördern. Getragen wird dieses Projekt von einem Marktverein, in dem Biobauern aus der Gegend zusammengeschlossen sind.

Ein historisches Bauernhaus wird zur Verfügung gestellt

1996 zeichnet sich die Möglichkeit ab, ein historisches Bauernhaus mit grossem Garten zu übernehmen und dort geeignete Räumlichkeiten für Markt und Kultur zu schaffen, an der Geissgasse, im Herzen Fricks, gleich unterhalb der barocken katholischen Kirche, gegen Wohngebiete durch ein Fabrikareal abgeschirmt. Martin Erb berichtet: "Es ist mein Elternhaus... Ich konnte das Haus übernehmen dank dem, dass die Familie solidarisch war und günstige Bedingungen bot...".

Das Ende der Open Airs (1997)

Das bedeutet aber das Ende der Open Airs, denn für beides reichen die Urschrei-Kräfte trotz allen Engagements nicht. Es braucht auch

eine effiziente Führung – im Rahmen des basisdemokratischen Urschreis. Dazu wählt die ausserordentliche GV vom 14.08.97 eine vierköpfige "Gruppe Papiertiger", die ohne formelle Macht und Kompetenzen die laufenden Geschäfte übernehmen, Finanzen beschaffen und kontrollieren soll, "...damit sich das kreative Chaos entfalten kann." (KS)

*Basisdemokratische
Betriebsorganisation
mit privater Finanzierung*

Wo Scheune und Stallungen standen, entstehen mit sehr viel Fronarbeit ein grosser Kulturraum mit Galerie, Bar, Küche und Lageräumen, unterm Dach ein Gruppenraum (der "Maria Theresia-Saal"), die Garderoben und Duschen für die Künstler sowie ein Massenlager und in einem Anbau die Büroräume der beteiligten Firmen. "Den Abbruch (der alten Scheune), Gerüstarbeiten, Dachdecken und den ganzen Innenausbau haben wir selber gemacht. Das war schon mehr als bloss Wände streichen." (ME) Die Baukosten sind zunächst auf 560'000 Franken veranschlagt, erreichen aber schliesslich eine Million Franken. Für notwendige Optimierungen muss später nochmals ein sechsstelliger Betrag investiert werden. Das wird grösstenteils privat finanziert.

*"Meck à Frick" an der
"Geissgasse" (1998)*

Gesucht ist ein einprägsamer Name für den Kulturraum an Fricks Geissgasse, "öbbis mit Geiss wär' heiss". An einem Urschrei-Weekend im Schwarzwald wird der Name "Meck à Frick" gekürt. Wortspiele und neue Wortprägungen wie "Schleck à Frick" für kulinarische Ereignisse sind durchaus gewollt. Eine zugewandte Künstlerin aus der Region gestaltet das Geissen-Signet des Meck. "1996 wurde die Idee geboren. Im Sommer 1997 haben wir mit Bauen begonnen. Im Frühling 1998, nach neun Monaten war der Bau fertig und wurde im April 1998 mit einem grossen, dreitägigen Fest eingeweiht. Wir sind also schnell. Wir verstehen was von unserem Job. Wir haben die Finanzen im Griff. Das verblüfft viele. Dem verdanken wir aber auch eine gewisse Anerkennung bei der Gemeinde."(ME)

*Das Programm:
100 Veranstaltungen
pro Jahr*

In den ersten zwei Jahren seit der Eröffnung im April 1998 fanden dort mehr als 70 Konzert- und Theaterveranstaltungen statt, 5 Kunstaustellungen und viele weitere Anlässe wie Kindertheater, Lesungen, Erwachsenenbildung, Diavorträge usw. Seither hat sich die Anzahl und Intensität der Veranstaltungen nicht verringert, sondern eher noch gesteigert. "Wir leben davon, dass wir Künstler-

gruppen, die ohnehin auf Tour sind, zu relativ günstigen Bedingungen bekommen. Wenn man zwanzig Jahre Programm macht, dann kennt man die wichtigen Leute. Wir sind uns auch gewohnt, die Künstler zu verwöhnen und haben daher einen guten Ruf." (ME)

Hohe Esskultur

Esskultur wird in neuem Gewande hochgehalten. Zur "Gen-Schutz-Initiative wird z. B. ein 5-Gang-Menu offeriert, um aufzuzeigen, "... dass eher trockene (politische) Themen nicht sauertöpfisch abgehandelt werden müssen." (KS) Viele Privatpersonen und auch Firmen haben das Meck für ihre Veranstaltungen entdeckt. "Es wird betriebsgefeiert, geheiratet, getauft, familiengetroffen, geburtsstagsgefeiert, klausurgehockt, fussballgefant ...".(KS)

*Normalbetrieb von
Donnerstag bis
Sonntag*

Im "Normal"-Betrieb ist im Meck jeden Donnerstag und Freitagabend die Bar geöffnet. Am Freitagabend wird ein gutes Essen aus Bio-Produkten offeriert. Am Samstagmorgen ist während des Biomarktes die Cafeteria geöffnet. Der Veranstaltungskalender des Meck geht übers Internet in die ganze Schweiz und auch ins Ausland. Seit 2002 hat das Meck seine eigene Homepage. Achtzig Prozent der Besucher kommen aus dem Fricktal. "Dann gibt es auch gewisse Szenen: Wenn ein kubanisches Konzert ist, dann kommt jemand auch von weiter her." (ME)

*Wir sind Fricktaler
Patrioten und
international*

"Wir lieben das Tal; unsere Identität ist das Fricktal, nicht der Aargau. Unsere Kontakte gehen auch nicht in den Aargau, auch nicht nach Basel, sondern eher nach Deutschland, Frankreich und Österreich. Wir haben natürlich Kontakte zu Kulturlokalen in Basel; auch Gäste kommen aus Basel. Doch der Schwarzwald liegt uns näher. Dort haben wir freundschaftlich Beziehungen zu anderen Menschen. Das ist historisch bedingt. Säkingen war einmal die Hauptstadt des Fricktals. Es kommen jedoch viel eher Gäste aus Deutschland zu uns als dass Schweizer zu Veranstaltungen über den Rhein gehen." (ME)

*Die alternative Szene
kommt ins Dorf zurück:
anfängliche Skepsis*

Mit dem Meck kommt die "alternative Szene" ins Dorf zurück und will sich dem Dorfleben öffnen. Biomarkt, Jassturnier, Kinderprogramme, Gartenwirtschaft, Pétanquebahn etc. sind Wege dazu. Die "Bürgerlichen" ihrerseits gewinnen den Leistungen des Urschreis beim Bau des Meck und bei der Programmgestaltung zunehmend Respekt ab. Die Gemeinde hat das keinen Rappen gekostet. Um das Meck besser bei der Dorfbevölkerung zu verankern, findet seit Er-

öffnung ein Jassturnier statt, nach Weihnachten oder in der sommerlichen Gartenwirtschaft. "Sie kommen alle, auch die harten Beizenjasser." Auch die Jungen kommen und können dort auftreten, wenn auch ihre Art Musik nicht den Älteren entspricht. Doch ansonsten selektieren Programm und politische Grundausrichtung, selbst wenn es in den letzten Jahren cool geworden ist, ins Meck zu gehen.

Der Betrieb: eine finanzielle Gratwanderung

Die finanziellen Belastungen für den Urschrei sind gross. Daher beantragt er im Jahr 2000 einen Betriebsbeitrag von jährlich 5'000 Franken. Der Gemeinderat bewilligt diesen Betrag aus dem Budget der Kulturkommission, denn die nachgewiesene Fülle von jährlich fast 100 Veranstaltungen stelle ein "respektables Tätigkeitsprogramm" dar, mit dem die Kulturvereinigung Urschrei ein breites Kulturangebot abdeckt.¹ Auch das Kuratorium als Vertreter des Kantons erhöht seinen jährlichen Betriebsbeitrag von 15'000 auf 18'000 Franken.

Beiträge der Gemeinde und des kantonalen Kuratoriums

Schliesslich bewilligt der Gemeinderat Ende 2002 auf Antrag der Kulturvereinigung Urschrei einen einmaligen Gemeindebeitrag von 15'000 Franken an zusätzliche Umbaukosten zur Optimierung des Meck. Im Vergleich zu den Gesamtinvestitionen im Wert von weit über einer Million Franken und einem jährlichen Budget von einer Viertelmillion Franken ist das herzlich wenig. Das kulturelle Angebot von Monti und Meck ist so gut und reichhaltig, dass in der Gemeinde diskutiert wird, ob man nicht die lokale Kulturkommission auflösen kann. Ausser den Kirchenkonzerten hatten ihre Veranstaltungen immer weniger Echo gefunden.

Neue Dynamik mit neuer Gemeinderätin

Als Heidi Birrer im Jahr 2002 in den Gemeinderat gewählt und Präsidentin der Kulturkommission wird, packt sie ihre Aufgabe mit Verve an. Sie will der Kulturkommission eine neue Dynamik geben und sucht das Gespräch. Die Vereine sind eher zurückhaltend. Meck und Monti signalisieren ihr Interesse. Erstes Ergebnis ist 2003 eine gemeinsame Standortbestimmung. Die Kulturkommission will vor allem koordinieren und ergänzen, keinesfalls bestehenden Angebote konkurrenzieren.

¹ Protokollauszug GR Frick 20.03.2000

*Kulturwoche für Alle:
(2004): Meck, Monti
und Kulturkommission
spannen zusammen*

Aus dem Zusammenwirken von Meck, Monti und Kulturkommission wird die Kulturwoche 2004 Frick geboren. Die Vereine sind ebenfalls eingeladen. Doch sie lassen den Termin verstreichen und sind enttäuscht, als das Programm auf einmal ohne sie steht. Der "Maimärt" soll Auftakt der Kulturwoche sein, denn "der Markt ist nicht "nur" Geschäft, sondern ein bedeutendes kulturelles Ereignis für Frick und die Region." (HB) In ihrer Ansprache zur Eröffnung der Kulturwoche stellt Gemeinderätin Heidi Birrer fest: "Frick hat sich zu einem Kultur-Mekka im oberen Fricktal entwickelt". Philipp Weiss vom Monti ergänzt: "Diese Kulturwoche ist so speziell, weil verschiedene Veranstalter gemeinsam eine Woche lang alle Facetten von Kultur bieten... Wir haben ein Programm zusammengestellt, das für fast alle Geschmäcker etwas zu bieten hat. Ausgefallene Comedy, Theater für Kinder und Erwachsene, eine Lesung, eine Kunstaussstellung mit lokalen Künstlerinnen und Künstlern und viel Musik werden in dieser Woche Frick beleben."

Insgesamt sind es zwölf Veranstaltungen innerhalb von sieben Tagen; die Hälfte wird von der Gemeinde getragen, die anderen von Monti oder Meck.

*Die Resonanz ist
"superlativistisch"*

Der Kulturkommission steht neben ihrer normalen Defizitgarantie von 10'000 Franken ein Sonderkredit von 8'000 Franken für die Kulturwochen-Werbung zur Verfügung. Die erste Kulturwoche Frick war aus Sicht aller Beteiligten ein Erfolg. "Die Resonanz der Leute ist durchwegs positiv, geradezu superlativistisch... Dieses Niveau zu einem bezahlbaren Preis zu halten, wird im Fall einer Wiederholung die grösste Herausforderung werden." (HB)

*Die zweite Kulturwoche
(2005) mit Kirchen- und
Schulkonzert*

Der Erfolg der Kulturwoche 2004 beflügelt. 2005 findet wieder im Mai die Kulturwoche statt, diesmal mit Beteiligung der Musikvereine und der Musikschule. Das Konzept wird beibehalten: ein breites Veranstaltungsangebot mit professionellen Künstlern aus der Schweiz und dem Ausland, aber auch Platz für Laienkünstler aus der Region. Unter den Auspizien der Kulturkommission sind 2005 zwei grosse Kirchenkonzerte in der schönen Barockkirche vorgesehen. Die Organisatoren der Konzerte müssen allerdings selbst auf Sponsorensuche gehen, weil das finanzielle Risiko für die Gemeinde allein zu gross ist. Die Kulturkommission wird wieder ein Konzert des Aarg. Kammerorchesters für die Mittelstufe voll finanzie-

ren, damit alle Schüler teilnehmen können. Beim letzten Mal waren sie "mucksmülistill", berichtet Heidi Birrer.

*Fricks Kulturangebot:
lokal noch nicht gut
genutzt*

Wie jüngst ein Mitglied der Kulturkommission feststellte, seien sich auch viele Fricker noch zu wenig bewusst, wie gut das kulturelle Angebot am Ort ist und nützten zu wenig, was Meck und Monti zu bieten haben.

Akteure

*Hauptakteure: enga-
gierte Einzelpersonen*

Das Aufblühen des kulturellen Lebens in Frick ist dem persönlichen Engagement einiger weniger Personen zu verdanken, die unentgeltlich viel Zeit und Energie investieren. Die damit verbundenen Belastungen sind gross und stossen an Grenzen. Das gilt für die Gemeinderätin Heidi Birrer, deren öffentliche Verpflichtungen über das Präsidium der Kulturkommission und der Saurierkommission hinausgehen – ganz abgesehen von ihren privaten Aufgaben in Familie und Geschäft. Sie fände gerne jemand, der ihr einen Teil der kulturellen Arbeit abnimmt.

In aller Bescheidenheit stellt Heidi Birrer fest: "Man hat gar nicht die Zeit zum Reflektieren. Man schlägt einen Weg ein, der einem gefällt und schafft dann weiter. Wir schauen einfach, dass es für alle ein Angebot gibt, für die Kleinen und die Grossen und für alle Interessen."

*Die erfahrene Kern-
gruppe des Meck mit
Nachwuchsproblemen*

Auch die Trägergruppe des Meck muss sich immer wieder ermutigen, dass sie auch nach zwanzig Jahren Urschrei genug Elan hat, um das Meck mit einem bunten Strauss von Veranstaltungen zu füllen. Weil es eine verschworene Gemeinschaft ist, haben es Ausenstehende schwer, hineinzuwachsen. Das Nachwuchsproblem wird zwar immer wieder thematisiert, doch die Ablösung durch die jüngere Generation steht noch bevor.

Betreiber des Monti

Das Monti ist auf vergleichsweise sicherem Boden. Das Grundkonzept "Kino und Kultur" hat sich bewährt, auch wenn immer wieder Feinabstimmungen nötig sind, um das Publikum anzuziehen. Kino und Restaurant liefern die wirtschaftliche Basis für die Kulturveranstaltungen und profitieren von ihnen als Imagerträger und Besuchsmagnet.

Hintergrundakteure:

Kulturkommission, Gemeinderat, Private und Aarg. Kuratorium

Im Hintergrund werden diese unterstützt:

- die Kulturkommission durch den Gemeinderat und die Budgetgemeinde, bei speziellen Anlässen auch durch das Kuratorium des Kantons Aargau;
- das Meck ebenfalls durch den Gemeinderat, finanziell vor allem durch das Kuratorium;
- das Monti durch seine Sponsoren und die Gönnervereinigung, vor allem aber seine Kunden.
- vor allem das "Meck à Frick" ist auf die finanzielle Unterstützung des aarg. Kuratoriums angewiesen.

Ressourcen

Kulturbudget der Gemeinde

Der Kulturkommission steht jährlich eine Defizitgarantie von 10'000 Franken für ihre sämtlichen Veranstaltungen zur Verfügung, seit 2004 zusätzlich 8'000 Franken zur Werbung für die Kulturwoche zur Verfügung, von denen natürlich alle Beteiligten profitieren.

Monti: Eigenfinanzierung aus Restaurant, Kino sowie Sponsoren

Das Monti wird von Philipp Weiss und Martina Wälti als Kulturunternehmen mit viel persönlichem Engagement professionell und selbsttragend betrieben. Mit Kino, Restaurant und Kulturprogramm hat es sich eine solide wirtschaftliche Basis geschaffen, mitgetragen von potenten Sponsoren aus der Region und einer Gönnervereinigung.

Finanzielle Gratwanderung des Meck...

Das Meck à Frick wird nicht weniger professionell, doch nebenberuflich und basisdemokratisch betrieben. Ausser der angestellten Köchin verdient niemand am Kulturbetrieb. Die Kerngruppe des Meck investiert seit Jahren viel Freizeit. Finanziell ist es immer auf einer Gratwanderung und daher auf finanzielle Unterstützung angewiesen.

... unterstützt von Gemeinde und aarg. Kuratorium

Die Gemeinde gewährt diese Hilfe im Rahmen ihres Kulturbudgets. Sie unterstützt das Meck gegenüber dem Kanton und seinem Kuratorium, die die wichtigste externe Finanzierungsquelle sind. Früher hat mal die Migros aus ihrem Kulturprozent etwas beigesteuert. Potente private Sponsoren wären zwar erwünscht, doch war die Suche bislang erfolglos. Gelder akquirieren liegt den Meck-Leuten nicht. So versucht das Meck, ausreichende Mittel durch eigene Veranstaltungen und durch Vermieten der Lokalitäten zu erwirtschaften

4.5 HOCHSTAMM-KIRSCHBÄUME

Projektbeschreibung

Abbildung 3: Hochstammkirschbäume



Quelle: Gemeindeverwaltung Frick

*Fricktal – Pioniergebiet
der naturnahen Land-
wirtschaft*

In dieser Fallstudie geht es um die Erhaltung und Erneuerung der Fricktaler Juralandschaft auf der Basis einer naturnahen, finanziell tragfähigen Bewirtschaftung am Beispiel der Hochstamm-Kirschbäume. An dieser Pionierleistung haben Vogelschutzvereine und engagierte Fachleute mitgewirkt. Es ist ein Suchprozess mit Zwischenerfolgen, der noch nicht abgeschlossen ist, aber auf gutem Wege zu sein scheint, denn immerhin sind der Aargau und insbesondere das Fricktal schweizweit führend bei der Abstimmung zwischen Landwirtschaft, Naturschutz und Landschaftsentwicklung.

*Landschaft ist kein
Politikum*

Die Gemeinde Frick und ihre Bevölkerung befassen sich indessen kaum mit ihrer Landschaft, höchstens ihre Landschafts- und Landwirtschaftskommission. Landschaftswandel ist eben kein (lokales)

Politikum. Die "Verarmung der Landschaft" schreitet langsam, doch stetig voran. Wie ein Interviewpartner aus Frick feststellt, wird man sich des Ausmasses der Veränderungen nur dann bewusst, wenn man alte Fotos zum Vergleich betrachtet.

Feldobstgärten – Intensivkultur des 19. Jahrhunderts

Mitte des 19. Jahrhunderts waren im Fricktal weithin Obstgärten mit Hochstamm-bäumen angelegt worden. Sie sollten den meist kleinflächigen Bauernbetrieben zusätzliche Einnahmen bringen. Aus heutiger Sicht war es eine Art Intensivkultur, denn neben dem Obst konnte unter den Bäumen das Vieh weiden und Kirschholz war beliebt für den Möbelbau. 1950 wurden im Bezirk Laufenburg noch über 200'000 Feldobstbäume gezählt, etwa je ein Drittel Kirsch- und Apfelbäume, daneben auch Birnen- und Zwetschgenbäume.

Starker Rückgang der "unwirtschaftlichen" Hochstamm-Obstbäume

Inzwischen ist die Zahl der Hochstamm-Obstbäume in diesem Bezirk bis auf knapp 80'000, also um über 60 Prozent gesunken. In anderen Teilen des Kantons waren die Rückgänge sogar noch stärker und drei von vier Feldobstbäumen sind verschwunden. Der Grund ist die immer geringere Wirtschaftlichkeit des Feldobstbaus. Die Obstqualität entspricht nicht mehr den Kundenansprüchen nach makellosen Früchten. Die Eidg. Alkoholverwaltung hat mit Rodungsprämien grossflächige Abholzaktionen bewirkt. Diese landschaftlichen Bereinigungen entsprechen auch den seinerzeitigen Meliorationszielen nach durchgehenden Bewirtschaftungsflächen. Die Feldobsternte ist zudem sehr arbeitsintensiv, und die Selbstversorgung mit Saft, Most und Schnaps ist ausser Mode gekommen. Die intensive Bautätigkeit verdrängt vor allem dorfnaher Apfel- und Birnbaumbestände. Die Bauern vernachlässigen die Baumpflege und abgestorbene Bäume werden kaum mehr ersetzt.

Streuobstgärten: Lebensräume und eine nützliche Zierde

Die Streuobstgärten haben die Landschaft des Fricktals geprägt und prägen sie immer noch. Eine bunte und vielfältige Flora und Fauna hat sich in diesen Baumgärten entwickelt. Viele Vogelarten nisten darin und finden in den Bäumen und ihrem Untergrund ein reichhaltiges Nahrungsangebot an Insekten, Larven und Früchten. Ähnlich hatte bereits Friedrich Schillers Vater Caspar einhundert Jahre früher über den Obstbau geschrieben: "Die Baumzucht verschafft denjenigen, die sich damit bemühen, einen angenehmen Theil ihrer Nahrung. Sie gereicht zur Zierde eines Landes, zur Reinigung der

Luft, zum Schutz und Schatten und hat überhaupt in vielen anderen Dingen ihren trefflichen Nutzen, zur Nothdurft, Lust und Bequemlichkeit des Lebens für Menschen und Thiere."²

*Ökologischer Wert der
Feldobstgärten*

Der besondere ökologische Wert der Feldobstgärten ergibt sich daraus, dass diese freistehenden Bäume und ihr artenreicher Unterwuchs ein vielfältiges Mosaik von Kleinbiotopen ergeben, die zudem von ihrer meist extensiven Bewirtschaftung profitieren. Sie bieten daher Nischen für zahlreiche gefährdete Kleinsäuger wie Garten- und Siebenschläfer, Haselmaus und verschiedene Fledermausarten. Vor allem sind die Feldobstgärten Brut- und Lebensraum von über 30 Vogelarten, darunter die Hälfte aller Höhlenbrüter. Als Brutplatz, Nahrungsraum, Ansitz für Greifvögel und Warte für Sing- und für Raumvögel sind Feldobstbäume für die Vogelwelt unentbehrlich.³

*Landschafts-
bereicherung*

Schliesslich prägen Streuobstgärten das Landschaftsbild, ja sind aus dem Landschaftsbild des Fricktals kaum wegzudenken. In wechselnden Gruppierungen vermitteln sie Tiefe und Vielfalt. Im Jahresablauf wechseln arten- und sortentypische Farben von der Blütezeit im Frühling über die Fruchtreife im Sommer bis zur Laubverfärbung im Herbst. Sie heben die gewachsenen Strukturen der Kulturlandschaft hervor und integrieren Bauten in die Landschaft.⁴

*Die lokalen Natur- und
Vogelschutzvereine
starten das Projekt
"vernetzte Lebensräume"*

Streuobstgärten liegen daher den Natur- und Landschaftsschützern sehr am Herzen. Aus ihrer Sicht müssen sie so weit wie möglich erhalten, gepflegt und erneuert werden. Im Fricktal, genauer im Mettauertal, starten daher die örtlichen Natur- und Vogelschutzvereine bereits Mitte der 80er-Jahre ein Projekt "Vernetzte Lebensräume im oberen Fricktal". Sie haben sich zum "Verband Oberfricktalischer Natur- und Vogelschutzvereine (VONV)" zusammengeschlossen, der elf Gemeinden mit zusammen über 60 km² Fläche abdeckt, denn die Natur kenne keine Gemeindegrenzen. "Zusammenhängende Lebensräume müssen erhalten oder neu geschaffen werden, um Tieren, Pflanzen und schliesslich uns Menschen das Überleben zu sichern. Die Natur braucht mehr als Inseln.

² Zitiert nach O. Kopp, Perspektiven des Feldobstbaus in der Schweiz, Praktikumsbericht im Rahmen des Projektes "Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal", Agrofutura, o. J. (ca. 1992), S. 5

³ a. a. O., S. 6

⁴ dito

Sie braucht Raum."⁵ Neben Waldrändern, Magerwiesen, Amphibienlaichplätzen und Altholzbeständen gilt ihr besonderes Interesse dem Vogelschutz und den Obstgärten.

Unterstützung von Gemeinden, Kanton und Wissenschaft

Das Projekt wird von den Gemeinden und auch einem Gutteil der am meisten betroffenen Landwirte gut aufgenommen. Begünstigt wird dies dadurch, dass der Präsident des VONV selbst ein Landwirt ist. Von der Wissenschaft wird das Projekt sogar als "eigentliche Pionierarbeit" gepriesen, die breite Unterstützung verdiene. Diese leistet der Kanton Aargau, indem er die fachliche Begleitung des Projektes durch einen ausgewiesenen Natur- und Landschaftschutz-Fachmann finanziert und das Projekt fachlich begleitet. Getragen wurden die Arbeiten von engagierten, kundigen Laien aus den Gemeinden. Die Absicht ist, nicht nur zu inventarisieren, sondern auch geeignete Massnahmen vorzuschlagen, die zusammen mit den Gemeinden umzusetzen sind. Das Projekt lief von 1986 bis 1990.

Der "Urschrei" startet eine Kirschbaumaktion

Im gleichen Zeitraum organisiert in Frick die (linke) Kulturvereinigung "Urschrei" eine Aktion, neue Hochstamm-Kirschbäume zu pflanzen. Sie werden dazu verbilligt an Landwirte abgegeben. Die Initiative geht von Martin Erb aus, einem professionellen Baumpfleger, der selbst aus der Landwirtschaft kommt. Die Kulturvereinigung organisiert dazu einen Vortrag des Biologen Manfred Lüthy, der später die Agrofutura mitbegründete, und lädt zu einer Kunstausstellung und einem Konzert ein, die zusammen einige tausend Franken einbringen. Damit ist das Thema Landschaftswandel und Hochstämme in Frick zumindest lanciert. Das Echo ist jedoch nicht besonders nachhaltig.

Das kantonale Dekret für Bewirtschaftungsverträge von 1985

Kurz vorher im Jahr 1985 hat der Kanton per Dekret festgelegt, dass Naturschutzaufgaben durch Bewirtschaftungsverträge entschädigt werden können. Auch dies ist eine Pioniertat, um den Naturschutz wirksamer und für die Landwirte akzeptabler zu machen als durch die vorausgegangene Politik der Ge- und Verbote. So kann im Mettauertal für jeden Streuobstbaum in ausgewiesenen schützenswerten Streuobstgärten ein bestimmter Betrag pro Jahr bezahlt werden, mehr für Kirschbäume, weniger für Zwetschgen- und

⁵ 10 Jahre VONV – Verband Oberfricktalischer Natur- und Vogelschutzvereine, Vernetzte Lebensräume im oberen Fricktal. Einen Schritt weiter. Dokumentation 12. Mai 1990, OK Vernetzte Lebensräume, S. 3

Nussbäume. Die Verträge werden auf sechs Jahre abgeschlossen. Sie enthalten ökologisch einschränkende Bewirtschaftungsrichtlinien und eine Ersatzpflicht für abgehende Hochstamm bäume.

Das kantonale Folgeprojekt "Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal" (mitfinanziert von BLW und BUWAL)

1990 wird dieses Projekt der lokalen Natur- und Vogelschutzvereine formell abgeschlossen. Von seinem Ansatz her ist das Projekt der "vernetzten Lebensräume" auf den Naturschutz fokussiert, aus dem sich Bewirtschaftungsauflagen mit (ausreichenden) Ausgleichszahlungen und gezielte Massnahmen ergeben. Tendenziell vernachlässigt wird dabei der möglichst effiziente Einsatz der knappen finanziellen Ressourcen für eine naturnahe Bewirtschaftung. Dem ist das kantonale Folgeprojekt "Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal" (NKF) gewidmet, das vom Bundesamt für Landwirtschaft (BLW) und dem Bundesamt für Umwelt, Wald und Landschaft (BUWAL) mitfinanziert wird.

Die Anregung dazu ist von externen Landwirtschaftsfachleuten und Biologen gekommen, die in der kantonalen Verwaltung mit Interesse aufgegriffen worden waren. Die Absicht ist, die Naturschutzmassnahmen auf die betrieblichen Rahmenbedingungen und Möglichkeiten der einzelnen Landwirtschaftsbetriebe abzustimmen. So lasse sich zum einen die Akzeptanz von Naturschutzmassnahmen und zum anderen die Wirksamkeit der Ökobeiträge steigern.

Günstige Voraussetzungen in der kantonalen Verwaltung

Das Zusammengehen von Landschaft und Landwirtschaft ist zu Beginn der 90er-Jahre keine Selbstverständlichkeit. Es wird durch günstige personelle Konstellationen im aargauischen Regierungsrat (Dr. Siegrist, Finanzen und Dr. Pfisterer, Bau) und bei den zuständigen Sektionschefs (Dr. Richard Maurer, Landschaft und Gewässer, und Viktor Schmid, Landwirtschaft) gefördert. In einer Pilotstudie bei drei Betrieben wird das Konzept ausgearbeitet und getestet. Die Resultate zeigen das beträchtliche Potential dieses Ansatzes.⁶ Für einen regionalen Test wird vom Kanton wiederum das obere Fricktal ausgewählt, weil dort bereits Grundlagen vorhanden und die Bauern sensibilisiert waren.

⁶ Arbeitsgemeinschaft zur Förderung des Futterbaues (Willy Schmid, PL), Betriebsmodelle naturgemässer Landwirtschaft, im Auftrag des Baudepartements des Kantons Aargau, Abteilung Landschaft und Gewässer und des Finanzdepartementes, Abteilung Landwirtschaft, Aarau 1990. Aus dieser Arbeitsgemeinschaft ging die Agrofutura hervor.

Die lokalen Naturschützer werden übergangen

1990 löst das kantonale Projekt "Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal"⁷ das vorausgegangene Projekt des VONV ab und die Fachleute der neugegründeten Agrofutura übernahmen das Zepher. Dies geschieht nicht ohne Spannungen, denn die Pioniere des VONV fühlen sich ausgenutzt und an den Rand gedrängt.

Erfolgreiche gesamtbetriebliche Bewirtschaftungsverträge

Das neue Projekt bezweckt, auf der Basis eines Landschaftskonzeptes und von Inventaren mit möglichst vielen Bauern "gesamtbetriebliche Bewirtschaftungsverträge" auszuhandeln, die einerseits den ökologischen Handlungsbedarf für Natur und Landschaft berücksichtigen, und die andererseits aus Sicht der Nährstoffbilanz, der Futterbilanz und der Arbeitswirtschaft des Betriebes möglichst einfach umzusetzen sind.

Jeder zweite Betrieb mit insgesamt der Hälfte der landwirtschaftlichen Nutzfläche in der Region beteiligt sich an dieser freiwilligen Aktion. Auf deren Land können die Flächen naturnaher Elemente günstig platziert und insgesamt vervierfacht und auf einen Anteil von 15 % gesteigert werden. Es zeigt sich auch, dass für einen ökologisch effizienten Mitteleinsatz differenzierte Qualitätsziele erforderlich sind. In diesem Sinn wurde ein benutzerfreundlicher sechsstufiger Wiesenkartierungsschlüssel erarbeitet, mit dem sich die erzielten Fortschritte einfach feststellen lassen.

Die Ergebnisse beeinflussen die Landwirtschaftspolitik des Bundes

Die Ergebnisse dieses Projektes beeinflussten nicht nur die kantonale Gesetzgebung⁸, sondern vor allem die bundesrechtlichen Vorschriften für Ökobeiträge⁹. Nationalrat Peter Bircher aus dem Fricktal, der die Begleitkommission dieses Projektes präsidierte, konnte im Parlament eine Mehrheit dafür gewinnen, dass die Mittel für den ökologischen Ausgleich (Art. 31b) auch zur Förderung der Biodiversität zur Verfügung stehen und mittelfristig die Höhe der allgemeinen Direktzahlungen erreichen. Damit übernahm der Bund die Sockelfinanzierung des ökologischen Ausgleichs. Der Kanton Aargau konnte sich darauf konzentrieren, seine eigenen Mittel ge-

⁷ Agrofutura, Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal, Schlussbericht, im Auftrag des Baudepartements des Kantons Aargau, Abteilung Landschaft und Gewässer und des Finanzdepartementes, Abteilung Landwirtschaft, Aarau 1994

⁸ Das Gesetz über Raumplanung, Umweltschutz und Bauwesen vom 19. Januar 1993 ermächtigt Kanton und Gemeinden ausdrücklich, «Vereinbarungen über die Bewirtschaftung und die Erhaltung abzuschliessen» (§ 40). Das Natur- und Landschaftsschutzdekret (NLD mit Parlamentsbeschluss) nennt auch «Vereinbarungen für Massnahmen des ökologischen Ausgleichs». Verlangt werden u.a. räumliche Schwerpunkte; diese sind Bestandteil des Richtplans von 1996. Schliesslich erhielt der Regierungsrat die Kompetenz, das Beitragssystem inkl. der Ansätze zu beschliessen (NLD § 14).

⁹ Direktzahlungsverordnung (1993) und Öko-Qualitätsverordnung (2001)

*Nutzungsordnung
für Erhalt der Hoch-
stammobstbäume*

zielt nach seinen differenzierten Kriterien in seinen Vorranggebieten einzusetzen und die Ökobeiträge des Bundes aufzustocken.¹⁰

Gleichzeitig beschliesst die Gemeindeversammlung am 28. November 1993 die Nutzungsordnung zum Kulturlandplan. Sie wird 1996 vom Grossen Rat genehmigt. Darin heisst es in § 19 Hochstammobstbestände:

1. Das Fricker Landschaftsbild wird wesentlich von hochstämmigen Obstbäumen geprägt. Zahlreiche bedrohte Tierarten haben darin ihren Lebensraum.

² Der Bestand soll erhalten bleiben. Das grossflächige Fällen dieser Bäume (sogenanntes Ausräumen) untersteht der Bewilligung durch den Gemeinderat. Nicht unter diese Bestimmung fallen einzelne überalterte Obstbäume.

³ Die Gemeinde kann die Pflanzung und Pflege der Hochstammobstbäume mit einer angemessenen Kostenbeteiligung unterstützen. Allfällige Beiträge werden im Nutzungsreglement festgelegt.

*Schüler pflanzen 61
Hochstämme*

Nach dem Nutzungsreglement von 1997 (§10) kann die Gemeinde periodisch Pflanzaktionen organisieren. "Sie übernimmt dabei die Kosten für die jungen Bäume." Für das Jahr 1999 stehen 10'000 Franken für eine solche Pflanzaktion im Budget. Sechs Bauern beteiligen sich. Im Rechenschaftsbericht der Gemeinde für das Jahr 1999 heisst es dazu: "Im November pflanzten Schüler von drei Klassen unter der Leitung von Edi Schmid 61 Hochstammobstbäume. Dabei lernten sie nicht nur fachgerechtes Arbeiten, sondern auch die Natur kennen... Den engagierten Lehrern und ihren Schülern danken wir bestens."

*Feldobstbau bleibt trotz
Direktzahlungen
unwirtschaftlich*

Bereits im Rahmen des kantonalen Projektes stellt sich heraus, dass die konventionellen Formen des Feldobstbaues trotz Ökobeiträgen gefährdet sind. "Aus ökologischer Sicht wäre es erwünscht, den starken Rückgang des Feldobstbaues zu stoppen und eine erneute Ausdehnung in grossflächigen Baumgärten zu bewirken. Es stellt sich nun die Frage, wie weit dieses Ziel mittels Baumbeiträgen erreicht werden kann. Im Rahmen des Projektes sind 1993 mehr als die Hälfte der Direktzahlungen für naturnahe Elemente für den Feldobstbau ausgegeben worden. Die Erfahrungen haben aber ge-

¹⁰ Manfred Lüthy et al., Ökobeiträge und gesamtbetriebliche Bewirtschaftungsverträge, in: Umwelt Aargau, Sonderheft Nr. 13 "Förderung der regionalen Landschaftsqualität im Aargau – Teil der Naturschutzpolitik im Aargau", Juni 2002

zeigt, dass es kaum gelingen wird, die heutigen Bestände längerfristig zu erhalten." Denn Modellrechnung hatten ergeben, dass selbst ein Beitrag von 40 Franken pro Baum das Arbeitseinkommen bei Brennkirschen lediglich von 10 auf 12 Franken erhöhte, beim weniger arbeitsintensiven Mostobst von 10 auf 20 Franken.¹¹

Feldobstbau ist zu arbeitsintensiv

Weil sich der Strukturwandel in der Landwirtschaft verstärken wird, sind negative Auswirkungen auf Natur und Landschaft zu erwarten. Arbeitsintensive Produktionsformen werden eingeschränkt. "Dies bedeutet in der Tendenz, dass z. B. die Bewirtschaftung und Pflege von Feldobstbäumen oder Hecken nur noch in geringem Umfang möglich ist."¹² Seinerzeit sahen die Fachleute eine Chance für den Feldobstbau darin, die Ernte von Mostäpfeln und Brennkirschen stärker zu mechanisieren.

Zusätzliche marktwirtschaftliche Lösungsansätze (Label)

"Daher ist es dringend, dass ergänzend zu den staatlichen Beiträgen auch marktwirtschaftliche Lösungsansätze entwickelt werden. Der Konsument von Lebensmitteln soll beim Kauf auch Landschaftsschutz-Leistungen honorieren können." (JS) Produkt- und Preisdifferenzierungen sind vor allem bei einzelnen Erzeugnissen aus dem Feldobstbau vielversprechend. Das Label "Hochstamm Suisse" versichert dabei dem Konsumenten, dass der Rohstoff ausschliesslich von gepflegten Hochstamm-Obstbäumen stammt und dass von den Landwirtschaftsbetrieben die abgehenden Bäume durch Neupflanzungen ersetzt werden.

Entwicklung neuer Hochstamm-Produkte nach ausländischem Vorbild

Am wichtigsten ist jedoch die Entwicklung und Einführung von innovativen Produkten aus dem Feldobstbau, die dank ihrer Qualität ins Bewusstsein der Konsumenten rücken und einen guten Preis erzielen. Ein erster Ansatz dazu ist der "Mousseux de Pommes" aus der Kulturwerkstatt Schenkenbergtal. Ein Neuanstoss kam wieder von einem Mitarbeiter der Agrofutura, der zugleich Geschäftsführer von "Hochstamm Suisse" ist. Er vernahm von einem regionalen Projekt im Mostviertel Niederösterreichs, wo die Bauern mit ihren Hochstammprodukten "traumhafte" Preise erzielen. (JS) Entscheidend ist, dass diese Bauern – wohl mit staatlicher Unterstützung – innovative Produkte entwickelt haben, die sich gut vermarkten las-

¹¹ a. a. O. Kurzfassung, S. 26. Vgl. auch Oliver Kopp, Perspektiven des Feldobstbaus in der Schweiz, Praktikumsbericht im Rahmen des Projektes "Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal", Agrofutura, o. J. (1992), S. 37 ff.

¹² a. a. O., S. 30-

sen. Damit ist dort der Feldobstbau wieder wirtschaftlich geworden und die Hochstamm-Anlagen werden wieder gepflegt, erneuert und sogar ausgebaut. Damit kann auch die Landschaft ihren Charakter und ihre ökologischen Qualitäten behalten. Schon zum wiederholten Mal organisiert die Vereinigung "Hochstamm Suisse" eine Reise nach Niederösterreich, um dieses Modell mit Qualitätsprodukten, Direktvermarktung und Buschenwirtschaften vor Ort zu studieren.

Auch "dreiklang.ch" befasst sich mit den Hochstamm-Kirschbäumen

Auch eine Arbeitsgruppe des "Dreiklang" befasst sich mit der Zukunft der Hochstamm-Kirschbäume. "Wird sich die Kirsche als Leitprodukt im Aargauer Jura-Obstgarten behaupten?" war das Thema eines Vortrages, der Ueli Gremminger von der Fachstelle Obst, Abt. Landwirtschaft AG, im Juni 2003 hielt. Aus Gründen der Ökologie und der Landschaft ist die Erhaltung des Hochstammbaus dringend erwünscht, doch eng damit verbunden, welches Produkt auch am Markt bestehen kann. Wird der Landwirt weiterhin für 90 Rappen das Kilo Brennkirschen auf die Leiter steigen?

*Ergebnisse:
Tafelkirschen: Niederstamm-Anlagen; Edelprodukte von Hochstamm-Anlagen*

Das vorläufige Fazit des Projektes:

- Für die empfindlichen und hochedlen Tafelkirschen sind die Niederstammanlagen Realität. In Gipf-Oberfrick/Wittnau betreiben die Obstbauern eine Demo-Anlage, die einen Schritt weiter geht: Überdachung und nötigenfalls Bewässerung.
- Zeichnen sich für Hochstämme neue Produkte nebst den Tafelkirschen und Konserven ab? Neben Kirsch wird bereits Röteli (Chriesilikör) angeboten, aber auch Kirschensaft und Dörrikirschen.

Das regionale Leitprodukt

"An der Jahresversammlung wird es Gelegenheit zum Degustieren geben, denn "dreiklang.ch" möchte das Leitprodukt für unsere Region mit Kräften fördern und wie erwähnt... der Markt entscheidet viel! Eine Fachgruppe hat ihre Arbeit aufgenommen."¹³ Im Fricktal und im benachbarten Schenkenbergertal sind erste Ergebnisse dieser neuen Strategie zu sehen. Doch für die Entwicklung neuer, marktfähiger Hochstammprodukte braucht es umfangreiches Kapital, das derzeit nicht vorhanden ist. Für die Vermarktung wären

¹³ dreiklang.ch, Info Nr. 4, Herbst 2003, S. 4

dagegen beim Bund Mittel aufzutreiben. Doch ohne neue Produkte gibt es auch nichts Zukunftsträchtiges zu vermarkten. Der bleiben-
de Erfolg dieser dritten Pionierphase steht also noch aus.

*Die "Mosti Veltheim"
im benachbarten
Schenkenbergertal als
Produktpionier*

Im benachbarten Schenkenbergertal ist man hier schon einen Schritt weiter, angestossen durch die Schoggitaler-Aktion des Schweiz. Heimatschutzes. Der Verein Mosti Veltheim will unter dem Vorzeichen des Natur- und Heimatschutzes die Mosterei als Kulturgut bewahren, den Feldobstbau zur Landschaftsbereicherung und zum Schutz bedrohter Tierarten fördern sowie alte Obstsorten erhalten. Er will, dass sich die Bewohner mit ihrem Dorf und Tal identifizieren; Konsumenten sollen den Zusammenhang zwischen Konsum und Landschaft erfahren. Zur Regionalentwicklung sollen die Dorfläden erhalten und neu belebt werden und regionale Wertschöpfungskreisläufe in Gang gesetzt werden.¹⁴ Als erstes neues Produkt wird ein Apfel-Champagner, "Mousseux des Pommes" vermarktet.

*Steinkauz-Projekt Witt-
nau*

Parallel dazu ist im Fricktaler Wittnau ein Projekt entstanden, das den Absatz von biologischen Hochstammprodukten fördern will, mit dem Endziel, über den Erhalt der Hochstamm-Obstbäume letztlich die Steinkäuze zu erhalten. Derartige Steinkauzprojekte sind verschiedenorts im In- und Ausland lanciert worden.

*Neuer Verein
"Hochstammprodukte
Fricktal"*

Im Frühjahr 2005 ist der Verein "Hochstammprodukte Fricktal" gegründet worden. Martin Erb von Arbovitis und Josef Schmidlin von Agrofutura gehören zu den Initianten. Vereinszweck ist es, gemeinsam für die Hochstammprodukte zu werben, die die Vereinsmitglieder herstellen, und die Vermarktung zu übernehmen.

*Inwertsetzung:
regionaler Naturpark?*

Zum Kantonsjubiläum ist im Grossrat eine Motion vorgelegt worden, in grossen Teilen des "Dreiklang"-Gebietes zwischen Aare und Rhein einen Regionalpark einzurichten. Dieser Antrag fand nicht die erforderliche parlamentarische Unterstützung. Auch eine ETH-Studie von 2003 ergab, dass dem Dreiklanggebiet trotz seiner Schönheiten die Qualitäten fehlen, die zu einem attraktiven Regionalpark gehören. "Um sich im Wettbewerb der Regionen besser behaupten zu können, scheint eine Fokussierung der Entwicklungsstrategie der Region notwendig zu sein. Obwohl die Region zwei-

¹⁴ www.schenkenbergertal.ch

fellos über eine überdurchschnittlich gut erhaltene Landschaft verfügt, ist diese für schweizerische Verhältnisse zu unspektakulär, als dass sich ein Labeling als regionaler Naturpark aufdrängen würde."¹⁵

Was bleibt als Fazit?

Fazit: Landschaftswandel ist kein Politikum

Landschaft und Landschaftswandel sind weithin kein politisches Thema, das die lokale und regionale Öffentlichkeit des Fricktals bewegt. Daran haben auch die Hochstamm-Pflanzaktionen des Urschrei und der Gemeinde nichts geändert. Die örtlichen Natur- und Vogelschutzvereine und in der Folge die Agrofutura haben im oberen Fricktal Pionierarbeit geleistet. Der Kanton hat sie mit Engagement und grossen finanziellen Mitteln getragen. Dies war zu diesem Zeitpunkt und in diesem Ausmass nur möglich, weil in der kantonalen Verwaltung die zuständigen Verantwortlichen für Landschaft und Landwirtschaft so gut harmonieren. Weil das Fricktal im Richtplan als kantonales Vorranggebiet bezeichnet ist, konzentrieren sich die kantonalen Bewirtschaftungsverträge und die ökologischen Beratungsleistungen für die Bauern in diesem Gebiet.

Neue Produkte und unsichere Zukunft

Doch es fehlt die Verankerung in der Bevölkerung. Vielleicht helfen Initiativen wie die "Mosti Veltheim" und neue, innovative Qualitätsprodukte, dass die Bedeutung der Landwirtschaft für die Schönheit der Landschaft und der Tierwelt stärker ins allgemeine Bewusstsein rückt, Hochstammprodukte wieder goutiert werden und Hochstamm-Kirschbäume eine Zukunft im Fricktal haben. Doch ohne wirtschaftliche Basis haben Hochstamm-Kirschbäume und Streuobstgärten und die von ihnen geschaffenen Lebensräume für seltene Vögel und Kleinsäuger auf Dauer keine Zukunft.

Akteure

Markante Einzelpersonen

Das Fricktal hat in den letzten zwanzig Jahren erstaunliche Pionierleistungen vollbracht, um seine Landwirtschaft und seine Landschaft zu erhalten und den gewandelten Bedingungen anzupassen. Diese Pionierleistungen sind in jeder Phase mit Personen verbunden: den lokalen Naturschützern, die vernetzte Natur- und Landschaftsschutzkonzepte entwickelten, Fachleuten aus der weiteren

¹⁵ Marco Kleiner et al., Regionaler Naturpark Aargauer Jura, NDS in Raumplanung, Modul Landschafts- und Umweltplanung, ETH Zürich, 2003, S. 36

Region, die zusammen mit den Landwirten Wege gefunden haben, Naturschutz und Bewirtschaftung aufeinander abzustimmen und schliesslich den Fachleuten des Kantons, die diese Bestrebungen aufgegriffen, unterstützt und verallgemeinert haben.

Gemeinde

Die Gemeinde Frick greift den Ball auf und trägt mit ihrer Pflanzaktion ihr Schärfflein zum angestrebten Erhalt der Hochstamm-Obstbäume bei.

*Der Bund (BLW):
Sockelfinanzierung*

Auch der Bund hat sich davon anregen lassen und sichert über die Ökobeiträge die Sockelfinanzierung und eine Mindestqualität. Aus Sicht der Fricktaler Landschaft und Landwirtschaft sind seine Vergabekriterien zu grob, um im fortschreitenden Strukturwandel der Landwirtschaft eine naturnahe und standortgerechte Entwicklung wirksam zu fördern.

*Bevölkerung wenig
impliziert*

Obwohl die Fricktaler von dieser Landschaft umgeben sind, ist ihnen der fortschreitende Landschaftswandel kaum bewusst geworden. Noch gibt es ja noch 80'000 Hochstamm-Obstbäume, darunter rund 25'000 Kirschbäume. Wie der Gemeindeschreiber feststellt, nimmt man die Lieblichkeit der Fricktaler Landschaft als gegeben hin. Im Übrigen kümmert man sich kaum darum, es ginge um ein markantes Einzelobjekt.

Landwirte

Für die Landwirte sind das Landwirtschaftsland und die Feldobstgärten vor allem Produktionsfaktoren, die man effizient und genügend ertragreich bewirtschaften muss. Man trägt ihnen Sorge, um langfristig den Ertrag zu sichern. Naturschutzmassnahmen lassen sich da einfügen, sofern sie finanziell abgegolten werden. Die ästhetischen Qualitäten der von ihnen bewirtschafteten Landwirtschaftsflächen interessieren sie nur am Rande, wenn überhaupt.

Ressourcen

*Hochstamm-
Kirschbäume als
Ressourcen von
variierender
Bedeutung*

Die Hochstamm-Kirschbäume sind Ressourcen für zwei unterschiedliche Interessen:

- für die Landwirte sollen sie einen wirtschaftlichen Ertrag bringen und zum Einkommen aus der Nutzung ihres Landes beitragen; diese Bedingungen erfüllen Hochstamm-Kirschbäume immer weniger. Die seinerzeitigen Abnahmegarantien der eidg. Alkoholverwaltung boten nur einen Aufschub.
- für die Naturschützer und die Geniesser einer abwechslungsrei-

chen Landschaft bieten sie wertvolle Lebensräume für Vögel und Kleinlebewesen und verschönern die Landschaft.

Phase 1:

Wirtschaftliche Hochstämme mit positiven ökologischen Effekten

Solange die Hochstamm-Kirschbäume wirtschaftlich ertragreich waren, hatten die Bauern ein Interesse, sie zu pflegen und den Bestand zu erneuern. Als Nebeneffekt waren sie damit auch als Ressource für die Biodiversität und die Gliederung der Landschaft gesichert.

Phase 2:

Fällaktion

Die subventionierten Fällaktionen der eidg. Alkoholverwaltung sowie die alten Meliorationsstrategien orientierten sich allein an wirtschaftlichen Kriterien. Die ökologische und ästhetische Funktion der Hochstamm-Obstbäume wurde übersehen.

Phase 3:

Ökologische Ausgleichszahlungen des Kantons

Einen ersten Umschwung brachten die Bewirtschaftungsverträge des Kantons, mit denen ab Mitte der 80er Jahre die ökologische Leistungen von Streuobstwiesen abgegolten werden. Diese Bewirtschaftungsverträge ergänzen heute gezielt die ökologischen Ausgleichszahlungen des Bundes. Sie konzentrieren sich auf Vorranggebiete, die im kt. Richtplan festgelegt sind. Das Fricktal ist das wichtigste Vorranggebiet. Die Initiative der Natur- und Vogelschutzvereine im Fricktal hat dazu einen wichtigen qualitativen Anstoss gegeben, indem sie die Vernetzung ökologisch wertvoller Gebiete herausstrich. Der Kanton hat diese Initiative fachlich und finanziell unterstützt.

Phase 4:

Integration und Optimierung (Pflanzaktionen)

Die Agrofutura gab den Anstoss, dass auch auf der Ebene der Landwirtschaft ein integriertes Ressourcenmanagement eingeführt werden konnte. Damit gelang es, die Abstimmung zwischen landwirtschaftlichen und ökologischen Erträgen zu optimieren. Der Anteil der ökologischen Ausgleichsflächen konnte damit auf 15% gesteigert werden. Ungelöst ist jedoch weiterhin die unzureichende Wirtschaftlichkeit der Streuobstwiesen – trotz unvergleichlich hoher Subventionen. Daran ändern auch die Pflanzaktionen des “Ur-schrei” und der Gemeinde Frick nichts.

Phase 5:

Ertragreiche Spezialprodukte

Das neueste Regime, angeregt von Hochstamm Schweiz, will die Hochstamm-Obstbäume und Streuobstwiesen “retten”, indem aus dem Obst neue, marktfähige Produkte entwickelt werden. Das österreichische Mostviertel ist hier erfolgreiches Vorbild. Für Entwicklung der Produkte in der Schweiz braucht es finanzielle Mittel,

die in Österreich zugänglich sind, in der Schweiz eher nicht.

Das Regime der Streuobstwiesen mit ihren Hochstamm-Kirschbäumen hat sich also mehrmals gewandelt – mit mehr oder minder grossen Eingriffen des Kantons und des Bundes. Es bleibt die Erkenntnis, dass langfristig die Hochstamm-Kirschbäume und die ökologische Funktion von Streuobstwiesen nur erhalten können, wenn sie einen ausreichenden wirtschaftlichen Ertrag bringen. Denn allein im Fricktal gibt es ja noch 80'000 Hochstämme.

4.6 FRICKER SAURIER-LEHRPFAD

Projektbeschreibung

Abbildung 4 : Saurierplastik



Quelle: Gemeinde Frick

*Der erste Saurierfund
in Frick von 1961*

Als Ernst Wälchli, Laborchef der Tonwerke Keller, im Jahr 1961 in einer tieferen Schicht der Fricker Tongrube einen kleinen, blau verfärbten, versteinerten Knochen fand, ahnte man noch nicht, dass Frick zu einer der bedeutendsten Saurierfundstätten Europas werden sollte. In den oberen, abgebauten Schichten der Tongrube hatte man immer wieder grosse und kleine Ammoniten, Belemniten und auch urzeitliche Haifischzähne aus der Zeit des Jurameers gefunden. Das gehörte fast zum Alltag, wie auch die Funde im früheren benachbarten Eisenbergwerk in Herznach. Beide waren und sind daher beliebte Ausflugsziele von Mineralienfreunden. Auch Ernst Wälchli wird gepackt und legte sich im Bereich der Grube ein kleines, privates Refugium mit Hüttli, Teich und Garten an, wo er seine "Schätze" bewahrt.

*Erste systematische
Grabungen (1976)*

Weitere Knochenfunde führen zu ersten systematischen Grabungen, 1976 auf privater Basis, 1984 und 1988 durch Prof. Rieber vom paläontologischen Institut der Universität Zürich und durch das private geowissenschaftliche Institut der Brüder Imhof. Damals werden zunächst grössere Skeletteile und schliesslich das komplette, über vier Meter lange Skelett eines Plateosaurus geborgen. Das ist eine frühe Sauriergattung, die vor über 200 Millionen Jahren dort gelebt hat. Offensichtlich war eine ganze Herde dieser Pflanzenfresser in einen Morast geraten, aus dem sie sich ob ihres Gewichts nicht mehr befreien konnte. Dies sind sensationelle und in der Schweiz einzigartige Funde, die Frick auf die internationale Landkarte der Paläontologen brachte.

*Die Idee eines eigenen
Fricker Sauriermuse-
ums reift*

Während einer Projektwoche der Neuen Kantonsschule im Jahr 1995 wird u. a. ein riesiger, vollständiger Saurierschädel und der Kieferknochen eines Raubsauriers freigelegt. Weitere Erkenntnisse und Funde liefern grössere Grabungen durch Earthwatch, einer amerikanischen Organisation, in der Wissenschaftler und Laien zusammenarbeiten, und spätere Notgrabungen der Kantonsarchäologie. Bereits Mitte der 70er-Jahre entwickelt sich in Frick die Idee eines Sauriermuseums. Die Tonwerke, die die Grabungen grosszügig unterstützt haben, stellen 1978 ein vorläufiges Museums-Domizil auf dem Werkgelände zur Verfügung.

*Die Saurierkommission
und das Saurierfest
(1985)*

Offiziell gehören derartige Funde dem Kanton. Aus Sicht der Gemeinde bestand somit das Risiko, dass die Funde ins kantonale Naturkundemuseum nach Aarau verfrachtet und dort ausgestellt werden. Das wollte Frick auf jeden Fall verhindern. Die Gemeinde setzt daher im gleichen Jahr 1978 ihre "Saurierkommission" ein und berief darin neben dem Kantonsarchäologen und dem Leiter des kantonalen Naturkundemuseums namhafte Wissenschaftler, u. a. der paläontologischen Institute und Museen in Zürich und Basel.

Nach den sensationellen Funden greift in Frick das Saurierfieber um sich. 1985 organisierte die Gemeinde eine grosses "Saurierfest", an dem sich die Schulen und die ortsansässigen Vereine beteiligten. Damit soll die Identifikation Fricks mit "seinen" Sauriern dokumentiert werden, aber auch Geld für die teure Präparation der Funde und das künftige lokale Sauriermuseum beschafft werden. Allein Fricks Schulen steuern mit ihren Veranstaltungen und Sammlungen den namhaften Beitrag von 8'000 Franken bei. Insgesamt kommen an die 20'000 Franken für den Saurierfonds zusammen.

*Teure Präparation
der Funde*

Die Präparation der Funde ist schwierig und aufwändig. Die Gemeindeversammlung von 1986 hat dafür bereits 140'000 Franken bewilligt. Auch der Kanton beteiligt sich an den beträchtlichen Kosten. Doch es finden sich auch Sponsoren in der örtlichen Industrie, bei Stiftungen und Mineralienfreunden, bei Coop und Migros, die zusammen über 40'000 Franken spenden. Für Planung und Bau des Sauriermuseums bewilligen die Gemeindeversammlungen von 1989 und 1990 zusammen 620'000 Franken. Der Kanton beteiligt sich an den Kosten mit einem einmaligen Investitionsbeitrag aus dem Lotteriefonds in Höhe von 250'000 Franken. Als Räumlichkeiten stellt die Gemeinde den alten Turnsaal des Schulhauses von 1912 zur Verfügung, der entsprechend umgestaltet wird.

*Eröffnung des Saurier-
museums (1991)
finanziert von
Gemeinde, Kanton
und Sponsoren*

Am 25. Oktober 1991 öffnet das Fricker Sauriermuseum seine Tore. Kernstück der Ausstellung ist das vollständige Saurierskelett, das in Fundlage präpariert ist. Ein anerkannter Ausstellungsmacher und Graphiker, der der Saurierkommission angehört und auf urzeitliche Fauna spezialisiert ist, gestaltete den Ausstellungsraum. Ein Lehrfilm über die Saurier und die Fricker Funde wird gedreht; er wird den Besuchern in einem separaten Raum vorgeführt. Die

Hauptlast der Finanzierung übernimmt die Gemeinde. Doch sie findet auch Sponsoren in der örtlichen Industrie, bei Stiftungen und Mineralienfreunden, bei Coop und Migros, die über 40'000 Franken spenden. Der Kanton selbst steuert 20'000 Franken ans Museum bei, nachdem er bereits wesentliche Beiträge an die Präparation der Funde geleistet hatte.

*Neuer Blickfang:
ein 5,2 m langes
Saurierrelief*

1999 erhält das Museum eine zusätzliche Attraktion in Gestalt eines 5,3 Meter langen Reliefs eines laufenden Plateosaurus. Es ist aus mehreren Funden zusammengesetzt, die als eingegipste Quader im Werkhof lagerten und dringend benötigten Platz belegten. Ein Präparator der Universität Zürich hatte festgestellt, dass sich der Aufwand einer Präparation lohnte. Private Sponsoren übernehmen die anfallenden Kosten. Zum zehnjährigen Jubiläum im Jahr 2001 spenden Basler Mineralienfreunde Kopfteile eines Fischeosauriers, der ebenfalls in der Tongrube gefunden worden war, aber aus einer späteren erdgeschichtlichen Periode stammt als der Plateosaurus.

Frick wird "Saurierort"

Das Fricker Sauriermuseum ist damit reich bestückt. Es liegt mitten im Schulareal und im Dorfzentrum und ist fest im Weichbild des Ortes und in den Herzen der Fricker verankert. Frick beginnt sich als "Saurierort" zu bezeichnen und will dies auch nach aussen hin dokumentieren.

*Grosse Saurier-
Eisenplastik im
Verkehrskreisel am
Ortseingang*

Als am östlichen Ortseingang ein Verkehrskreisel gebaut wird, ergreift Monika Hüsler vom Verkehrs- und Verschönerungsverein Frick die Initiative und erreicht, dass dort 2001 die lebensgrosse Eisenplastik eines Plateosaurus aufgestellt wird, der die Besucher begrüsst und auf die bedeutenden Saurierfunde und das Sauriermuseum in Frick hinweisen soll. Der Paläontologe Professor Rieber von der Universität Zürich, Mitglied der Saurierkommission, begleitet die Arbeiten des Eisenplastikers und achtet auf eine korrekte, lebensgetreue Darstellung. Regierungsrat Beyeler weihet diesen "schönsten Kreisel im Kanton" ein und leistet damit seinen Beitrag zum Standortmarketing Fricks. Der Plan von Monika Hüsler, der "Ms. Saurier" in Frick, ist es, als Pendant dazu im Verkehrskreisel am anderen Ortsende die Plastik eines grossen Ammoniten aufzustellen.

*Besucher des Saurier-
museums und der
Saurierfundstelle*

Dennoch ist das Sauriermuseum nicht leicht aufzufinden, vor allem wenn man zu Fuss vom Bahnhof kommt. Das Gleiche gilt für die Fundstellen in der Tongrube hinter dem Werksareal der Ziegelei, denn die Tongrube ist Abbaugelände und liefert primär das Material für die Ziegel- und Backsteinproduktion. An einem schönen Wochenende schwärmen dort Familien mit Hammer und Schaufel aus, um eine kleine oder grössere Versteinerung zu finden. Während den Arbeitszeiten unter der Woche, wenn Schulklassen die Fundstellen aufsuchen könnten, ist der Besuch der Tongrube dagegen notgedrungen eingeschränkt.

Im Jahr 2001 im Anschluss an das zehnjährige Jubiläum übernimmt die Frickerin Monika Rübli die Leitung des Sauriermuseums. Das Museum hat inzwischen regen Zuspruch gefunden. In den ersten zehn Jahren seines Bestehens haben es 60'000 Personen aufgesucht.

*Ergänzungsprojekte:
geologischer Lehrpfad
und Dinopfad
(Regio Plus)*

Die neue Leiterin stellt sich die Frage, wie das Museum weiter entwickelt werden konnte. Eine ihrer Vorschläge, die sie 2002 der Saurierkommission und dem Gemeinderat vorträgt, besteht darin, das Museum mit einem geologischen Lehrpfad zu ergänzen. Im gleichen Jahr wird das Regio Plus-Projekt "Dreiklang Aare-Jura-Rhein" bewilligt und sein Trägerverein aus der Taufe gehoben. Sein Geschäftsführer, der Alt-Nationalrat Peter Bircher aus Wölflinswil, nimmt nach Projektbeginn im Frühjahr 2003 mit dem Verkehrs- und Verschönerungsverein Frick (VVF) Kontakt auf, um gemeinsam Ideen für Projekte des Standortmarketings und des sanften Tourismus zu entwickeln. Was liegt näher, als dass Monika Hüser, die daran teilnimmt, auf die Idee eines "Dino-Lehrpfades" vom Bahnhof zur Tongrube kommt. Als Regio Plus-Teilprojekt würde der Bund die Hälfte der Kosten übernehmen. Das erleichtert es, die Restfinanzierung durch Gemeinde und private Sponsoren zu sichern.

*Der Saurier-Lehrpfad
entsteht*

Beide Ideen sind unabhängig voneinander geboren, gehen aber in die gleiche Richtung und ergänzen sich bestens. Sie münden in das gemeinsame Konzept eines Saurier-Lehrpfades, das Sauriermuseum und Fundstelle in der Tongrube über den Bahnhof miteinander verbindet und das Bestehende optimal ergänzt.

Von nun an ging es schnell: Noch im Jahr 2003 bildet sich eine gemeinsame Trägerschaft. Ihr gehören der Gemeinderat, die Saurierkommission, der Verkehrs- und Verschönerungsverein (VVF) und der gemeinnützige Verein "Dreiklang" an. Im Frühjahr 2004 stellt die Museumsleiterin Monika Rümbeli der Saurierkommission das Konzept dieses Saurierlehrpfades vor. Über deren Präsidentin, der Gemeinderäten Heidi Birrer, ist damit zugleich der Gemeinderat informiert.

Projektobjekte:

Das Projekt besteht aus den folgenden Teilen:

Lehrpfad

- Ein Geologie- und Saurier-Lehrpfad verbindet das Sauriermuseum im Schulareal über den Bahnhof mit der Saurierfundstelle in der Tongrube der Tonwerke Keller jenseits der Bahn. Er markiert damit den Weg zu diesen beiden Orten, die trotz Beschilderung für Ortsunkundige nicht so leicht auffindbar sind.

Informationssäulen zu erdgeschichtlichen Themen

- Entlang dieses Lehrpfades werden acht Informationssäulen aufgestellt. Jede Säule ist einem erdgeschichtlichen Thema gewidmet, das einen Zusammenhang mit den Saurierfunden in Frick hat. Sie sollen den Besuchern in Wort und Bild, kurz und einprägsam Einblicke in die Urgeschichte vermitteln. Für die Informationssäulen werden Sponsoren gesucht, die sich darauf mit Name und Signet kenntlich machen können. Zwei weitere Informationssäulen beim Bahnhof und im Wälchligarten dienen der generellen Orientierung.

Rast- und Essplatz

- Der Wälchligarten soll für den Aufenthalt von Schulklassen und Familien ausgestaltet werden. Das Bestehende muss erneuert werden: das Gartenhaus braucht ein neues Dach, der Teich muss mit einer Plastikfolie abgedichtet und die Bepflanzung neu angelegt werden. Zusätzlich kriegt der Wälchligarten einen Picknickplatz, eine Spielwiese und eine Feuerstelle zum "Brötle" sowie einen Unterstand, wenn es regnen sollte. Mitglieder des VVF und andere leisten dafür zahllose Stunden Fronarbeit. Zur Anerkennung werden ihre Namen auf der dort platzierten Informationstafel aufgeführt.

"Klopfplatz" in der Tongrube

- Gleich nebenan wird in der Tongrube ein Areal für eine "Klopfgrube" abgegrenzt; dort können Schulklassen und andere junge und ältere Besucher auch unter der Woche selbständig nach Fossilien graben, ohne den Betrieb der Tonwerke Keller zu stö-

ren. Wer das Glück hat, eine versteinerte Muschel, einen Ammonit oder Belemnit oder einen fossilen Haifischzahn zu finden, wird sich bewusst, dass dort, wo heute festes Land ist, vor Jahrmillionen Meer war. Die in einer tieferen Schicht gefundenen Saurierknochen waren dagegen Landtiere. Seinerzeit muss die Fricker Fundstelle also auf dem Festland gelegen haben. Die interessante Jura-Geologie wird so plastisch erlebbar.

Saurier-Kinderbuch

- Schliesslich befindet sich bei "Dreiklang" ein Kinderbuch in Planung, das diese Erkenntnisse über Fricks wundervolle Vergangenheit in Wort und Bild zusammenfassen und verständlich machen soll.

Projektrealisierung

Ausgehend von diesem Konzept werden die weiteren Arbeiten verteilt.

- Monika Rübli entwirft die Texte für die Informationssäulen und besprach sie mit den Fachleuten der Saurierkommission.
- Der Graphiker und Ausstellungsmacher René Kindlimann, auch ein Mitglied der Saurierkommission, der bereits das Museum konzipiert und gestaltet hatte, entwirft die Informationssäulen und das Layout der Texte und Graphiken darauf.
- Zusammen mit dem Verkehrs- und Verschönerungsverein und der Bauverwaltung werden die Standorte der Informationssäulen festgelegt und die Baugesuche ausgearbeitet.
- Mitarbeiter des Werkhofes werden vom Gemeinderat beauftragt, die Fundamente zu setzen und die Informationssäulen darauf zu befestigen.
- Von den Tonwerken Keller wird die Bewilligung eingeholt, den "Wälchligarten" neu zu gestalten und öffentlich zugänglich zu machen.
- Ebenso wird mit den Tonwerken Standort und Betrieb eines abgegrenzten und gesicherten "Klopfplatzes" abgeklärt.

Finanzierung "Dreiklang", Gemeinde und Sponsoren

Die Gesamtkosten des Saurier-Lehrpfades sind mit 65'000 Franken budgetiert. Der Verein "Dreiklang" übernimmt davon aus seinen Regio Plus-Mitteln mit 30'000 Franken knapp die Hälfte. Die Gemeinde steuert 17'500 Franken bei. Den Rest decken private Sponsoren und Frondienstleistende des Verkehrs- und Verschönerungs-

vereins ab. Zusätzlich fallen für die acht Informationssäulen Kosten von je 2'500 Franken an. Für alle Informationssäulen sind innert weniger Wochen private Sponsoren aus der Gemeinde und der Region gefunden worden. Die Finanzierung einer Stele übernehmen die Basler Mineralienfreunde, die seit langem mit der Tongrube Frick verbunden sind.

Mix aus Freiwilligenarbeit und öffentlicher Finanzierung

Im November 2004 wird im Gemeindehaus eine Pressekonferenz abgehalten und das Konzept des Saurier-Lehrpfades vorgestellt. Alt-Nationalrat Peter Bircher, Geschäftsführer des Vereins Dreiklang, begrüsst das Projekt des Saurierlehrpfades und bezeichnet es als einen guten und bewährten Mix von Freiwilligenarbeit, Gemeindeengagement und "Dreiklang". (Bund: Regio Plus) Monika Hüsser vom Verkehrs- und Verschönerungsverein berichtet, dass bereits 200 Stunden Fronarbeit geleistet worden sind und die Arbeiten im Frühjahr weitergehen. Gemeinderat und Saurierkommission sind ebenfalls vertreten.

Einweihung am 14. Mai 2005

Im Frühjahr 2005 sind die letzten Arbeiten in vollem Gang: Die Informationssäulen werden produziert. Der Wäldchligarten nimmt Gestalt an, nachdem Mitglieder des Verkehrs- und Verschönerungsvereins im Herbst bereits Gestrüpp und Unkraut beseitigt hatten. Monika Rübeli ist zuversichtlich, dass alles rechtzeitig fertig wird, denn am Pfingstamstag, den 14. Mai 2005, soll die gesamte Anlage mit dem Saurier-Lehrpfad feierlich eingeweiht und der Öffentlichkeit übergeben werden.

Eine zusätzliche Attraktion für den Saurierort Frick

Der Saurierort Frick wird so um eine Attraktion reicher, die Synergien schafft und für Schulen und Familien den Schauobjekten im Museum ein handgreifliches, zweihundert Millionen Jahre altes Umfeld gibt: Urgeschichte zum Anfassen.

Eigenkreationen

All das, Museum, Saurierfundstätte und jetzt der Saurierweg sind eigenständige Erzeugnisse der dörflichen Gemeinde Frick. Die Gemeinde hat es verstanden, kompetente Fachleute dort zu beteiligen und für sich einzuspannen, wo deren Fachwissen und Rückhalt gebraucht wird. Die örtlichen Mitglieder der Saurierkommission wie auch des Verkehrs- und Verschönerungsvereins haben sich mit Verve ihrer Aufgabe gewidmet und sich in wenigen Jahren ein Fachwissen angeeignet, das sie an Führungen gerne und kompetent weitervermitteln. Es setzt sie in die Lage, selbst mit internationalen

*Standortmarketing des
"Saurierortes" Frick*

Paläontologen zu kommunizieren, und die Fundstätte Frick in einem weltweiten Rahmen zu sehen.

Der Saurier im Verkehrskreisel kündigt somit nicht nur von der Fundstätte in Frick, sondern auch davon, dass dieser "älteste Friccker" inzwischen fest in Kopf und Herz der Dorfbewölkerung verankert ist. Der "Saurierort" Frick wird heute wie der althergebrachte Marktort gelebt. Frick bezeichnet sich wohl zu Recht als "Markt- und Saurierort".

Akteure

*Der innere Kreis:
Saurierkommission,
Verkehrsverein,
Gemeinderat und
"Dreiklang" (Regio
Plus)*

Der innere Kreis der beteiligten Akteure besteht aus engagierten Einzelpersonen aus Frick und zugewandten Institutionen. Weiter oben sind sie namentlich genannt. Sie gehören den folgenden Gruppierungen an:

- Saurierkommission Frick: Idee eines Geologielehrpfades als Ergänzung zum Museum; Konzeption, Gestaltung und Ausführung des Saurierlehrpfades.
- Verkehrs- und Verschönerungsverein Frick (VVF): Idee eines Dino-Lehrpfades vom Bahnhof zur Tongrube als Ergänzung zur Saurierplastik am Ortseingang, Umsetzungsarbeiten durch Fronarbeit vor allem im Wälchligarten.
- Gemeinderat: er unterstützt politisch und finanziell den Saurierlehrpfad, erteilt die Baubewilligungen und stellt die Arbeitskräfte des Bauhofes zur Verfügung.
- Verein Dreiklang/Agentur für Natur und Kultur: Grundfinanzierung aus Mitteln des Regio Plus-Projektes, Anregung zur Projektidee und Einfügung ins regionale Gesamtkonzept des sanften Tourismus und Standortmarketings.

Das Umfeld besteht aus folgenden Akteuren:

*Das Umfeld:
Tonwerke, Kanton,
seco, Forscher und
Sponsoren*

- Tonwerke Keller: sie stellen den Wälchligarten und die gesicherte Klopffgrube zur Verfügung.
- Kanton: Der Kanton ist als Eigner der Funde über die Kantonsarchäologie und das Museum Naturama in der Saurierkommission vertreten. Er hat zur Präparierung der Funde und zum Bau des Museums wichtige finanzielle Beiträge geleistet.
- Bund: stellt über Regio Plus die Rahmenorganisation und die

Schlüsselfinanzierung zur Verfügung, die weitere Mittel und Bereitschaft zu Fronarbeit auslöst.

- Paläontologische Forscher und Präparatoren: sind direkt oder indirekt über die Saurierkommission beteiligt und steuern ihr Fachwissen bei.
- Mineralienfreunde: sie sind als Sammler von Fossilien beteiligt und unterstützen den Saurierpfad als Sponsoren.
- Sponsoren: darunter sind lokale Unternehmen, die beiden Grossverteiler Coop und Migros hatten je mit einigen tausend Franken die Einrichtung des Sauriermuseums unterstützt.

Ressourcen

Engagement der Einzelpersonen

Die wichtigste Ressource sind Einzelpersonen, die sich mit Begeisterung und Engagement für die Fricker Saurierfunde einsetzen und untereinander vernetzt sind. Je nach persönlichem Vermögen leisten sie unterschiedliche Beiträge, angefangen von vielen Stunden Fron- und Denkarbeit über wissenschaftlichen und gestalterischen Sachverstand bis hin zu Managementleistungen und finanziellen Sponsorbeiträgen. Dazu zählen auch die Goodwill-Leistungen der Tonwerke, die Tongrube auf ihrem Werksgelände den interessierten Forschern und Besuchern – unter geregelten Bedingungen – zu öffnen.

Anschubfinanzierung von Regio Plus

Die zweitwichtigste Ressource ist in diesem Fall die Anschubfinanzierung durch das Regio Plus-Programm des Bundes. Zumindest hat sie die Sache beschleunigt, denn bisher haben sich immer private Sponsoren gefunden. Zugleich wurde über den "Dreiklang" das Einzelprojekt des Saurier-Lehrpfades in einen grösseren Rahmen gestellt und seine Wirkung fürs regionale Standortmarketing vervielfacht.

QUELLEN

Liste der befragten Personen

- Meinrad Bärtschi, Abt. Landschaft und Gewässer, Baudepartement des Kt. Aargau, Natur- und Vogelschutzverein Gansingen
- Peter Bircher, Alt-Nationalrat, Geschäftsführer des Vereins "dreiklang.ch", Wölflinswil
- Heidi Birrer, Gemeinderätin, Präsidentin der Kulturkommission und der Saurierkommission
- Martin Erb, Baumpfleger, Bioweine und -getränke, Fa. Arbovitis und Meck à Frick
- Monika Rümbeli, Leiterin des Sauriermuseums
- Heinz Schmid, Gemeindeschreiber Frick
- Josef Schmidlin, Agrofutura, Frick
- Philipp Weiss, Fricks Monti, Kino – Kultur – Restaurant

Literatur

Allgemein:

- Arbeitskreis Dorfgeschichte, "Frick – Gestern und Heute", 9 Bände, Frick, 1985–2003
- Bircher Patrick, Der Kanton Fricktal. Bauern, Bürger und Revolutionäre an der Wende vom 18. zum 19. Jahrhundert, Selbstverlag, Wölflinswil 2003
- Fricktalisch-Badische Vereinigung für Heimatkunde (Hrsg.), Nachbarn am Hochrhein, Fricktal-Rheintal-Hotzenwald, Landeskunde der Region zwischen Jura und Schwarzwald (in zwei Bänden), Zeihen o.J.

Gemeinde Frick

- Frick Kultur, Kulturprospekt 2004
- Gemeinnützige Gesellschaft des Bezirks Laufenburg (Hrsg.), Das obere Fricktal von 1850 bis 1950. Ein Rückspiegel zum Nachdenken und als Ansporn zur Mitgestaltung der Zukunft, Laufenburg 1991
- Homepage (www.frick.ch)
- Nutzungsordnung 1996
- Prospekt mit Programm Kulturwoche 2004

Verein "Dreiklang.ch Aare-Jura-Rhein":

- Info 1/2002 – 9/2005, Wölflinswil
- Landschaftsführer Aare-Jura-Rhein. Nachschlagewerk über die Besonderheiten von 70 Gemeinden, Wander- und Radrouten, Schifffahrt, Sehenswürdigkeiten, Museen usw., Wölflinswil 2003

Kultur

Birrer Heidi, Geschichte der Musikschule Frick, o.J., Manuskript 4 S.

Kulturvereinigung Urschrei, Zeitschrift "KultUrschrei", Frick, Nr. 1/1986 – 59/1999 (CD-ROM)

Meck à Frick (www.meck.ch),

Monti (www.fricks-monti.ch),

Kirschbäume

Agrofutura, Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal, Schlussbericht, im Auftrag des Baudepartements des Kantons Aargau, Abteilung Landschaft und Gewässer und des Finanzdepartementes, Abteilung Landwirtschaft, Aarau 1994

Kleiner Marco et al., Regionaler Naturpark Aargauer Jura, NDS in Raumplanung, Modul Landschafts- und Umweltplanung, ETH Zürich, 2003

Kopp Oliver. Perspektiven des Feldobstbaus in der Schweiz, Praktikumsbericht im Rahmen des Projektes "Naturgemässe Kulturlandschaft Fricktal", Agrofutura, o. J. (1992), S. 37 ff.

Lüthy Manfred et al. (Agrofutura), Ökobeiträge und gesamtbetriebliche Bewirtschaftungsverträge, in: Umwelt Aargau, Sonderheft Nr. 13 "Förderung der regionalen Landschaftsqualität im Aargau – Teil der Naturschutzpolitik im Aargau", Juni 2002

Maurer Richard (Abt. Landschaft und Gewässer, Baudepartement AG), Regionale Landschaftsqualität: Konzeption und politisches Umfeld, in: Umwelt Aargau, Sonderheft Nr. 13 "Förderung der regionalen Landschaftsqualität im Aargau – Teil der Naturschutzpolitik im Aargau", Juni 2002

Verband Oberfricktalischer Natur- und Vogelschutzvereine (VONV), Vernetzte Lebensräume im Oberen Fricktal. Zehn Jahre VONV - Einen Schritt weiter, Sulz 1990

Saurier

Homepage Sauriermuseum (www.sauriermuseum-frick.ch)

Museumsbroschüre "Dinosaurier & Ammoniten", Frick, 2001., 30 S.

KAPITEL 5: LANGNAU IM EMMENTAL (BE)

Lukas Zollinger

5.1 KURZPORTRÄT DER GEMEINDE

Abbildung 1: Langnau im Emmental



Quelle: Gemeinde Langnau

Lage und Siedlung

*Dorf mit 9'000
Einwohnern
zwischen
Bern und Luzern*

Langnau ist der bedeutendste Ort zwischen den urbanen Zentren Bern und Luzern und liegt auf einer Höhe von 643 bis 1'332 Metern über Meer. Das Dorf mit seinen 8'943 Einwohnern¹ ist das Handels-, Gewerbe- und Dienstleistungszentrum für ein regionales Einzugsgebiet, das gegen 50'000 Einwohner umfasst. Zwei Drittel der Bevölkerung wohnen in den Dorfteilen Langnau und Bärau, der Rest besiedelt die weit verzweigten Gräben rund um Langnau, so dass die Gemeinde dem Siedlungstypen einer Streusiedlung entspricht. Der Hauptort der Bergregion "Oberes Emmental" liegt – wie der Name nahe legt – in einer "langen Au", umgeben von zum

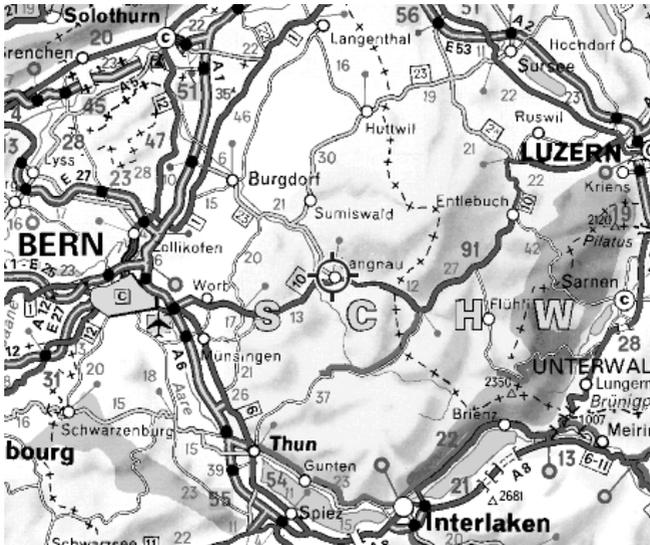
¹ Stand 1. 06. 2004

Teil bewaldeten Hügelzügen, die durch tief eingeschnittene Gräben getrennt sind.

50% landwirtschaftliche Nutzfläche

Die Gemeinde umfasst eine Fläche von 48.5 km², wovon 26.5 km² oder gut 50 Prozent des Bodens als landwirtschaftliche Nutzfläche genutzt werden.² Gut ein Drittel der Gesamtfläche wird von Wald und Gehölz bedeckt (35 Prozent).³

Abbildung 2: Kartenausschnitt Langnau im Emmental



Quelle: Gemeinde Langnau

Geschichte

Mehrmalige Herrschaftswechsel - Hauptort des helvetischen Distriktes Oberemmental

"Lagenouwa" wurde erstmals 850 nach Christus urkundlich erwähnt. Im 13. Jahrhundert erscheint in verschiedenen Urkunden der Name von Langnau. Möglicherweise war Langnau im frühen Mittelalter eine Herrschaft für sich. Man vermutet die Stammburg auf dem "Schlosshofer" oberhalb des heutigen Siedlungskerns. Kurz nach der Gründung des Klosters Trub in der Nachbargemeinde, Mitte des 12. Jahrhunderts, wurde der grösste Teil Langnaus dieser Körperschaft zinspflichtig. In den folgenden Jahrzehnten wechselte

² Stand 1992/97, Bundesamt für Statistik (BfS)

³ Stand 31.10.2002

Langnau mehrmals die Herrschaft durch Verkauf oder Erbteilung der entsprechenden adligen Besitzer. Im Jahr 1340 konnte Bern seine Herrschaft über das Emmental konstituieren. 1406 wurde Langnau ein Gericht der Landvogtei Trachselwald. Es folgten die Reformation im 16. Jahrhundert und die Täuferverfolgungen, die im Bernbiet erst um 1730 ihr Ende fanden. 1798 wurde Langnau schliesslich Hauptort des helvetischen Distriktes Oberemmental, des heutigen Amtsbezirkes Signau.

*Leinwandherstellung -
ein blühender
Wirtschaftszweig*

Aus bescheidenen Anfängen hatte sich im Verlauf des 17. Jahrhunderts im Oberaargau und im Emmental die Leinwandherstellung zu einem blühenden Wirtschaftszweig entwickelt⁴. Sie trug von Anfang an den Charakter häuslicher Zusatzbeschäftigung und war zuerst auf den Eigenbedarf, später immer stärker auf den Export ausgerichtet, entzog sich aber auf die Dauer dennoch mit Erfolg sämtlichen Bestrebungen der voll professionalisierten Leinweben, die Leinwandproduktion zünftig zu organisieren. Dadurch blieb der betrieblichen Struktur in diesem protoindustriellen Wirtschaftszweig ein hoher Grad an Flexibilität erhalten, die seine Stärke ausmachte und sich auf die verschiedenen Stufen der häuslichen Produktion erstreckte. Als "messberechtigte" Orte und damit Zentren des Leinwandhandels galten neben Langnau vor allem die Gemeinden Langenthal und Burgdorf sowie weitere Kleingemeinden im Emmental. Ende des 18. Jahrhunderts begann die Leinwandproduktion zu stagnieren, vor allem deswegen, weil das Umsteigen auf die zukunftsfruchtige Baumwollverarbeitung – anders als in der Ostschweiz und im unteren Aargau, wo damit eine zweite Phase der Industrialisierung eingeleitet werden konnte – nicht recht gelingen wollte.

*Als "messberechtigter"
Ort – Zentrum des Lein-
wandhandels*

*Käseproduktion,
–handel und -export*

Wohl kaum ein Produkt ist so eng mit dem Emmental verbunden wie der Käse, der klischeehafter Bestandteil von dessen Selbst- und Fremdeinschätzung geworden ist. Produziert wurden die Laibkäse auf 25 Alpen auf Langnauer Boden, jedoch nur wenige waren in der Lage diese auch zu exportieren, ganz im Gegensatz zu den grossen Alpwirtschaften der Nachbargemeinde Sumiswald. Der Ruf Langnaus als Käsemetropole lag also nicht in der Käseproduktion selbst

⁴ Dieser historische Abriss folgt Bietenhard 1988: 247-316

begründet, sondern in seiner Rolle als Marktzentrum für die gesamte für den Export bestimmte Käseproduktion des Oberen Emmentals und des benachbarten Entlebachs.⁵ Für den Export des Käses standen dabei in Langnau die Erfahrungen und Verbindungen aus dem Leinwandexportgeschäft zur Verfügung.

*Viehhandel und
Pferdezucht*

Neben Leinwand und Käse avancierten die Pferdezucht und der Pferdehandel zum wichtigsten Emmentaler Exportartikel. Jedoch handelte es sich beim in zeitgenössischen und modernen Darstellungen beschriebenen erfolgreichen Emmentaler Viehzüchter um einen Vertreter einer schmalen Schicht von wohlhabenden Bauern, die über genügend Grundbesitz verfügten, um Vieh- und Pferdezucht rentabel betreiben zu können. Die Bodenknappheit setzte einer möglichen Expansion dieses Wirtschaftszweigs seine natürlichen Grenzen.

*Gewerbe für den Bedarf
der Landwirtschaft*

Wie bereits bei der Darstellung des Leinwandhandels und der Käseproduktion klar geworden sein sollte, war bis weit ins 19. Jahrhundert die dem Gewerbe vorgelagerte Landwirtschaft der wichtigste Wirtschaftssektor im Emmental und so auch in Langnau. Aufgrund seines alten Rechts, fünf Jahrmärkte und einen Wochenmarkt abzuhalten, entwickelte sich die Gemeinde jedoch schon früh zu einem gewerblichen Dienstleistungszentrum im Oberen Emmental. Dennoch hingen die meisten Gewerbetreibenden in irgendeiner Form vom Bedarf der Landwirtschaft ab. Auch vermochten sich alle durchaus vorhandenen protoindustriellen Ansätze nicht zu einer Industrialisierung verdichten wie beispielsweise in den Textilregionen der Ostschweiz. Bereits Mitte des 18. Jahrhunderts war kein Emmentaler Dorf mehr autark, auch wenn durch die flächendeckende Durchsetzung der Kartoffel ein sättigendes Nahrungsmittel eingeführt wurde. Zudem hatten sich die grundbesitzlosen Haushalte auf dem überregionalen Markt zu versorgen, die zu dieser Zeit bereits in der Überzahl waren und deren Zahl aufgrund der allmählich agrarkapitalistischen Ausrichtung der Landwirtschaft und der abnehmenden Nachfrage nach Arbeitskräften stetig zunahm. Dazu benötigten die Haushalte ein Erwerbseinkommen bzw. eine Stelle ausserhalb der Landwirtschaft.

⁵ Export u. a. nach Frankreich, Italien, Spanien, Deutschland und Holland.

*Landhandwerk:
Getreide- und Ölmüh-
len, Textilbleicherei,
Stampfe und Sägerei*

Durch ihre zentrale Lage und das Marktrecht entwickelte sich die Gemeinde Langnau zu einem zentralörtlichen Dienstleistungszentrum, dessen Einflussbereich bis ins benachbarte luzernische Entlebuch reichte. In der Folge liessen sich landhandwerkliche Betriebe in Langnau nieder, wie Getreide- und Ölmühlen, eine Textilbleicherei, eine Stampfe und eine Sägerei.⁶ Diese waren nicht in zünftischen Strukturen organisiert und als bedeutsam für ihre wirtschaftlich starke Stellung erwies sich die Existenz einer hoch entwickelten Landwirtschaft, die sich zunehmend marktwirtschaftlichen Überlegungen öffnete (fortgeschrittene Marktintegration und Arbeitsteilung) und damit eine Ausweitung des Bedarfs und einen Rückgang der Selbstversorgung mit gewerblichen Gütern brachte, was nach einer Ausweitung der gewerblichen Produktion in räumlicher Nähe zu den Konsumenten rief.

*Heute: modernes
Druckgewerbe und
altes Handwerk*

Heute befinden sich in Langnau zahlreiche Gewerbebetriebe, die teilweise sehr modern und innovativ (v.a. im Druckereigewerbe, Druckzentrum Vögeli AG, Satz und Druck Hermann AG), teilweise nach wie vor im alten Handwerk tätig sind (Töpferei, Gerberei, Kupferschmiede).

*Frühe Verkehrser-
schliessung: seit 1875
an durchgehender Ei-
senbahnstrecke Bern-
Luzern*

1864 wurde der Bahnhof Langnau als Endstation der Eisenbahnlinie Bern- Langnau eröffnet. Seit 1875 besteht die durchgehende Eisenbahnstrecke Bern-Luzern über Langnau. Nur sechs Jahre später (1881) wurde Langnau auch Endstation der Regionallinie Burgdorf-Langnau. Der Ausbau der Verkehrswege trug zu einer starken Wandlung des einstigen Bauerndorfes gegen Ende des 19. Jahrhunderts bei. Ähnlich wie Langenthal entwickelte sich Langnau aufgrund einer gewissen verkehrstechnischen Knotenpunktfunktion zu einem "Zentrum unterer Ordnung"⁷ mit einer regionalen Reichweite im Oberen Emmental.

⁶ Die meisten Gewerbebetriebe wiesen zu dieser Zeit eine Mischerwerbsstruktur auf, die typisch für Unterschichtshaushalte ist. Meistens gingen die Gewerbetreibenden noch der protoindustrialisierten Weberei nach.

⁷ Pfister/Egli 1998: 86. Diese Typologie geht auf das klassische Model zentraler Orte von Walter Christaller (1933) zurück. Dabei gilt die Reichweite der angebotenen Dienste eines Ortes, die anhand der Häufigkeit ihres Auftretens oder ihrer Spezialität ermittelt wird, als wichtigstes Kriterium für die Zuordnung repräsentativer Einrichtungen zu zentralen Orten hoher, mittlerer und unterer Ordnung. Christaller hatte die Einzugsgebiete als Netze regelmässiger Sechsecke definiert; mit zunehmender Mobilität (öffentlicher und individueller Verkehr) und der funktionalen Spezialisierung unter Bedingungen einer hohen Arbeitsteilung "kann jedoch eine immer stärkere Überlagerung der Einzugsgebiete der einzelnen zentralen Orte beobachtet werden."

*Seit Fahrplanwechsel
2005: täglich
72 Verbindungen*

Mit dem Fahrplanwechsel der Schweizerischen Bundesbahnen (SBB) Ende 2004 übernimmt die selbständige BLS Lötschberg AG im Rahmen ihres Projekts "S-Bahn Bern 2005" die Versorgung des regionalen Personenverkehrs in der Grossregion Bern, wodurch Langnau an den Endpunkt der Ost-West-Verbindung Schwarzenburg (FR)-Bern-Langnau mit einem durchgehenden ½-Stunden-Takt gelangt. Zusätzlich übernimmt die BLS die von der SBB übernommene Regionalverbindung Bern-Langnau-Luzern, die stündlich die Hauptstadt mit Luzern (mit Halt in Langnau) verbindet. Mit diesen Massnahmen bestehen ab Ende 2004 täglich insgesamt 72 gewährleistete Verbindungen ab Langnau⁸, was einer für den ländlichen Raum überdurchschnittlich guten Erschliessung durch den öffentlichen Verkehr entspricht.

*Verkehrstechnisch das
Zentrum des Oberem-
mentals mit hohem
Wegpendleranteil*

Diese gute Erschliessung von Konolfingen und vom mittleren Emmental her zeigt auf, dass die Gemeinde auch verkehrstechnisch gesehen das eigentliche Zentrum des Oberemmentals bildet. Da Langnau jedoch in einer eher strukturschwachen Region in der Nähe von Zentren mittlerer und oberer Ordnung liegt, beträgt der prozentuale Anteil an Wegpendlern in andere Gemeinden nach den Ergebnissen der Volkszählung 2000 33.4 Prozent der erwerbstätigen Bevölkerung. Die Mehrheit dieser mobilen Bevölkerungsgruppe wählt für ihren Arbeitsweg private Verkehrsmittel (34.5 Prozent), nur 14.1 Prozent legt ihren Arbeitsweg mit dem öffentlichen Verkehr zurück.⁹

*Bessere Anbindung an
die Autobahn A1
(Emmentalerstrasse)?*

Aufgrund diese hohen Anteils des motorisierten Individualverkehrs an der gesamten Erwerbsbevölkerung wird schon seit längerer Zeit eine Diskussion um eine bessere Anbindung des Privatverkehrs an die Autobahn A1 mit einer "Emmentalerstrasse" geführt, die über Burgdorf eine rasche Verbindung ermöglichen würde. Als Infrastrukturprojekt, diese Meinung vertritt zumindest der Gemeindepräsident, wäre eine solche Massnahme indes auch problematisch, da nicht unbedingt davon ausgegangen werden kann, dass durch eine solche Massnahme Gewerbe nach Langnau geholt würde, was eine

⁸ Interview Antener 7. 10. 2004

⁹ Finanzverwaltung des Kantons Bern: Wohnbevölkerung der Gemeinden und Bezirke, Bevölkerungsstatistik, Reihe A, Hefte 46 – 52.

Voraussetzung für eine nachhaltige Siedlungsentwicklung darstellen würde. Im Rahmen eines Standort-Ratings des Handels- und Industrievereins des Kantons Bern (HIV) wird jedoch die mangelhafte Erschliessung des Individualverkehrs explizit als Abwertung der Siedlungsattraktivität gewertet.¹⁰

Politik und Verwaltung

90 Vollzeitstellen in der Verwaltung

Im Bereich der öffentlichen Verwaltung teilen sich rund 120 Beschäftigte etwa 90 Vollzeitstellen. In dieser Zahl enthalten sind auch Lehrlinge und Nebenerwerbsstellen im Bereich der öffentlichen Bibliothek und des Hallen- und Freibads sowie das Reinigungspersonal.

SVP, SP, FDP und Jungfreisinn, Jungsozialisten und EVP

Die politischen Gremien der Gemeinde werden Grosser Gemeinderat (Legislative, GGR) und ("Kleiner") Gemeinderat (Exekutive) genannt. Die Legislative setzt sich zurzeit aus acht Frauen und 32 Männern der Parteien SVP, SP, FDP, Jungfreisinn, Jungsozialisten und EVP zusammen. Traditionellerweise verfügt die SVP über die meisten Mandate (14), gefolgt von der SP (11), der FDP (6), der EVP (3) und einem Jungfreisinnigen (1) sowie einem Jungsozialisten (1). Die Exekutive setzt sich zusammen aus fünf Frauen und vier Männern, die den Parteien SP (3), SVP (3) und EVP (1) angehören. Zwei der Gemeinderäte sind parteilos. Der Gemeinderat teilt unter sich folgende Ressorts auf: Präsidiales und regionale Zusammenarbeit, Schulen, Umweltschutz und Ver- und Entsorgung, öffentliche Sicherheit und Verkehr, soziale Dienste, Planung, Sport und Touristik, Finanzwesen und Wirtschaft und Entwicklung, Kultur und Jugend sowie Bauwesen und Land- und Forstwirtschaft.

Vereine

Planungsverband "Region Oberes Emmental": Bildung, Wirtschaft und Regionalplanung

Zu den wichtigen regionalen Interessensverbänden und -vereinen zählen "Region Oberes Emmental" und "Pro Emmental" mit ihren Geschäftsstellen in Langnau. Der 1971 gegründete Planungsverband "Region Oberes Emmental" ist ein gesamtwirtschaftlicher Entwicklungsträger gemäss Bundesgesetz über Investitionshilfe für Berggebiete (IHG) und ist gemäss kantonalem Baugesetz für die regionale Richt- und Raumplanung zuständig. Der Verein fördert die regio-

¹⁰ Informationsbulletin der Einwohnergemeinde Langnau i.E., III/03.

nale Zusammenarbeit zwischen 10 Gemeinden, insbesondere in den Schwerpunkten (gemäss Mehrjahresprogramm): Bildungspolitik, Zusammenarbeit zwischen öffentlicher Hand und Privatwirtschaft, Aufstellung und Nachführung der Regionalpläne sowie die Förderung und Koordination von regionalen und örtlichen Planungsmassnahmen im Rahmen von Zielsetzung und Richtlinien der schweizerischen und kantonalen Planungsstellen.

*"Pro Emmental":
6 Interessennetzwerke
mit 1'200 Mitgliedern
(Wirtschaft, Tourismus,
Mobilität, Kultur)*

Der 1995 aus dem Zusammenschluss der "Wirtschaftskammer Emmental" und "Tourismus Emmental" entstandene Verein "Pro Emmental" setzt sich, nach Statuten, ein für die Entwicklung und Förderung der gesamten Volkswirtschaft des Oberen Emmentals, namentlich des Tourismus, der Land- und Forstwirtschaft, des Gewerbes, der Industrie und des Handels. Mit einer organisatorischen Neuausrichtung in den Jahren 2001 bis 2003 wurden insgesamt sechs Interessen-Netzwerke mit 1'200 Mitgliedern aufgebaut: Wirtschaft, Tourismus, Regionen, Mobilität, Kultur und "Freunde des Emmentals". Noch Mitte 2004 arbeiteten viele dieser sechs Netzwerkgruppen an ihren Leitbildern, wobei nach Einschätzung des im Jahr 2004 entlassenen Geschäftsführers der Informationsaustausch innerhalb der Gruppen "zum Teil nicht optimal" funktioniert.¹¹ Nach seiner Einschätzung hat die Geschäftsleitung auch den Aufwand, den die neuartige Netzwerkstruktur mit sich brachte "klar unterschätzt". Als ein Problem stellen sich die fehlenden finanziellen Ressourcen heraus, so dass sich nach seiner Ansicht Pro Emmental in Zukunft auf die Kerngeschäfte der Promotions- und Koordinationsarbeit zu beschränken habe.

*Vielzahl von Kultur-
und Sportvereinen
(u.a. Schlittschuhclub)*

Neben den Interessensgebundenen Vereinen und Verbänden gibt es in Langnau eine Vielzahl von Vereinen in den Bereichen Kultur und Sport (Schützen- und Turnvereine). Der sicher bekannteste Sportverein steht schweizweit symbolisch für die Gemeinde und ihre Käseproduktion: der Schlittschuhclub Langnau Tigers (SCL Tigers). Er weist ein Budget von über acht Millionen Franken auf mit Personal- bzw. Spielerkosten von 5,18 Millionen Franken.

Allein die Beiträge des Verwaltungsrates und von Gönnern machen 2,07 Mio. Franken aus und verdeutlichen, wie stark der Eishockey-

¹¹ Wochenzeitung für das Emmental und Entlebuch 29. 04. 2004

club in der Region verankert und wie gross die emotionale Verbundenheit mit ihm ist.

Stellung in der Region

*Keine Ambition für
Hauptort der Region
Emmental*

Im Jahr 2004 fand im Grossen Gemeinderat eine Debatte um eine allfällige Bezirksreform statt. Dabei ging es um die Frage, ob Langnau gemäss einer Planungserklärung sich als Hauptort der Region Emmentals bewerben soll. Der Gemeinderat hat darauf hin am 11. Juni 2004 dazu Stellung genommen und hielt fest: "Der Gemeinderat erachtet es als vermessen, dass sich die Gemeinde Langnau ebenfalls als Hauptort bewirbt. Es kommt hinzu, dass die Funktion des Hauptortes angesichts einer entsprechenden Planungserklärung an Bedeutung verloren hat. Da von kantonalpolitischer Seite zwar grössere Einheiten, aber keine generelle Konzentration aller Aufgaben an einem Ort in den neuen Regionen gewünscht wird, meldet der Gemeinderat die Ambitionen der Gemeinde Langnau für solche Arbeitsplätze an.

*Drittgrösste Gemeinde
des Emmentals:
regionales Zentrum*

Gemäss dem kantonalen Richtplan ist Langnau ein regionales Zentrum. Langnau ist bevölkerungsmässig im ganzen Emmental und Ob- und Nidertessin die drittgrösste Gemeinde. Es wird davon ausgegangen, dass der Regierungsrat des Kantons bei den weiteren Arbeiten im Rahmen der Bezirksreform dem kantonalen Richtplan sehr wohl Bedeutung beimessen wird. Der Gemeinderat erachtet es von den Planungserklärungen her als geboten, dass – ganz im Sinne einer dezentralen Konzentration – die künftig zu bildenden Organisationseinheiten (zum Beispiel Zivilstandsämter, Grundbuchämter) auf die drei Zentren dieser Region (Burgdorf, Langenthal und Langnau) verteilt werden." In Langnau bestünden genügend Büroräumlichkeiten in Gebäuden, die bereits von kantonalen Stellen oder dem Kanton nahe stehenden Institutionen genutzt würden. Weitere Arbeitsplätze könnten somit ohne wesentliche Investitionen in Langnau angesiedelt werden.¹²

Wirtschaft und Bevölkerung

*Wirtschaftsregion
Langnau: 8,7% des*

Die Untersuchungsgemeinde liegt in einer der sechs Wirtschaftsregionen des Kantons Bern und trägt 8.7 Prozent zum inflationsberei-

¹² Wochenzeitung für das Emmental und Entlebuch, 17.06.2004

*kantonalen Bruttoin-
landproduktes*

nigten kantonalen Bruttoinlandprodukt bei (Stand 2002). Die sechs Wirtschaftsregionen bilden ein Aggregat der 18 Berner Raumplanungsregionen und sind mit deren Abgrenzungen kompatibel. Allerdings sind die Grenzen nicht deckungsgleich mit den Amtsbezirken und den zehn Berner Bergregionen, die gemäss Investitionshilfegesetz des Bundes definiert sind (beco 2003). Langnau ist Teil der Bergregion "Oberes Emmental".

*Überdurchschnittlich
hohe Zahl von
Arbeitswegpendlern*

Ein kantonaler Vergleich nach Wirtschaftsregionen gibt regionale Unterschiede wieder. Während der Anteil Personen, die innerhalb ihrer Wohngemeinde erwerbstätig sind, im Berner Oberland (45.2 Prozent), im Berner Jura (42.8 Prozent) und in Bern-Mittelland (41.5 Prozent) über dem Kantonschnitt (40.9 Prozent) liegen, ist der entsprechende Anteil im Emmental (38.1 Prozent), in der Region Biel-Seeland (38 Prozent) und im Oberaargau (37.2 Prozent) unterdurchschnittlich. Letztgenannte Regionen weisen zusammen mit dem Berner Jura auch eine höhere interregionale Mobilität ihrer Erwerbsbevölkerung auf. Aus dem Emmental hinaus pendeln über 36 Prozent der Erwerbstätigen. 25.4 Prozent der Erwerbsbevölkerung haben ihren Arbeitsplatz innerhalb der Region, jedoch nicht in der Wohngemeinde, wohingegen 36.5 Prozent ausserhalb der Region arbeiten.

*Zentrum: Beratung,
Dienstleistungen und
Einkaufsgeschäfte*

Die Zentrumsfunktion zeigt sich wirtschaftsstrukturell durch die traditionell relativ grosse Anzahl von Dienstleistungsbetrieben und Einkaufsgeschäften und durch die zahlreichen Beratungs- und Auskunftsstellen (z. B. Berufsberatung, Drogenberatung, Erziehungsberatung, Geschäftsstelle Region Oberes Emmental, Pro Emmental).

*Niedrige Arbeitslosen-
quote: ca. 1%;
starker Primärsektor*

Die regionale Arbeitslosenquote betrug für das Jahr 2003 durchschnittlich 1.6 Prozent und veränderte sich im Vergleich zum Vorjahr geringfügig um +0.9 Prozent. In der Gemeinde Langnau war im Jahr 2002 ein Prozent arbeitslos gemeldet. Die meisten Personen sind im Dienstleistungssektor tätig (3'170 im Jahr 2001), gefolgt vom zweiten Sektor (1'785). Dennoch sind in der Land- und Forstwirtschaft sowie in Holz verarbeitende Betrieben 728 Personen (2000) beschäftigt. Im Oberen Emmental ist dieser Sektor nach wie

vor für einen Drittel der Wirtschaftsproduktion zuständig.¹³ Wirtschaftsstruktur- und Konjunkturprognosen gehen davon aus, dass in den nächsten Jahren der erste Sektor für den Emmentaler Arbeitsmarkt noch weiter an Bedeutung verlieren (- 3 Prozent), währenddessen der Dienstleistungssektor nur wenige Arbeitsplätze schaffen wird (+ 0.7 Prozent).¹⁴

Stärke: Bereiche Bauen, Wirtschaftspolitik, Umgebungs- und Wohnungsqualität

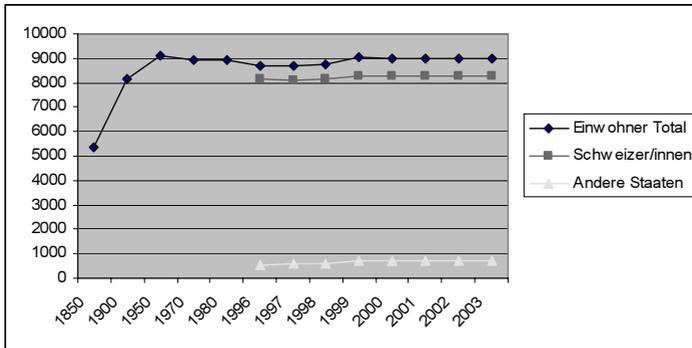
In einer im Jahr 2003 vom Handels- und Industrieverein des Kantons Bern (HIV) durchgeführten Analyse zu den wirtschaftlichen Standortqualitäten Berner Gemeinden wurde Langnau innerhalb der Wirtschaftsregionen Emmental/Oberaargau und Berner Oberland eine Note knapp über dem Durchschnitt zugesprochen. Im Vergleich zur ersten Analyse im Jahr 1999 verbesserte sich Langnau nur ganz leicht um vier Punkte auf ein Rating-Punktetotal von 116. In der Einschätzung des HIV schneidet die Gemeinde sehr gut in den Bereichen Bauen/Reglemente und bei "weichen" Standort-Faktoren wie Wirtschaftspolitik sowie Umgebungs- und Wohnqualitätswert ab. Als eine Zentrumsgemeinde in einem nach wie vor stark agrarisch geprägten Wirtschaftsraum wird der Strukturwandel wohl in naher Zukunft anhalten und damit verbunden der Abbau bzw. die vergleichsweise geringe Zunahme von Arbeitsplätzen.¹⁵

¹³ Dies geht auf die ausgeprägte Machtstellung der Käsebarone und Webereibetriebe zurück. Diese verunmöglichten weitgehend eine Industrialisierung im Emmental (im Gegensatz zu Zürich oder den Ostschweizer Textilbetrieben), da sie Konkurrenz auf dem Arbeitsmarkt und Lohnkonkurrenz befürchteten. (Interview Antener 7. 10. 2004)

¹⁴ BAK Basel Economics (Schätzwerte bzw. Prognosen Stand September 2003)

¹⁵ Vgl. dazu Bieger et al. 2004: 3

Abbildung 3: Entwicklung der Einwohnerzahl 1850-2003

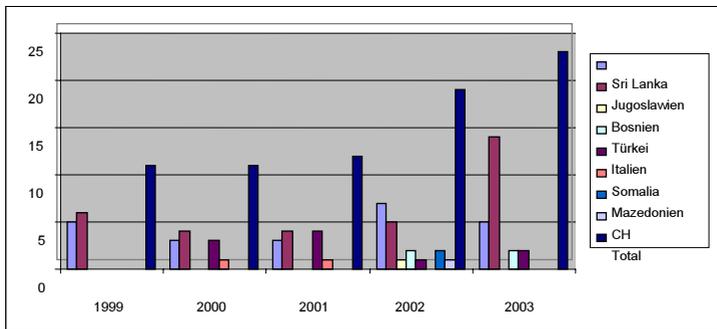


Quelle: Finanzverwaltung des Kantons Bern: Wohnbevölkerung der Gemeinden und Bezirke, Bevölkerungsstatistik, Reihe A, Hefte 46 – 52 (Entwicklung der mittleren Wohnbevölkerung (zivilrechtl. Wohnsitz) nach Heimat (inkl. Saisonniers); Verwaltungsberichte der Gemeinde Langnau 1999-2003.

Konstante Wohnbevölkerung – niedriger Ausländeranteil

Die oben abgebildete Grafik zeigt die geringe Veränderung der Wohnbevölkerung in den letzten 50 Jahren, die relativ konstant 9'000 Einwohner betrug. Der Anteil der ausländischen Wohnbevölkerung hat sich in den 90er Jahren ebenfalls wenig verändert und beträgt für das Jahr 2003 8.1 Prozent der ständigen Wohnbevölkerung. Unten stehende Abbildung gibt Aufschluss über die Anzahl der vorgenommenen Einbürgerungen (Bürgerrechtszusicherungen) nach Herkunftsland. Mit der neuen Gemeindeverfassung, die am 01. 01. 2002 in Kraft getreten ist, wurde die Kompetenz für die Zusicherung des Gemeindebürgerrechts dem Gemeinderat übertragen. Bei den Angaben handelt es sich sowohl um Einzel- als auch um Doppeleinbürgerungen sowie um Einbürgerungen im Rahmen des Familiennachzugs.

Abbildung 4: Einbürgerungen der Gemeinde Langnau nach Herkunft 1999-2003



Quelle: Verwaltungsberichte der Gemeinde Langnau 1999-2003

Ausgeglichene Migrationssaldi

Die sozialstatistischen Daten über den Geburtenüberschuss, welche das Potential zur soziobiologischen Reproduktion anzeigen sowie die Daten über die Migrationsbewegungen, die Aufschluss geben über die Bevölkerungsmobilität, liefern für die letzten Jahre kein eindeutiges Bild. So sind die Kennzahlen über den Geburtenüberschuss für die letzten fünf Jahre leicht negativ bis ausgeglichen, in den zwei Jahren davor waren sie leicht positiv. Die Migrationssaldi gleichen sich für die letzten sieben Jahre (Untersuchungszeitraum 1996-2002, BfS) in etwa aus mit einem leicht positiven Saldo.

Im Jahr 2002 sind beispielsweise 8 Personen mehr von der Gemeinde weg als in die Gemeinde hinzugezogen. Insgesamt wiesen für dieses Jahr 6 von 26 Amtsbezirken des Kantons Bern einen negativen Migrationssaldo auf.

Schul- und Bildungswesen

Kindergarten, Primar- und Sekundarschule; Rudolf Steiner Schule und Berufsschule

Die Gemeinde Langnau nimmt im Rahmen der Bildungseinrichtungen ebenfalls eine Zentrumsfunktion im Oberen Emmental ein. Sie beschäftigt insgesamt 124 Lehrkräfte, die sich auf die verschiedenen Schulstufen verteilen. Neben 8 Kindergärten mit rund 170 Kindern, 9 Primarschulhäusern mit rund 870 Schülerinnen und Schülern, einer Sekundarschule mit rund 295 Schülerinnen und Schülern aus der Gemeinde Langnau und zwei Nachbargemeinden gibt es in Langnau zusätzlich eine Rudolf Steiner Schule, eine gewerblich-industrielle Berufsschule mit 330 Schülerinnen und Schülern und eine kaufmännische Berufsschule mit rund 150 Auszubildenden. Die Berufsschule

als ein Leitdienst "unterer Ordnung" ¹⁶ hat sich zu einem Kompetenzzentrum zur Ausbildung v.a. von Schreibern und Zimmermännern entwickelt.

Institutionen im Gesundheits- und Pflegebereich

Regionalspital und grosses Heimpflegeangebot (Bärau) mit Berufsausbildung

Neben dem Regionalspital Emmental (80 Betten) mit einer Abteilung für Komplementärmedizin übernimmt die Gemeinde auch im Pflegebereich eine Zentrumsfunktion. Die Heimstätte Bärau beispielsweise beherbergt mehr als 300 pflegebedürftige Personen und beschäftigt 320 Mitarbeitende auf 230 Stellen. ¹⁷ Damit gilt sie als eine der grössten Heim- und Pflegestätte der Schweiz. Gesamthaft finden mehr als dreihundert Menschen Betreuung (372, Stand 2004). Zu den Betreuungs- und Pflegeleistungen kommt noch das Engagement im Bereich der Berufsausbildung hinzu. Im Frühling 2003 wurde das Pflegeheim, das zwischen dreissig und vierzig Lehrstellenplätze anbietet, als einer von zwölf Betrieben des Kantons Bern vom kantonalen Mittelschul- und Berufsbildungsamt mit dem Prädikat "Der ausgezeichnete Lehrbetrieb" ausgezeichnet. ¹⁸

Kultur und Öffentlichkeit

"Radio Emme" (seit 1997) dank IHG-Beiträgen des Bundes und des Kantons

Mit der Gründung des Regionalradios "Radio Emme" im Jahr 1997, welches das gesamte Oberemmental und Entlebuch versorgt, konnte eine Lücke im Bereich der medialen Öffentlichkeit der Region geschlossen werden. Dabei engagierten sich auch mit der Gemeinde verbundene Personen aus der kantonalen Öffentlichkeit wie Matthias Lauterburg (Redaktionsleiter des Lokalfernsehsenders "TeleBärn") oder der Liedermacher Martin Heiniger. Der Sender, der durch Investitionshilfebeiträge des Bundes und des Kantons unterstützt wurde (siehe Projekt 5.4), deckt heute ein Gebiet mit einer potentiellen Erreichbarkeit von 145'000 Hörerinnen und Hörer ab und hat seinen Sitz in Langnau.

¹⁶ Pfister/Egli 1998: 85

¹⁷ "Aktuelle Infos über die Heimstätte Bärau", 10. 2004.

¹⁸ Berner Zeitung, 13. 10. 2004. Bei diesem öffentlich ausgeschriebenen Wettbewerb – ohne finanzielle Zuwendungen – nahmen 570 Lehrbetriebe teil. Den Gewinnern wurde im Rahmen einer Sensibilisierungsaktion von der Erziehungsdirektion während zweier Monate ein Auto mit der Aufschrift "Ausbilden jetzt – wir schaffen Lehrstellen" zur Verfügung gestellt. (Berufsbildungsbrief, Nr. 2, 2004) Kriterien für die Auswahl waren die Ausbildungsquote, das langjährige Engagement für die Berufsbildung, die Zahl der über die letzten Jahren neu geschaffenen Lehrstellen, die Förderung der Gleichstellung, innovative Formen der praktischen Ausbildung sowie das persönliche Engagement der Ausbildungsverantwortlichen.

*Kupferschmiede:
"Jazz-Nights"*

Von zentraler Bedeutung für das unmittelbare kulturelle Leben der Gemeinde ist das vielfältig nutzbare Veranstaltungslokal "Kupferschmiede", das vor zehn Jahren (1994) ausgebaut wurde und das durch die Gründung einer Kinogenossenschaft den Verlust des nicht mehr rentablen Kinos der Gemeinde auffangen konnte. Ebenfalls wird alljährlich ein Freiluft-Kino organisiert und durchgeführt, das von regionaler Bedeutung geworden ist. Der Ausbau des Veranstaltungslokals kostete rund 2.5 Mio. CHF, wobei die Gemeinde mit einem zugesprochenen Kredit die Auflage verband, dass der Betrieb selbst tragend zu sein habe. In der "Kupferschmiede" findet ebenfalls das jährlich äusserst erfolgreich durchgeführte Musikfestival "Jazz-Nights" statt, das als eines der wichtigsten Jazz-Festivals mit internationaler Besetzung der Schweiz gilt. Die von dem in Langnau wohnhaften Musiker Walter Schmocker initiierte Veranstaltung wird von der Gemeinde mit einem jährlichen Beitrag von 5'000 CHF und mit einem verschwindend kleinen kantonalen Beitrag finanziell unterstützt.

*Kleintheater "Kellertheater";
Cartoon-Festival*

Daneben gibt es im kulturellen Bereich noch das Kleintheater "Kellertheater", das ebenfalls von der Gemeinde mit jährlich ca. 2'000 CHF unterstützt wird. Schliesslich wurde in diesem Jahr (2004) zum dritten Mal das internationale Cartoon-Festival in der "Kupferschmiede" durchgeführt und von über 16'000 Personen besucht. Die Veranstaltung von überregionaler Bedeutung ist in der Schweiz einzigartig und kann nur noch mit dem jährlich stattfindenden "Fumetto" in Luzern verglichen werden. In drei Jahren (2007) soll das nächste Festival stattfinden. Finanziert wird die Veranstaltung, unter anderen, mit Beiträgen von lokalen Gewerbetreibenden, von der Gemeinde Langnau, vom Migros Kulturprozent und dem Amt für Kultur des Kantons Bern.

Positionierung

*"Wohn- und Lebensort"
mit "rekordverdächtig
hoher Sonnenscheindauer"*

Die klimatisch günstige Lage der Gemeinde mit einer "rekordverdächtig hohen Sonnenscheindauer"¹⁹ und minimaler Nebelhäufigkeit, die gut ausgebauten Infrastruktureinrichtungen, auch im Bereich des öffentlichen Verkehrs und der Bildungsinstitutionen sowie die Einkaufsmöglichkeiten eines traditionellen Markt- und Gewerbe-

¹⁹ Langnau Tourismus (<http://www.langnau-tourismus.ch>)

zentrums der Region führten unter anderem dazu, dass sich Langnau in den letzten Jahren zu einer beliebten Wohngegend entwickeln konnte.²⁰ Während sich der Immobilienmarkt im Bereich der Einfamilienhäuser und des Stockwerkeigentums "durch konstante Preisbildung" auszeichnet, ist der Handel mit Gewerbe- und Geschäftsliegenschaften jedoch deutlich schwächer einzustufen.

Stadtnahe Wohngegend mit Zentrumscharakter und ländlichem Charme

Es werden folglich auch in Zukunft nicht neue Arbeitsplätze "im grossen Stil" geschaffen²¹, vielmehr wird sich die Region um Langnau als attraktive, stadtnahe Wohngegend mit Zentrumscharakter und ländlichem Charme zu etablieren versuchen. Um die künftige politikstrategische Ausrichtung unter Berücksichtigung eines "nachhaltigen Nutzens" für die Gemeinde zu konkretisieren und einem Controlling unterstellen zu können, wurde von einer Arbeitsgruppe "Standortmarketing Langnau i.E." im Jahr 2003 ein Bericht mit strategischen Massnahmen formuliert, die zum Ziel die Verbesserung der Wohn- und Lebensqualität, ein Wachstum der Wohnbevölkerung, die Stärkung der Unternehmen sowie die Ansiedlung von Unternehmen haben²²:

Projekt "Wohnstandortförderung" vorerst sistiert

Ebenfalls in den Bereich der Wohnstandortförderung fällt ein vorerst sistiertes Projekt im Rahmen des Impulsprogrammes Regio Plus des Bundes. Obschon ein Grobentwurf des Projekts durch den Verband "Region Oberes Emmental" Ende 2003 ausgearbeitet wurde, ist das Projekt durch den vorläufigen Stopp für Gesuchseingaben vom 1. Juli 2004 nach Ansicht der Planungsregion in Frage gestellt worden. Das Projekt hätte zum Ziel gehabt, das gesamte Planungsgebiet "Oberes Emmental" als attraktiven Wohnstandort auf dem Immobilien- und Wohnungsmarkt zu positionieren durch eine enge konzeptionelle und strategische Zusammenarbeit der Gemeinden mit dem Baugewerbe, dem Netzwerk Emmental, dem Immobilienhandel, den Regionalbahnbetrieben (RM und BLS) und dem kantonalen Amt für Gemeinden und Raumordnung (AGR). Die Projektträgerschaft hätte der Antragssteller (Region Oberes Emmental) übernommen.²³

²⁰ NZZ am Sonntag, 1. August 2004: S. 41

²¹ Interview Antener 7. 10. 2004

²² "jus(sch) langnau", Standortmarketing Langnau i. E., Bericht zu Händen des Gemeinderats Langnau i.E., 2003.

²³ Grobprojektbeschrieb (Entwurf 29.12. 2003): Die Region Oberes Emmental als attraktiven Wohnstandort positionieren.

*Kampf der
Abwanderung;
"gesunde Wohnregion"
als Zuwanderungs-
argument*

Das Produkt, das aus diesem Projekt hätte entstehen sollen, hätte für die einzelnen Gemeinden Empfehlungen für die Ortsplanungsrevisionen zur Verfügung gestellt, die abgestimmt gewesen wären mit einem konkreten Standort-Marketingkonzept. Der Grund für die Entwicklung eines solchen Produkts besteht, in den Augen der Projektinitiatoren, in der notwendigen Verhinderung von Abwanderungsprozessen aus der Region. Dazu soll die Kapazität "gesunde Wohnregion" genutzt werden wie es auch im Mehrjahresprogramm 2003-2006 der Region Oberes Emmental festgehalten ist. Mit der "Zuwanderung sollen sowohl die regionalen Arbeitsplätze wie auch das Angebot des Service public" gesichert werden, wobei dem öffentlichen Verkehrsnetz eine zentrale Rolle zukommt. Zudem sollte durch die Landschaftsbesiedelung unter Berücksichtigung des ökologischen Potentials der Region erhalten werden, "was zur Attraktivität der Region als Naherholungsgebiet (Tourismus)" beigetragen hätte. Die konkreten Projektziele wurden folgendermassen formuliert:

*Gescheitertes Projekt
"Wohnstandortförde-
rung": vorgesehener
Finanzierungsschlüssel*

Das Projekt hätte im Zeitraum von 2004-2008 verwirklicht und im Jahr 2008 eine Trägerschaft eingerichtet werden sollen, die ohne bundesseitige Unterstützung für die Realisierung und das Controlling zuständig gewesen wäre. Die budgetierten Projektkosten von 580'000 Franken hätte gesichert werden sollen über: Eigenleistungen (100'000 CHF), kantonale Beiträge (150'000 CHF), Beiträge der Partner und Gemeinden (40'000 CHF) und einen Beitrag aus dem Regio Plus-Programm (290'000 CHF).

*Geplante Einführung
des Labels "Energistadt
Langnau"*

Aufgrund eines parlamentarischen Vorstosses im Grossen Gemeinderat, der am 19. August 2002 an den Gemeinderat überwiesen wurde, prüfen die beiden Kommissionen "Umwelt" und "Bau" der Gemeinde Langnau, inwiefern das Label "Energistadt" angestrebt werden soll. Dabei erhalten Gemeinden jeder Grösse das Label "Energistadt", wenn sie ausgesuchte energiepolitische Massnahmen realisiert oder auch erst beschlossen haben. Das Label ist ein Leistungsausweis für eine konsequente und ergebnisorientierte Energiepolitik. Die Ziele von "Energie Schweiz" verfolgen eine "Energistadt" mit konkreten Massnahmen: Die Stadt erklärt sich bereit, den Stromverbrauch zu stabilisieren, den Einsatz von Öl und Gas zu senken und vermehrt erneuerbare Energien, wie Holzschnitzel u.a., zu nutzen. Eine Energistadt erfüllt Kriterien, die anhand eines standardisierten Mass-

nahmenkatalogs definiert wurden und energiepolitisch wichtige Gebiete umfasst (Bau und Planung, Energieversorgung, Wasser, Abwasser und Abwärme, Verkehr und Transport, Öffentlichkeitsarbeit und interne Organisation). Mindestens drei dieser Bereiche müssen mit Entwicklungsprojekten abgedeckt werden.

Bezug von Ökostrom für öffentliche Liegenschaften (Sekundarschule, Hallenbad)

Als eine bereits vollzogene Massnahme kann der Bezug von Ökostrom in den stromintensivsten öffentlichen Liegenschaften der Sekundarschule und des Hallenbads betrachtet werden. Der für zwei Jahre von den Berner Kraftwerken bezogene Strom im Umfang von je 300'000 kWh/Jahr wird im Wasserkraftwerk Aarberg erzeugt und ist mit dem Label "naturmade star" ökozertifiziert und nennt sich "1to1 energy water star". Der entstehende Aufpreis übernimmt die Stromlieferantin vorerst als Werbemassnahme selbst. Der gesamte Verbrauch der Gemeinde beträgt etwa zwei Millionen Kilowattstunden jährlich. Von diesem Sonderangebot haben bereits 16 Gemeinden aus dem Emmental Gebrauch gemacht.

Geplanter Energieverbund mit Holzschnitzelheizungen

Die Gemeinde hat für die Projektausarbeitung und die Durchführung eines Vorprojekts einen Kredit von 30'000 Franken gesprochen. Für das Projekt ist ein Energieverbund zwischen der Kirchgemeinde, den Spitälern und den Schulhäusern vorgesehen.

Der definitive Entscheid zur Projektdurchführung und zum Bau der Anlagen (v.a. Holzschnitzelheizungen) durch einen "Contractor" soll noch dieses Jahr (2005) gefällt werden.²⁴

5.2 ÜBERSICHT ÜBER DIE WICHTIGSTEN INNOVATIONSPROJEKTE (MIT BUNDESBETEILIGUNG)

Erfahrungen mit Förderprojekten: Probleme in der Initiierungsphase

Der Anhang ermöglicht eine Übersicht über die wichtigsten Projekte mit Bundesbeteiligung für den Zeitraum von 1992-2002. Darin enthalten sind auch sämtliche, grössere Projekte, die im Rahmen des IHG von Bund und Kanton sowie im Rahmen des Impulsprogramms "Regio Plus" vom Bund unterstützt worden sind. Aufgrund der relativ grossen Erfahrung und der eingespielten Prozesse zur Projektkonzeption, Antragstellung und bei den Bewilligungsverfahren vollzie-

²⁴ Telefongespräch Antener, 17. 01. 2005

hen sich die in diesem Rahmen durchgeführten Projekte weitgehend reibungslos auf der politisch-administrativen Ebene. Die grössten Probleme lagen teilweise in der Projektinitiierungsphase, wo die massgeblichen Interessensverbände und die betroffenen Akteure zur Kooperation motiviert werden mussten (bspw. Ämmtaler Ruschtig, Gäste 50plus²⁵).

*Ausgeprägtes
"Gärtlidenken"*

Es zeigte sich, dass vor allem im Bereich der Landwirtschaftsentwicklung die dezentralen Wirtschafts- und Gemeinschaftsstrukturen im Emmental, das "Gärtlidenken"²⁶, nach wie vor stark ausgeprägt sind und von Interessens- und Wirtschaftsverbänden ausgearbeiteten Projekten anfänglich mit einer gewissen Skepsis begegnet wird. Erst wenn sich erste Erfolge einstellen, wächst das Interesse der Akteure an einer aktiven Projektbeteiligung. Mit anderen Worten ist die Anfangsphase oftmals mit hohen Ressourcenbelastungen (finanziell und personell) verbunden. Erst beim Gelingen eines Projektes steigen die Kooperationsbereitschaft in der Region und die Bereitschaft zur Diskussion und zur Weiterentwicklung von Visionen und Zieldefinitionen.

IHG: wichtigstes Instrument zur Wirtschaftsförderung

Nach Einschätzung der befragten Akteure ist das Investitionshilfegesetz (IHG) nach wie vor das wichtigste Instrument zur Projektfinanzierung und zur Wirtschaftsförderung für die Gemeinde Langnau.²⁷ Das Bundesgesetz sieht vor, dass Bund und Kantone mit Investitionshilfe-Darlehen Infrastrukturprojekte im Berggebiet zum wirtschaftlichen Ausgleich zwischen dem Berggebiet und dem Mittelland fördern. Die unterstützten Projekte sollen Impulse zur weiteren Entwicklung der Region auslösen und einen weiteren Bevölkerungsrückgang und Verlust an Arbeitsplätzen im Berggebiet verhindern. Von den Darlehen profitieren Gemeinden, öffentlich-rechtliche oder privatrechtliche Körperschaften sowie Private. Mit den seither gewährten Darlehen und Beiträgen wurden in den 54 Bergregionen der

²⁵ Interview Gerber, 9. 12. 2004

²⁶ Interview Alfred Bauer, Geschäftsführer Pro Emmental 2001-2004: "Statt sich auf einen schlaun Kompromiss zu einigen und dieses Projekt mit aller Kraft zu realisieren, zerfleischen sich die Interessensvertreter. Das ist die grosse Schwäche des Emmentals." (Wochenzeitung für das Emmental und Entlebuch, 29. 04. 2004)

²⁷ Das Bundesgesetz über Investitionshilfe für Berggebiete vom 28. Juni 1974 (Investitionshilfegesetz, IHG) zur Förderung des Berggebietes und wirtschaftlich benachteiligter Regionen ist am 1.3. 1975 in Kraft getreten (AS 1975 392). Das im Jahr 1997 überarbeitete Gesetz (SR 901.1) trat am 1. Januar 1998 in Kraft. Im Rahmen dieses Gesetzes wurden 54 IHG-Regionen in den Alpen und im Jura gebildet. Die IHG-Regionen wurden auf Talschaftsebene gebildet, kleinste Einheit ist die Gemeinde. Dadurch sind Einheiten entstanden, die kleiner als die Kantonebene und - im Einzelfall - auch nicht mit den Kantonsgrenzen deckungsgleich sein müssen.

Schweiz Investitionen von rund 16 Milliarden Franken ermöglicht. 16 Prozent der Investitionshilfe des Bundes floss in die zehn Bergregionen des Kantons Bern (Federführung: Volkswirtschaftsdirektion, Berner Wirtschaft, beco).

Basis und Entwicklungsinfrastruktur mit Kultur-, Gewerbe- und Umweltförderung

Die Investitionshilfe unterstützt sowohl die Basisinfrastruktur, wie beispielsweise Erneuerungen oder Ausbauten im Bereich der Ver- und Entsorgung, als auch die Entwicklungsinfrastruktur. So kann ein erweitertes Kultur- oder Freizeitangebot, das Erschliessen von Gewerbeland oder die effiziente Nutzung umweltfreundlicher Energien einer Region zu neuem Aufschwung verhelfen. Heute liegt der Schwerpunkt bei Investitionen, welche insbesondere die Stärken einer Region fördern. Der Kanton gewährt IH-Darlehen auf Antrag der Region. Damit ein Projekt finanziert werden kann, muss es dem Entwicklungskonzept der Region entsprechen. Mit dem 1970 erschienenen "Stocker-Bericht" wurde die Region um das Zentrum Langnau zur ersten Raumplanungsregion der Schweiz zur Verbesserung der Basisinfrastruktur mit einem Entwicklungskonzept.²⁸

Zentrales IHG-Projekt: Radio Emme

Das Projekt zur Einrichtung eines Regionalradios für das Emmental und das angrenzende Entlebuch (Radio Emme) ist bei den im Rahmen des IHG durchgeführten Projekten hervorzuheben, was die kulturpolitische Bedeutung anbelangt. Deshalb soll dieses Projekt als Fallstudie mit Bundesbeteiligung dargestellt werden (siehe Kapitel 5.4).

Umfeld

Das Projekt "Markthalle"

Zuvor soll jedoch auf ein anderes, für die Gemeinde und ihre Tradition durchaus bedeutsames Projekt verwiesen werden: Die Markthalle Langnau, die als zentrales Vermarktungsgebäude für den Vieh- und Zuchthandel des Oberen Emmentals dient sowie als Veranstaltungsort landwirtschaftlicher Ausstellungen wie der jährlich stattfindenden Oberemmentalischen Gewerbe- und Landwirtschaftsausstellung (OGA). Durch den Ausbau des Gebäudes vermochten sich die 40 regionalen Viehzuchtgenossenschaften besser zu koordinieren und korporativ auf dem Markt zu präsentieren. Nach einer Auseinandersetzung um den geeigneten Standort, die vor allem zwischen der Zentrums-

²⁸ Interview Antener 7. 10. 2004

Starke Position von Pro Emmental, der Planungsregion und von Inforama

gemeinde Langnau und der Gemeinde Eggwil geführt wurde, entschieden sich die Genossenschaften 1998 für den Standort Langnau als traditioneller Marktplatz der Landwirtschaft des Oberen Emmentals.

Mit dem Beitrag, der im Rahmen des IHG gesprochen wurde, besaßen die "Pro Emmental", die das Projekt ausgearbeitet hatten und die "Region Oberes Emmental", die im Projekt die Federführung besaß, ein geeignetes Legitimationsargument im Verhandlungsprozess und in der Durchsetzung. Neben den zwei bereits erwähnten Interessensorganisationen war das Bildungs- und Beratungszentrum Inforama ebenfalls stark in die Beratungstätigkeit der Genossenschaften eingebunden. Die Zusammenarbeit mit dem Bund und dem Kanton gestaltete sich routiniert und weitestgehend reibungslos.²⁹

Zusammenschluss der Viehzuchtgenossenschaften des Oberen Emmentals

Als problematischer stellte sich die Überzeugungsarbeit auf der Ebene der einzelnen Viehzuchtgenossenschaften heraus, die zumeist über charismatische Persönlichkeiten verfügen. Als ein hilfreiches Argument in der Überzeugungsarbeit stellte sich die vom Kanton im Zusammenhang mit dem Investitionskredit verknüpfte Auflage zu einem organisatorischen Zusammenschluss der Viehzuchtgenossenschaften des Oberen Emmentals heraus. Zudem sorgten der Präsident des Organisationskomitees und der Baukommissionspräsidenten für eine straffe und gut organisierte Projektdurchführung. Neben den Investitionshilfebeiträgen gewährten die Beiträge der 40 Viehzuchtgenossenschaften eine sichere Finanzierung. Neben den finanziellen Beiträgen ermöglichten auch materielle Beiträge der regionalen Forstwirtschaft den Ausbau der Markthalle. Durch den Neubau des benachbarten Eishockeystadions an einem neuen Standort, wird es in Zukunft möglich sein die zum Teil kritisierte verkehrstechnische Erschliessung weiter zu verbessern.

Das Label "Ämmitaler Ruschtig": landwirtschaftliche Absatzförderung

Unter dem Label "Ämmitaler Ruschtig" wurden seit 1992 landwirtschaftliche Produkte aus dem Emmental verkauft. Finanziert wird das Projekt durch die Landwirtschaftliche Absatzförderung (Landwirtschaftliche Absatzförderungsverordnung, LAV) vom Bundesamt für Landwirtschaft (BLW). Die Produkte stammen grossmehrheitlich aus integrierter oder biologischer Produktion. Die behandelten und ver-

²⁹ Interview Gerber, 9. 12. 2004

arbeiteten Rohstoffe gehören zu 80 Prozent dieser Qualitätskategorie an. Die Produkte werden innerhalb und ausserhalb der Region vermarktet. Insgesamt hat der Bund in den Jahren 2000-2004 1.1 Millionen Franken in die Vermarktungsorganisation investiert, die sich in ihrer Projektausrichtung und –zielsetzung an die Grundlagen hält, die in der "Agenda 21" festgehalten sind.

Regionalmarketing für regionale Produkte gemäss Leistungsvereinbarung mit dem Kanton

Neuerdings hat das Amt für Landwirtschaft und Natur der kantonalen Volkswirtschaftsdirektion (LANAT) die Federführung und weitere Projektfinanzierung übernommen im Rahmen der "Berner Regionalprodukte" auf der Grundlage des Kantonalen Landwirtschaftsgesetzes vom 1. Januar 1998 und im Rahmen der "gezielten Starthilfebeiträge zur Förderung des Regionalmarketings" sowie der "Vermarktung von regionalen Produkten" und gestützt auf eine Leistungsvereinbarung aus dem Jahr 2003. Insofern war das Projekt wenig erfolgreich, wenn man berücksichtigt, dass die Hauptzielsetzung des Bundes darin bestand, dass die unterstützten Projekte eine Impulswirkung ausüben sollten im Sinne einer selbsttragenden Projektweiterführung nach Auslaufen der Bundesunterstützung.

"Das Beste der Region" (überregionale Vermarktung)

Das Ende 2004 im Rahmen des Projektes "Berner Regionalprodukte" eingeführte Label "Das Beste der Region" soll nun die regionalen und lokalen Vermarktungszusammenschlüsse (neben "Ämmtaler Ruschtig" Zusammenschlüsse aus den Regionen Berner Oberland, Berner Seeland, Berner Jura, Berner Mittelland und Gantrisch) auf überregionaler Ebene zusammenführen, um die Wertschöpfung der einzelnen Gebiete zu erhalten und wenn möglich zu steigern. Dies soll vor allem über eine Verbesserung und Vereinheitlichung des Marktauftritts und eine Neuausrichtung auf den nationalen Absatzmarkt gelingen. Nötig wurden neue, kantonale Massnahmen, weil die regionalen Zusammenschlüsse im Alleingang kaum überlebensfähig sind.³⁰ Eine regionsbezogene Produktevermarktung soll den Fremdenverkehr fördern und den gesamten Kanton Bern als Wirtschafts-, Wohn- und Tourismusstandort stärken.

Die regionalen Produkte sollen aber nach wie vor ihre autonomen Entscheidungsstrukturen beibehalten und durch die Eigeninitiative

³⁰ Der Bund, 19. 10. 2004, S. 31.

³¹ Medienorientierung: Das Beste der Region; Inforama Rütli, Zollikofen, 18. Oktober 2004. Referat von Frau Regierungsrätin Elisabeth Zölch-Balmer, Volkswirtschaftsdirektorin des Kantons Bern.

von unten her eine "gewisse Bodenhaftung im ländlichen Raum" beibehalten.³¹

Gemeinsamer Kommunikationsauftritt auf der Linie der "Neuen Regionalpolitik" des Bundes

Das Schwergewicht liegt auf der gemeinsamen Marketings- und Kommunikationsbemühungen (gemeinsame Auftritte an Messen, Informationsveranstaltungen und Produktepräsentationen im Internet). Das Projekt wird vom Kanton während vier Jahren und einem Beitrag von 300'000 Franken unterstützt. Danach sollen die Regionen selbsttragend arbeiten.³² In welchem Umfang der Bund in Zukunft unter die Arme greifen wird, ist noch nicht entschieden worden. Das Projekt fügt sich mit seiner strategischen Ausrichtung jedoch in die "Neue Agrarpolitik" (AP 2007) und in die "Neue Regionalpolitik" (NRP) des Bundes ein.

Ziele von "Ämmitaler Ruschtig": Lebensraum, regionale Wertschöpfung, Solidarität ProduzentInnen / KonsumentInnen, ökologische Produkte

Die Produkte- und Vermarktungsorganisation "Ämmitaler Ruschtig" mit Geschäftssitz in Langnau fördert bereits seit 1992 den Absatz regionaler und naturnah produzierter Nahrungsmittel. Produkte, die mindestens zu 80 Prozent aus Emmentaler Rohstoffen bestehen, erhalten das Label "Ämmitaler Ruschtig". Die Produkte sollten ursprünglich innerhalb und ausserhalb der Region vermarktet werden.

Die Organisation hat sich folgende Ziel gesetzt:

- Die Erhaltung und Entwicklung der Region Emmental als wertvollen Lebensraum,
- Die Steigerung der regionalen Wertschöpfung für die Landwirtschaft, das Gewerbe und den Tourismus durch intensive branchenübergreifende Zusammenarbeit,
- Die Schaffung von Transparenz bezüglich Herkunft und Herstellungsart von Lebensmitteln durch Kennzeichnung von qualitativ hochwertigen regionalen IP- und Bioprodukten mit der Garantemarke "Ämmitaler Ruschtig",
- Die Förderung der Solidarität zwischen KonsumentInnen und Konsumenten, ProduzentInnen und Produzenten und Gewerbetreibenden,
- Die Förderung ökologisch produzierender Landwirtschaftsbetriebe,

³² Wochenzeitung für das Emmental und Entlebuch, 21. 10. 2004

- Die Nutzung von Synergien durch die Konzentration regionaler Kräfte, Organisationen und Institutionen.

5.3 ÜBERSICHT ÜBER DIE FALLSTUDIEN

Begründung der Fallauswahl

Kriterien: Bundesbeteiligung, Dorf und Land, Erfolg und Misserfolg

Die Kriterien, welche der Fallauswahl zugrunde liegen sollen, wurden folgendermassen definiert: Es sollen drei Fallstudien bearbeitet werden mit Bundesbeteiligung, wobei zwei davon als positiv bzw. erfolgreich und eine davon als negativ bzw. ohne Erfolg in Bezug auf die horizontalen und insbesondere vertikalen Kooperations- und Koordinationsbeziehungen sowie auf die Zielerreichung einzustufen seien. Zusätzlich soll eines der Fallbeispiele, wenn möglich, den landschaftlichen Bereich betreffen. Es ist nun für das Selbstverständnis der Untersuchungsgemeinde symptomatisch, dass explizit landschaftliche Projekte mit Bundesbeteiligung nicht initiiert und durchgeführt wurden, da die Gemeinde und Region sich in ihrer Selbstwahrnehmung nach wie vor in einer weitgehend intakten Kulturlandschaft befindet.³³ Dabei stellt die Bewerbung um das Label "Energiestadt" (siehe oben) eine Ausnahmen dar, die jedoch ohne Bundesbeteiligung auskommt.

Land: Gäste 50plus

Mit einem breiten Verständnis von landschaftlichen Projekten können jedoch das zunächst über die landwirtschaftliche Absatzförderung (LAV) und heute über die kantonale Regionalvermarktung unterstützte Vermarktungsetikette "Ämmitaler Ruschtig" sowie das über das Impulsprogramm Regio Plus teilfinanzierte touristische Angebot "Gäste 50plus", das auf sanften Tourismus und enge Zusammenarbeit mit Regionalprodukten setzt, unter die Kategorie gefasst werden. Letzterem wurde gegenüber dem Regionalvermarktungsprojekt den Vorzug gegeben, da es innovativer und stärker auf branchenübergreifende und interregionale Netzwirkbildung ausgerichtet ist, was auch ein zentrales Ziel der neuen Regionalpolitik des Bundes darstellt.

Erfolg /Misserfolg schwer messbar

Ein weiteres Auswahlproblem entsteht in Bezug auf die Kategorie der erfolgreichen Kooperation bzw. Kooperation mit hemmendem

³³ Interview Burri, 12. 11. 2004

oder hinderndem Einfluss der Bundesakteure. Obschon ein solches, als problematisch einzustufendes Kooperationsverhältnis im Folgenden (Projekt 5.4) dargestellt werden soll, hatte dieses nicht zu einem Scheitern des Gesamtprojekts geführt. Je nach Akteurssicht führte die (vorübergehende) Konfliktsituation zu einer Verschlechterung (Sicht des Projektträgers und des Kantons) oder gar zu einer Verbesserung (Sicht des Bundes) der Ausgangslage. Die Kooperationsverhältnisse der weiteren Fälle (Projekte 5.5 und .6) sind als erfolgreich einzustufen. Dabei betreffen sie die Bereiche der Bildungspolitik und der Tourismuspolitik (Destinations- und Zielgruppenmarketing).

Gescheitert: Wohnstandortförderung und Holzinitiative

Als offenkundige Misserfolge sind lediglich zwei Projekte einzustufen, die jedoch vor der Einstellung der Gesuchseingaben nicht einmal zur Vorabklärung beim seco eingereicht worden sind (Wohnstandortförderung und Holzinitiative). In diesen Fällen kann von einer Bundesbeteiligung nicht gesprochen werden, da ein Kooperationsverhältnis noch gar nicht zustande gekommen ist. Aufgrund ihrer Bedeutung für eine teilweise, auf der Ebene der Planungsregion vorhandene Verunsicherung in Bezug auf die künftige Ausrichtung der Regionalpolitik des Bundes wurden diese zwei Projektskizzen dennoch in die vorliegende Fallstudie aufgenommen.

Kontext

Vollzugsregelung des Impulsprogrammes Regio Plus von 1997

Im Anschluss an Projekte zur Verbesserung der Basisinfrastruktur in Berg- und ländlichen Gebieten wurde im Jahr 1997 das Impulsprogramm Regio Plus eingeführt, das zwei grössere Projekte auslöste in Langnau und im Planungssperimeter Oberes Emmental. Das Programm zielt darauf ab, die im ländlichen Raum brachliegenden Entwicklungspotentiale zu fördern und geht zurück auf den Bundesbeschluss vom 21. 03. 1997 über die "Unterstützung des Strukturwandels im ländlichen Raum (Regio Plus)".³⁴ Die Laufzeit beträgt zehn Jahre (1997-2007), die Bundesbeteiligung beläuft sich auf insgesamt 70 Millionen Franken.

Aufgabenteilung Bund, Kanton und Regionen

Die Aufgabenteilung zwischen Bund, Kantonen und Regionen wurde beim Vollzug folgendermassen geregelt: Falls regionale Trägerschaften vorhanden sind, beurteilen zunächst die Regionen, ob und in wel-

³⁴ AS 1997 1610, SR Nummer 901.3

chem Ausmass ein Projekt auf der Basis von Regio Plus unterstützt werden kann, in einem zweiten Schritt die Kantone. Die Regionen bereiten die Gesuche so weit entscheidungsreif vor, dass auf Bundesebene der Entscheidungs- und Genehmigungsaufwand minimiert wird und in der Regel der Antrag des Kantons übernommen werden kann. Der Vollzug kann sich an der Arbeitsteilung, die sich im Rahmen des IHG eingerichtet hat, orientieren.

Zentrale Rolle der Region: Initiierung, Information, Projektbegleitung

1. Die aktivste Rolle übernimmt bei der Projektbegleitung die *Region*, die zunächst abzuklären hat, ob das Projekt mit der regionalen Entwicklungsplanung abgestimmt ist. Sie hat darüber hinaus die zentrale Aufgabe, Ansatzpunkte von Regio Plus-Projekten in der Region zu identifizieren, solche Projekte zu initiieren und animieren, die Projektträger zu informieren, das gesamte Projekt zu begleiten und dabei Öffentlichkeitsarbeit zu leisten, bei der Beschaffung der nötigen finanziellen Mittel mitzuwirken sowie bei der Vernetzung und Koordination der Projekte mitzuhelfen und schliesslich einen Beitrag zu leisten bei der Vollzugskontrolle und Evaluation. Es ist klar, dass, bei einer solch verantwortungsvollen Rolle, die Planungsregionen gefestigte und in der Region möglichst breit abgestützte Institutionen mit klaren Führungs- und Organisationsstrukturen sein müssen, die über ausreichendes Wissen bezüglich Stärken- und Schwächenprofile und Entwicklungsprozesse verfügen.

Kanton: Supervisor

2. Dem *Kanton* kommt die Rolle des Supervisors zu, der primär die Gesuche mit den kantonalen Sachplanungen abzustimmen und mit den weiteren kantonalen Regio Plus-Projekte zu koordinieren hat. Der Kanton stellt schliesslich den von ihm genehmigten Antrag an den Bund.

Bund: Administration, Information, Evaluation

3. Der *Bund* (*seco*) sollte mit der Vollzugs- und Begleitungsaufgabe der Projekte möglichst wenig zu tun haben. Seine Aufgaben beschränken sich auf die Schwerpunkte Administration (Zusicherung des Bundesbeitrags auf der Basis einer Verfügung, Auszahlungen aufgrund von Teilzahlungs- und Schlusszahlungsgesuchen, Budget- und Fondskontrolle, Behandlung von Beschwerden), Information (über Bulletins, Publikationen, Betreuung einer elektronischen Informationsplattform, Dokumentation) und Evaluation. Der Bundesbeitrag darf maximal 50 Prozent der Gesamt-

kosten ausmachen und die finanzielle Unterstützung ist auf maximal fünf Jahre beschränkt

Stopp für Gesuchseingaben und Vorabklärungen im Jahr 2004

Mitte 2004 wurde vom Staatssekretariat für Wirtschaft (seco) ein vorläufiger Stopp für Gesuchseingaben und Vorabklärungen beschlossen. Für das Impulsprogramm stehen noch 16 Mio. CHF zur Verfügung. Nach wie vor bearbeitet werden Pilotprojekte, die im Rahmen der Neuorientierung der Regionalpolitik lanciert werden sowie transnationale Projekte, die mit "Leader+" aus der Europäischen Union kooperieren.³⁵ Der Stopp für Gesuchseingaben wurde vom seco eingeleitet, um die Finanzierung der bereits bewilligten, der eingereichten oder der sich beim seco in Vorabklärung befindlichen Projekte zu sichern. Projekte, die weder ein Gesuch noch eine Vorabklärung beim seco deponiert haben, können momentan nicht mit einer Finanzierung durch Regio Plus rechnen. "Die Situation kann sich ändern, wenn bei einer erneuten Beurteilung der finanziellen Lage im Frühjahr 2005 feststeht, dass nicht alle vorgesehenen Mittel eingesetzt wurden.

Neugesuche (Juni 2005): Innovation, Wertschöpfung, Überlebensfähigkeit des Projekts

Ende März 2005 sollte feststehen, welche finanziellen Mittel für Regio Plus noch verbleiben.³⁶ Das seco wird zu diesem Zeitpunkt die Kantone und Regionen über die Höhe dieser Gelder informieren und nach einem Zeitraum von 3 Monaten für die Einreichung von weiteren Gesuchen (bis Ende Juni 2005) die dann vorliegenden Projekte – ungeachtet der Eingangsreihenfolge – prüfen. Bei dieser Prüfung werden Innovationsgrad, die zu erwartende Wertschöpfung und die langfristige Überlebensfähigkeit der Projekte die wichtigsten Beurteilungskriterien sein. Dass die Projekte bei zunehmender Knappheit der finanziellen Mittel in einer verschärften Konkurrenzsituation zueinander stehen, ist zu erwarten. Das seco geht heute davon aus, dass ein ähnliches regionalpolitisches Instrument wie das Regio Plus auch in Zukunft, mit der Neuorientierung der Regionalpolitik des Bundes, bestehen wird. Dies ist zumindest aufgrund der beträchtlichen Nachfrage nach einem solchen Unterstützungsprogramm zu vermuten und wird ebenfalls in die Vernehmlassung zur neuen Regionalpolitik einfließen. Inskünftig dürften Kriterien wie Wertschöpfung, Schaffung von Arbeitsplätzen und Innovationspotential jedoch noch stärker in

³⁵ "Vorläufiger Stopp für Gesuchseingaben", http://www.RegioPlus.ch/rpd_stopp_d.html (Stand 12. 2004)

³⁶ Schreiben des seco an die für die Regio Plus zuständigen Kantone und Regionen und weitere Interessierte, 28. Mai 2004

die Projektbeurteilung beeinflussen. Ebenso werden in Zukunft klare Leistungskriterien zur Messung der qualitativen und quantitativen Zielerreichung bei den Gesuchseingaben vorausgesetzt.³⁷

5.4 REGIONALRADIO EMME

Projektbeschreibung

Das 3-Ebenen-Modell der Radiolandschaft: DRS 1, 2 und 3...

Im Rundfunkbereich besteht in der Schweiz ein 3-Ebenen-Modell. Auf der ersten Ebene weisen die DRS-Programme 1, 2 und 3 eine nationale Abdeckung auf und nehmen auf dieser nationalen und internationalen Ebene ihren öffentlich-rechtlichen Informationsauftrag wahr.

... die DRS-Regionaljournale ...

Die zweite Ebene bilden die DRS-Regionaljournale mit primär kantonaler Reichweite. Die DRS-Programme sind dabei werbe-, jedoch nicht sponsoringfrei und werden durch die Konzessionsgebühren finanziert. Der Schweizerischen Radio- und Fernsehgesellschaft (SRG/SSR idée suisse), inkl. Schweizer Radio DRS, werden jährlich um die 370 Mio. CHF an Gebühreneinnahmen zugesprochen. Davon müssen sie 7 Mio. CHF an privatrechtliche Radiostationen und 3 Mio. CHF an privatrechtliche Fernsehstationen weitergeben. Rund 360 Mio. CHF bleiben ausschliesslich der SRG vorbehalten.

... 37 Lokalradios

Die dritte Ebene mit vorwiegend regionaler Informationsausrichtung übernehmen die Privatradiogesellschaften, wobei diese zuweilen auch internationale, nationale und kantonale Nachrichten ausstrahlen. Insgesamt gibt es in der Schweiz 37 Lokalradios davon sind 24 in der Deutschschweiz angesiedelt, zwei davon bieten ein zweisprachiges Programm (deutsch, französisch) an, in Biel und im Kanton Freiburg.

Mühe der Radioanstalten in Randgebieten

Die Radiolandschaft hat sich mit der vom Bundesrat 1994 erlassenen Sendernetzplanung sowie mit den vom Eidgenössischen Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation (UVEK) ausgesprochenen Lokalradiokonzessionen stabilisiert. Generell Mühe haben jedoch die Radioanstalten in Randgebieten.

Auch im Fall von Radio Emme wird eine reine Eigenfinanzierung auch in Zukunft nicht möglich und werden Beiträge aus dem Gebüh-

³⁷ Interview Allemann

rensplitting weiterhin notwendig für die Existenz des Lokalradios sein.

1990: Verhinderung einer radiopolitischen Zerstückelung des Emmentals

Der Planungsverband "Region Oberes Emmental" stellte im Jahr 1990 seinen Vorbericht zum neuen Entwicklungskonzept vor (Entwicklungskonzept II). Darin hielt der Verband fest, dass die Versorgung mit Lokalradios im Entwicklungsgebiet Emmental (aber auch in der Nachbarregion Entlebuch, LU) nicht geregelt war. Um zu verhindern, dass "das Gebiet Zug um Zug den umliegenden Regionalradios zugesichert wird"³⁸, wurde die Einrichtung eines Lokalradios in Erwägung gezogen. Der Bundesrat gab nach einer Anfrage des Planungsverbands die Zusicherung, dass das Versorgungsgebiet vorerst nicht vergeben wird.

Sondierungsgespräche: Zweifel an der Realisierbarkeit und Wirtschaftlichkeit

Im Anschluss daran (1990) führte der Regionalverband Sondierungsgespräche mit den Regierungsstatthaltern des Emmentals und Entlebuch und mit den im Sendegebiet gelegenen Planungsregionen (Entlebuch). Diese unterstützten grundsätzlich die Realisierung eines Regionalradios, hegten aber Zweifel an der Realisierbarkeit und der Wirtschaftlichkeit. Auch technische Vorabklärungen führten zu einer eher negativen Einschätzung. Der Planungsverband hält dennoch an der Projektidee fest und nimmt diese in das 1992 eingereichte Entwicklungskonzept (II) auf. Nur durch das intensive Engagement des Planungsverbands, dessen damaliger Präsident die Projektadministration, die Ausarbeitung der Projektstruktur und die Projektorganisation sowie die Leitung der Arbeitsgruppe "Finanzen" unentgeltlich übernahm, konnte in der Projektinitiierungsphase eine Grundlage geschaffen werden für die erfolgreiche Etablierung eines Regionalradiosenders. Dem Verband gelang es, das Projekt zu einem dauerhaften Thema zu machen und liess sich auch durch negative Signale der politischen Akteure nicht entmutigen. Zudem investierte er viele v.a. personelle Ressourcen in dieser Anfangsphase. Die Bergregionen des Emmentals und des Entlebuch unterstützten die Pionierarbeit mit je CHF 5'000.

Verpasster Einbezug des Planungsverbandes Entlebuch (Luzern)

Da der Hauptsitz des Radiosenders jedoch im Zentrum des Oberen Emmentals, in Langnau, vorgesehen war und das Projekt vor allem von der Planungsregion des Kantons Bern vorangetrieben wurde, war

³⁸ BIGA/BEREG Informationstagung "Fundraising", Lokalradio EMME, Yverdon, 31.01. 1997.

die Akzeptanz im Nachbarkanton von Anfang an geringer, was sich in der Folge auch auf das finanzielle Engagement der Luzerner Gemeinden und Wirtschaftsträger negativ auswirkte. Auf das Frühjahr 2005 ist nun ein zusätzliches Aussenstudio im Entlebuch geplant. Der Verwaltungsrat des Radiosenders gibt im Rückblick zu bedenken, dass es bei der Sendegebietsvergabe durch das BAKOM für eine breitere Akzeptanz im Sendegebiet eventuell ratsam gewesen wäre, den Kanton Luzern bzw. den Planungsverband Entlebuch von Beginn weg stärker in die strategische Planung miteinzubeziehen. Dadurch hätte auch der sehr hohe Aufwand für die Überzeugungsarbeit und das Fundraising, in diesem Gebiet verkleinert werden können.

*Finanzierungskonzept:
Eigenkapital von
800'000 Franken*

Die Konzessionsbedingungen des Bundesamtes für Kommunikation (BAKOM) schreiben vor, dass ein Regionalsender die Unternehmensform einer Aktiengesellschaft aufzuweisen hat und nachweisen können muss, dass die Investitionsfinanzierung gesichert ist. Um die Betriebsrechnung zu entlasten sah das Finanzierungskonzept vor, Eigenkapital von rund 800'000 Franken einzusetzen (aufgeteilt in Spenden/Beiträge von 150'000 Franken und in Aktien von 650'000 Franken). Zusätzliche Mittel sollten über einen Hypothekarkredit von 200'000 Franken und über ein Investitionshilfedarlehen des Bundes und des Kantons im Umfang von je 250'000 Franken beschafft werden.

*Kein wertschöpfendes,
sondern kulturelles Pro-
jekt mit ideeller Unter-
stützung von Unterneh-
men und Gemeinden*

Für den Kanton war von Anfang an klar, dass es sich bei dieser Finanzierung nicht um einen Beitrag an ein wertschöpfendes, sondern vor allem an ein kulturelles und Identitätsstiftendes Projekt für das Emmental und Entlebuch handelte. Der Gesamtkostenvoranschlag belief sich auf 1.3 Mio. Franken. Der Finanzierungsnachweis für das BAKOM zeigte schon in der Projektinitiierungsphase ein Problem auf: damit Aktionäre eine Investition tätigen, setzen sie eine vorliegende Konzession voraus; diese erhält jedoch nur, wer Aktionäre bereits vorweisen kann. Das Problem wurde von den Projektverantwortlichen relativ elegant gelöst durch Absichtserklärungen, in welchen Investoren oder Gönner die verbindliche Investitionsabsicht bei Vorliegen einer Konzession formulieren. Dadurch sollte das erforderliche Investitionsvolumen gegenüber dem BAKOM nachgewiesen werden können. Durch eine transparente Informations- und Kommunikationspolitik, bei der die Zielsetzung, die Idee und die finanziellen

Auswirkungen des Projektes festgehalten wurden, konnten die massgeblichen Zielgruppen zu Investitionen motiviert werden. Dabei handelte es sich einerseits um Unternehmen, die mehr als 5 Mitarbeiter beschäftigen und andererseits um alle Gemeinden und Kirchgemeinden im Sendegebiet. Die Kleinaktionäre wurden via Organe der Grossvereine wie Fördervereine, Schlittschuhclub Langnau oder Pro Emmental und via Printmedien erreicht.

*1995: zweimonatiger
Kurzversuch des "Ver-
eins Radio Emme"*

Der Journalist Adrian Gebhard nahm im Jahr 1994 die Idee für ein Regionalradio auf und versuchte über einen Zeitungsartikel Personen für das Projekt zu gewinnen. Schliesslich gründeten drei Hauptakteure im selben Jahr den "Verein Radio Emme". Im Hinblick auf die gesamtschweizerische Sendegebietsverteilung im Jahr 1996 musste Radio Emme einen zweimonatigen Kurzversuch im April/Mai 1995 durchführen, um dem BAKOM Entscheidungsgrundlagen zur Konzessionsbewilligung zu liefern. Die damalige Einschätzung des BAKOM war, dass die Regionen Emmental und Entlebuch wirtschaftlich nicht in der Lage seien, ein Regionalradio zu finanzieren.

*Erste Erfolge und Kon-
zessionszuschlag
(Mitte 1997)*

Der Kurzbetrieb war jedoch erfolgreich, so dass in Kombination mit der Möglichkeit einer Betriebskostensenkung (durch neue Möglichkeiten privater Sendetechnik, die an Stelle einer Mitleitung der Swisscom traten) das BAKOM zum Schluss kam, trotz anhaltender Zweifel an der Wirtschaftlichkeit des Projekts, den zwei Regionen eine Sendekonzession zu erteilen. Ein Jahr später (Mitte 1996) wurde das Gebiet, das sich zu 60 Prozent aus Gemeinden des Kantons Bern und zu 40 Prozent des Kantons Luzern zusammensetzt, ausgeschrieben. Nur durch die anhaltende Projektbegleitung des Regionalverbandes, der zu diesem kritischen Zeitpunkt immer wieder dem Verein Vorgehenskonzepte und Dokumentationsvorschläge zur Projektstruktur und Projektorganisation zukommen liess, bekam schliesslich die Interessensgruppe "Radio Emme", nach einer eingehenden Prüfung der Bewerbungsdossiers durch das BAKOM, Mitte 1997 den Zuschlag.

*1997: Gründung der
Aktiengesellschaft mit
über 400 Kleinaktionä-
ren*

Das Finanzierungskonzept sah die Gründung einer Aktiengesellschaft vor. Innerhalb von 6 Monaten wurden, vor allem in der Region des Oberen Emmentals, über 400 Klein- und Kleinstaktionäre gefunden und total ein Aktienkapital von fast 650'000 Franken gezeichnet. Die Gründung der Aktiengesellschaft fand im März 1997 statt, im

Mai wurde die Konzession zugestellt, kurz danach der erste der insgesamt neun Sende- und Umlenkmasten gebaut, Programmstrukturen erarbeitet, Personal rekrutiert und Aus- und Weiterbildungsangebote bereitgestellt.

*Seit 1. Oktober 1997
Vollbetrieb auch in ent-
legenen Gebieten*

Der Bund und der Kanton Bern ermöglichten über ein Investitionshilfedarlehen (IHG) den Bau der relativ kostenintensiven, jedoch aufgrund der regionalspezifischen Topographie (Hügelland) notwendigen eigenen Richtstrahltechnik. So können auch entlegene Gebiete des Sendegebiets erschlossen werden. Ab August 1997 begann das Kader vollzeitlich im Dienste der Radio Emme AG zu arbeiten. Bis zu diesem Zeitpunkt wurde das ganze Projekt auf ehrenamtlicher Basis vorangetrieben. Seit dem 1. Oktober 1997 ist Radio Emme sieben Tage die Woche, rund um die Uhr auf Sendung.

Heute (Stand 2004) beschäftigt Radio Emme 18 festangestellte und 21 freischaffende Mitarbeiter mit insgesamt 1100 Stellenprozenten zudem bietet das Regionalradio regelmässig Volontariate an, die qualifizierten Jugendlichen aus der Region den Einstieg in den (Radio-) Journalismus ermöglichen.

*Programmangebot: re-
gional ausgerichtete
"Hard- und Softnews"*

Die Programmgestaltung ist primär regional ausgerichtet mit "Hardnews" in den regionalen Nachrichten und "Softnews" während den Moderationsblöcken. Nationale und internationale Nachrichten, werden in Zusammenarbeit mit Radio Canal 3 in Biel und Radio Beo (Berner Oberland) in Interlaken gemacht. Die Hauptzielgruppe ist altersmässig 20 bis 45-jährig. Das Musikprogramm ist auf diese Zielgruppe mehrheitsfähig ausgerichtet. Am Abend werden verschiedene eigenproduzierte Musik-Sparten-Sendungen ausgestrahlt.

*Oktober 1999: "Hörbar
mehr Radio für das Em-
mental und Entlebuch"*

Seit dem 10. Oktober 1999 sendet Radio Emme unter dem Motto "Hörbar mehr Radio für das Emmental und Entlebuch", ein modifiziertes und erweitertes Programmangebot, mit werktags neun regionalen Nachrichtenblöcken, News-Magazinen, bedeutend mehr Berichten und Reportagen über Kultur und Gesellschaft im Emmental und Entlebuch. 70 % des Gesamtbudgets werden durch Einnahmen aus Werbung und Sponsoring finanziert, rund 30 % durch das Gebühren-Splitting der SRG und verschiedene Spenden (z.B. durch den Verein Radio Emme).

*2000: allgemeine
Hörerschaft von 52%*

In der Planungsperiode 2000/2001 stiegen die Hörerzahlen von Radio Emme erfreulicherweise an. Die so genannte "allgemeine Hörerschaft" (Antwort auf die Frage "Welche Sender hören Sie im Allgemeinen?") stieg im Kalenderjahr 2000 gemäss der Privatradiostudie der Publica Data auf 52 Prozent (Vorjahr 45 Prozent). Damit konnte Radio Emme in seinem Versorgungsgebiet an Bekanntheit zulegen und liegt nun an zweiter Stelle hinter Radio DRS 1 mit 74 Prozent, jedoch vor DRS 3 (38 Prozent), und mit grossem Abstand vor allen weiteren Lokalradios wie zum Beispiel Radio Extra Bern (19 Prozent) oder Radio 32 (10 Prozent). Letzterer Sender, mit Standort Solothurn, ist in den letzten Jahren jedoch zum grössten Konkurrenten geworden.

*2003: Sendegebietsaus-
weitung (Aaretal, Willisau):
100'000 Hörer*

Seit dem Herbst 2003 umfasst das Sendegebiet zusätzlich noch das wirtschaftliche interessante Aaretal sowie die Region um Willisau (LU). Dadurch kommt das Regionalradio auf 145'000 potentielle Hörer. Durch die schrittweise Erweiterung in der Versorgung des neu zugeteilten Sendegebiets rechnet Radio Emme mit Mehreinnahmen aus Werbung und Sponsoring von CHF 40'000 ab dem Jahr 2006. Da die Gebietserweiterung in einem bereits umworbenen Markt geschieht und marktwirtschaftlich auf eine längerfristige Verdrängungsstrategie gesetzt werden muss, sind grössere Einnahmen voraussichtlich nicht realisierbar. Mit dem heutigen Stand der Sendeanlagen kann das Radio rund 100'000 potentielle Hörer erreichen. Trotz namhafter Unterstützungsbeiträge im Infrastrukturbereich (Neu- und Umbauten von technischen Anlagen) kann der weitere Ausbau "aus finanziellen und betriebswirtschaftlichen Gründen (Marktbearbeitung der neuen Gebiete)" nicht sofort, sondern lediglich Zug um Zug erfolgen.

*Schon 2002:
Liquiditätsprobleme*

Dass die Befürchtungen des BAKOMS jedoch nicht unbegründet waren, zeigte sich im Jahr 2002 als die Aktiengesellschaft aufgrund akuter Liquiditätsprobleme, verursacht durch die anhaltende wirtschaftliche Wachstumsschwäche und fehlende Werbeeinnahmen, beinahe eine Nachlassstundung einreichen musste. Zudem zeigte es sich, dass gewisse betriebswirtschaftliche Führungsprobleme im vor allem von Journalisten geprägten Verwaltungsrat vorlagen, die aber durch rasches, ordnendes Eingreifen der Planungsregion vorübergehend gelöst werden konnten. Die Hauptgläubigerin, die Heimstätte

Bärau, verzichtete auf Darlehensrückzahlungen und nahm einen Rangrücktritt von 250'000 CHF im Falle eines Konkurses vor. Die Heimstätte bot Radio Emme von Beginn weg auch das Sendegeäude in Langnau zur kostenlosen Nutzung an. Zudem konnten mit einer regional breit angelegten Spendenaktion im Jahr 2003, welche die Nachfrage nach einem Regionalradio der Bevölkerung vor Augen führte, rund 250'000 CHF eingebracht werden.

Kapitalschnitt – noch nicht abgeschlossene Kapitalaufstockung

Diese zusätzlichen Mittel und der Rangrücktritt konnten die akuten Liquiditätsprobleme vorübergehend lösen und einen Konkurs abwenden. Dennoch war es nicht möglich, eine Unterbilanz bzw. eine Überschuldung für die Jahre 2004/2005 zu verhindern. Der im Jahr 2002 durch die Aktionärsversammlung beschlossene Kapitalschnitt und die damit mögliche, noch nicht abgeschlossene Aufstockung des Aktienkapitals um 80'000 CHF reichten nicht aus um die Bilanz endgültig zu sanieren.³⁹ Die positive Folge dieser Krise war jedoch, dass die regionalen Wirtschaftsträger bemerkten, dass das Ansprechpotential und die potentielle Erreichbarkeit über das Regionalradio erheblich sind.

Akteure

Kanton: Verzicht auf Darlehensamortisation

Aufgrund dieser grossen Akzeptanz des Regionalradios in der Bevölkerung entschied sich der Kanton dem Darlehensempfänger entgegenzukommen. Er erklärte sich bereit, vorerst auf die Amortisation des Investitionsdarlehens zu verzichten und eine Stundung der Rückzahlungsbeiträge bis Mitte 2005 unter Berücksichtigung der Entwicklungen im Bereich des neuen Radio- und Fernsehgesetzes (RTVG).

Bund: Festhalten an Rückzahlungspflicht (Rechtsgleichheit)

Der Bund wählte demgegenüber eine andere Vorgehensweise: Wie in solchen Fällen üblich, reagierte er mit einer schrittweisen Änderung der Tilgungsmodalität (Ratenbegleichung in zwei jährlichen Tranchen statt einer) und mit einem Verweis auf die Notwendigkeit der Rückzahlungen zur Äufnung des IHG-Fonds. Vor allem stand jedoch für den Bund das Prinzip der Rechtsgleichheit aller IHG-finanzierten Projekte im Vordergrund und die Ausgeglichenheit des IHG-Fonds, die heute allein durch Kreditrückzahlungen erzielt wird. Durch ein solches konsequentes Vorgehen sollen die im Fonds angelegten Mit-

³⁹ Strategiepapier Radio Emme 2004-2008, 26. 01. 2004, Interview Widmer 21. 01. 2005

tel auch für die Neue Regionalpolitik des Bundes noch zur Verfügung stehen. Zudem sei der Bund bei der Vergabe des Darlehens mit einer Rückzahlungsfrist von 20 Jahren bereits sehr grosszügig gewesen, da für Radioprojekte normalerweise Fristen von 5 bis maximal 10 Jahren vorgesehen seien. Indem der Bund auf Rückzahlung bestanden hat, wollte er auch einen disziplinierenden sowie Reform- und Restrukturierungstätigkeiten auslösenden Druck auf die Projektleitung ausüben, den einzusetzen sich in diesem Falle aufgrund der erfolgten Rückzahlungen gelohnt zu haben scheint.⁴⁰

Der Kanton hofft auf Flexibilität des Bundes

Eine, aus Sicht des Kantons, negative Folge dieses Vorgehens ist, dass zum jetzigen Zeitpunkt die Zahlungen de facto auf Kosten des Kantons zum Bund fliessen. Nach seiner Ansicht liegen in diesem Fall keine symmetrischen Kompetenzen und eine mangelhafte vertikale Koordination zwischen dem kantonalen Volkswirtschaftsdepartement (beco) und demjenigen des Bundes (seco) vor, vor allem auch im Hinblick auf die Neuausrichtung des Investitionshilfegesetzes (IHG), das den Vollzug auf Kantonsebene vorsieht. Für den Verwaltungsrat war diese Ungleichbehandlung durch zwei Akteure, die eigentlich aufeinander abgestimmt sein sollten, schwer nachzuvollziehen. Trotz dieser Liquiditätsprobleme konnten die Zahlungen in den IHG-Fonds des Bundes geleistet werden.

Zukunft des Projekts: Gesetzesrevision schafft Unsicherheit

Das Regionalradio hofft in Zukunft durch die Revision des Radio- und Fernsehgesetzes (RTVG) und die darin vorgesehene Neuordnung des Gebührensplittings zu neuen, strategisch einsetzbaren finanziellen Mitteln zu kommen. Das neue RTVG befand sich zur Zeit der Durchführung dieser Fallstudie (2004) in der Vernehmlassung und es zeichnete sich ein langes Tauziehen in den eidgenössischen Parlamenten ab, so dass die Kommission für Verkehr und Fernmeldewesen (KVF) des Ständerats nicht davon ausging, dass das Gesetz bereits in der Märzsession 2005 zu Ende beraten werden könnte.⁴¹ Diese unsichere Rechtslage führt beim Regionalradio zu einer ungünstigen Situation, vor allem im Hinblick auf die strategische Finanzplanung und auf die allgemeine Finanzierungssicherheit. Die Geschäftsleitung des Regionalradios geht davon aus, dass sich mit den geplanten Änderungen im Rahmen der RTVG-Revision die Situation zu

⁴⁰ Interview Mordasini, 7. 02. 2005

⁴¹ Neue Zürcher Zeitung, 11. Januar 2005.

Gunsten der Privatsender ändern wird und die Neuerungen im Jahr 2007 finanzwirksam werden.⁴²

Weiterhin starke regionale Unterstützung

Bis zu diesem Zeitpunkt ist eine Unterstützung durch die regionale Wirtschaft und der öffentlichen Hand notwendig. Jährlich werden rund 200'000 Franken zur Liquiditätssicherung benötigt. Um diesen Beitrag decken zu können wird einerseits eine regionale Investorengruppe gesucht, die sich finanziell (z.B. in Form von Aktienkapital) für ein eigenständiges Radio engagieren will, was einer Mehrheitsübernahme durch eine grosse Mediengruppe vorzuziehen ist. Andererseits sucht das Regionalradio die Unterstützung der Gemeinden im Sendegebiet, für die es eine wesentliche Service public-Leistung vollbringe. Diese Überbrückungsleistungen der Gemeinden soll mit der Einführung des revidierten RTVG eingestellt werden.

Danach, so erhofft sich der Verwaltungsrat und der Kanton, werden die grössten Schwierigkeiten überwunden sein, so dass das junge Medienunternehmen einer finanziell sichereren Zukunft entgegensehen kann.⁴³

Programm: Verbindung städtischer Hörgewohnheiten (Unteres Emmental) mit traditionellen (Oberes Emmental)

Der Schwerpunkt in der programmlichen Weiterentwicklung des Senders soll im Ausbau der lokalen und regionalen Berichterstattung und in einer gelungen Verbindung der eher "städtischen" Hörgewohnheiten des Unteren Emmentals mit denjenigen des eher traditionellen Oberen Emmentals liegen. Dieser Ausbau bezieht sich nicht nur auf den redaktionellen Bereich, sondern ebenso auf die Präsenz durch Liveübertragungen mit ausgeprägt regionalpolitischen und -kulturellen Bezug.⁴⁴

⁴² Strategiepapier Radio Emme 2004-2008

⁴³ Strategiepapier Radio Emme 2004-2008

⁴⁴ Homepage des Senders (www.radioemme.ch) und Wochenzeitung für das Emmental und Entlebuch, 17.05.2001.

Tabellarische
Darstellung der
Kooperationsver-
hältnisse⁴⁵

Tabelle 1: Beziehungen von Radio Emme mit den wichtigsten Akteuren

Akteure	Beziehung	
Region Oberes Emmental (Projektträger mit zeitweiser Leitungsfunktion)	--	Radio Emme (Projektleitung)
Heimstätte Bärau (Hauptgläubigerin)	--	
Region Entlebuch (LU)	<->	
BAKOM	<->	
beco	--	
seco	(<->)	
Legende: -- kooperativ <-> konfliktiv		

Ressourcen: Erfolgseinschätzung

Breite Loyalitätsbekundung (Spendeaktion)

Die Liquiditätskrise im Jahr 2002, die beinahe zum Konkurs des Radiosenders geführt hätte, führt zwei Sachverhalte vor Augen. Zum einen zeigte sie die Grenzen der Wirtschaftlichkeit dieses Projektes und für die Zukunft die Notwendigkeit einer längerfristigen Finanzierungssicherheit auf. Zum anderen wurde mit der Spendenaktion klar, dass sich das Lokalradio tatsächlich in der Region zu etablieren vermochte. Die breiten Loyalitätsbekundungen kamen einer Signalwirkung gleich, auch für die regionalen Gewerbetreibenden, die in der Folge ein grösseres Werbevolumen für den Radiosender generierten. Die dennoch prekäre Zukunft ist hauptsächlich auf die Revision des RTVG ausgerichtet. Durch höhere Beiträge aus dem Gebührensplittling erhofft sich nicht nur der Verwaltungsrat, sondern auch der Kanton, eine verbesserte Finanzierungsgrundlage für den Regionalsender.

⁴⁵ Das Symbol "--" bedeutet "erfolgreiche Kooperation"; "<->" bedeutet Kooperation mit hemmendem Einfluss oder nicht zustande gekommene, mangelhafte Kooperation. Die Klammern signalisieren, dass bezüglich des Kooperationsverhältnisses, je nach befragtem Akteur, unterschiedliche Einschätzungen vorliegen.

*Stärkere Kooperation
mit Nachbarkanton
(Luzerner Aussenstelle)*

Bei der Sendegebietsverteilung durch das UVEK wurde eventuell zu wenig berücksichtigt, dass das Gebiet sich über zwei Kantone und zwei Planungsregionen erstreckt, wobei der grössere Teil im Kanton Bern zu liegen kommt. Daher wäre es, zwecks einer besseren wirtschaftlichen Anbindung und einer höheren Akzeptanz, von Vorteil gewesen, wenn eine zusätzliche Trägerschaft im Nachbarkanton bzw. in der Nachbarregion vorgesehen gewesen wäre. Durch die neu eingeplante Aussenstelle wird dem Umstand einer eher schwachen regionalen Anbindung des Entlebuch Rechnung getragen und werden zusätzliche finanzielle Mittel durch die höheren Beiträge der neu im inneren Senderadius gelegenen Gemeinden erschlossen. Während der Kanton, sicher auch aufgrund seiner grösseren Nähe und Betroffenheit, in der Liquiditätskrise den Projektträgern grosszügig entgegenkam, um das Projekt nicht zu gefährden, bestand der Bund auf den Grundsatz der Rechtsgleichheit und interpretierte seine Aufgabe vor allem in disziplinierender Hinsicht. Die Asymmetrie bezüglich des Vorgehens stuft der Bund nicht so ein, als diese das ansonsten gute Verhältnis in Frage stellen würde.

5.5 AUSBILDUNG "BETREUUNGSLEISTUNGEN IM LÄNDLICHEN RAUM" (ABL)

Projektbeschrieb

Zweigstelle des kantonalen Amtes für Landwirtschaft und Natur (LANAT): Ausbildung landwirtschaftliche Betreuungsleistungen

Das Bildungs-, Beratungs- und Tagungszentrums Inforama liegt oberhalb der Gemeinde Langnau auf der "Bäregg" (Ortsteil Bärau). Die Zweigstelle des Amtes für Landwirtschaft und Natur des Kantons Bern (LANAT) hat sich auf die Leitung von Regionalvermarktungsprojekten vor Ort, unter anderem im Rahmen der landwirtschaftlichen Absatzförderung (LAV), und auf die Aus- und Weiterbildungsangebote im Bereich der landwirtschaftlichen Betriebsleitung und der Betreuungsleistungen spezialisiert. Das Inforama ist der kantonalen Volkswirtschaftsdirektion und dort dem LANAT unterstellt. Das LANAT vollzieht die Ausrichtung der Direktzahlungen in der Höhe von jährlich 460 Mio. Fr. Bildung und Beratung in den Bereichen Landwirtschaft, bäuerliche Hauswirtschaft, Gemüsebau und Gartenbau gehören zu seinen Hauptaufgaben.

*1999: Projektidee:
Bildungsangebot für
Bauernfamilien*

Nach einer Weiterbildungstagung der Inforama-Zweigstelle im Jahr 1999 zum Thema "Betreuung auf dem Bauernhof" entwickelte sich die Idee, dass es regionalpolitisch sinnvoll und notwendig wäre, ein Bildungsangebot für die Mitglieder von Bauernfamilien anzubieten, die Betreuungsangebote für Menschen mit körperlicher oder geistiger Behinderung, Suchtabhängige und alte Leute sowie für Personen nach psychiatrischen Klinikaufenthalte bereitstellen möchten.

*2001: Lehrgang
"Betreuungsleistungen
im ländlichen Raum"
eröffnet*

Der daraufhin von der Inforama, in Zusammenarbeit mit dem Regionalverband "Oberes Emmental" entwickelte, neuartige (ABL) richtet sich an Personen des ländlichen Raumes, die in ihrem Familien- und Arbeitsalltag Betreuungsleistungen für Betagte und behinderte Menschen, verhaltensauffällige Jugendliche sowie ehemals suchtabhängige oder straffällige Personen erbringen wollen. Dadurch soll die weitere Abwanderung von Arbeitskräften verhindert und in der Landwirtschaft tätigen Personen die Chance zu einem Nebeneinkommen ermöglicht werden. Für Bauernfamilien stellt die Bereitstellung eines Weiterbildungsangebots in der (Rand-) Region eine Notwendigkeit dar, da sie oft nur über wenig Freizeit verfügen und das Zentrum oft nur über lange Anfahrtswege erreichbar ist.

*Themen: Rollenbild,
Alltagsgestaltung, soziales
Umfeld, schwierige
Situationen*

Die Betreuungstätigkeit verlangt eine enge Zusammenarbeit mit professionellen Platzierungsstellen, Sozialdiensten, dem Jugendgericht oder sozialpädagogischen bzw. therapeutischen Einrichtungen. Die Ausbildung umfasst 40 Kurstage verteilt auf 4 Semester. Zu einem erfolgreichen Abschluss der Ausbildung müssen folgenden Bedingungen erfüllt werden: mind. eine sechsmonatige Betreuungspraxis während der gesamten Kursdauer, mind. 85 Prozent der Kurstage pro Kursblock müssen besucht werden, die Abschlussarbeit wie die Gesamtleistung müssen positiv bewertet werden. Sie schliesst mit einem Kurszertifikat "Inforama/BFF" ab. Die Themenschwerpunkte der Ausbildung sind:

- Rollenbild Betreuungsanbieter/-in,
- Aufenthaltsplanung und -gestaltung,
- Alltagsgestaltung,
- pädagogische Grundannahmen für die Arbeit mit verschiedenen Betreuungsgruppen (wie behinderte Menschen, verhaltensauffällige Jugendliche und Kinder),

- Vernetzung der Betreuungsarbeit mit dem sozialen Umfeld,
- Umgang mit anspruchsvollen Situationen,
- Einblick in die Arbeit mit verschiedenen Betreutengruppen und Qualitätssicherung und Abschluss einer Betreuungsarbeit.

Akteure

Landwirtschaftliche Beratungszentrale Lindau, Atelier ASPOS (unterstützt durch Regio Plus)

In Zusammenarbeit mit der Landwirtschaftlichen Beratungszentrale Lindau (LBL), dem Atelier ASPOS aus Regensdorf, das sich auf Fragen der "systemischen Gemeinde- und Regionalentwicklung" spezialisiert hat und mit finanziellen Beiträgen aus dem Regio Plus-Programm (353'000 CHF) entwickelte die Projektleitung der Inforama in anfänglich enger Zusammenarbeit mit dem Regionalverband "Oberes Emmental" ein Ausbildungskonzept, das im Jahr 2000 erstmals umgesetzt wurde. Dabei nahm der Geschäftsführer, der in die Projektausarbeitungsphase sehr aktiv miteinbezogen wurde, bereits früh Kontakt mit dem seco auf, um das Projekt mit der Zielsetzung und den Anforderungen der Regio Plus-Kriterien zu einem möglichst frühen Zeitpunkt abzustimmen.

Berufs-, Fach- und Weiterbildungsschule des Kantons Bern

Für die konkrete, pädagogisch-didaktische Umsetzung wurde alsdann die Suche nach einem Partner im Bildungsbereich notwendig. Mit der kantonalen Berufs-, Fach- und Weiterbildungsschule Bern (BFF, Abteilung Weiterbildung) wurde ein solcher gefunden, der sich bereit erklärte in enger Kooperation mit dem Inforama einen 40-tägigen Lehrgang zu entwickeln. Die BFF ist der Erziehungsdirektion des Kantons Bern unterstellt und besitzt einen eingeständigen Bildungsauftrag im Gebiet der Berufsbildung auf allen Stufen (Berufsvorbereitung, Berufsbildung der Sekundarstufe II, Berufsbildung der Tertiärstufe, berufliche und allgemeine Fort- und Weiterbildung, Nachholbildung).

Meinungsverschiedenheiten: ASPOS verlässt Projektgruppe ...

Bereits vor Beginn des ersten Bildungslehrgangs stellte es sich jedoch heraus, dass die konzeptionellen Vorstellungen des Ateliers ASPOS mit denjenigen des Inforama zu wenig übereinstimmten, so dass das Atelier im gleichen Jahr die Projektgruppe verliess. Aus Sicht des Kantons zeigte sich, dass er zu Recht auf den Miteinbezug der Planungsregion Oberes Emmental in der Projektorganisation und -durchführung bestanden hatte. Insbesondere deswegen, weil in diesem Projekt Akteure aus unterschiedlichen professionellen Feldern

(landwirtschaftliche Bildung und Beratung und sozialpädagogische Praxis) mit ihren je eigenen Fachkulturen und –interessen aufeinander trafen. Dabei sorgte die Planungsregion durch ihre Projektbegleitung für eine kontinuierliche Projektdurchführung, die vom Kanton nicht gewährleistet hätte werden können.

... bleibt aber in Nachbargemeinde mit erfolgreichem "Integrationsprojekt"

Die ASPO ist indes nach wie vor in einem Regio Plus-Projekt in der Nachbargemeinde Eggwil tätig, wo sie mit Erfolg ein "Integrationsprojekt" durchführte, in dem psychosozial gefährdete Kinder und Jugendliche aus den Ballungsgebieten Basel, Bern, Luzern und Zürich von Partnerfamilien betreut werden. Die hinzugezogenen Kinder und Jugendliche sollten unter anderem auch eine Aufrechterhaltung eines regulären Schulbetriebs in diesen Gebieten ermöglichen und die Gewährleistung einer Bildungsnachfrage sicherstellen. Die Partnerfamilien werden nach strengen Kriterien nach Massgabe der kantonalen Heimverordnung (Verordnung über die Betreuung und Pflege von Personen in Heimen und privaten Haushalten, HEV vom 18. 9. 1996) ausgewählt und von professionellen Fachkräften begleitet. Sie erhalten für ihre Leistung ein monatliches Zusatzeinkommen. Das längerfristige Projektziel ist die vollständige Selbständigkeit dieser Kinder und Jugendlichen.⁴⁶

⁴⁶ Projekt "Integration", Trägerschaft Gemeinnütziger Verein Integration, Beteiligte Branchen: Landwirtschaft, Gemeinden, Sozialämter, Schule, Projektierete Gesamtkosten: Fr. 5'061'300 CHF

Tabelle 2: Beziehungen von Inforama Bäregg mit den wichtigsten Akteuren

Akteure	Beziehung	
Region Oberes Emmental (Projektträger)	--	Inforama Bäregg (Projektleitung)
LBL	--	
ASPOS	<>	
BFF	--	
beco	--	
seco	--	
BBT	<>	
Legende: -- kooperativ <> konfliktiv		

Ressourcen: Zukunft des Projekts

Die ersten drei Lehrgänge (2001-2004)

Im Jahr 2001 wurde der erste Lehrgang ausgeschrieben und am Inforama durchgeführt, 2002 der zweite und 2004 der dritte. Das Ziel wird es sein alle ein bis zwei Jahre einen Kurs anbieten zu können. Mit dem Kurs 2004 wurde der Ausbildungszeitraum auf zwei Jahre ausgedehnt, während er zuvor noch nach eineinhalb Jahren mit einem Zertifikat abgeschlossen wurde. Der nächste Lehrgang soll im Jahr 2006 durchgeführt werden auf der Grundlage neuer Finanzierungsinstrumente (siehe dazu unten)

Verzicht auf Anerkennung des Abschlussdiploms durch Bund (BBT) – Akzeptanz bei den Zielgruppen

Alle beteiligten Akteure [Projektleitung, Planungsträger, Kanton (beco), Bund (seco)] schätzen das Projekt als erfolgreich ein. Diese positive Einschätzung betrifft sowohl die vertikale Kooperation als auch die qualitative und quantitative Zielerreichung der Etablierung eines neuen Bildungsangebots im ländlichen Raum. Lediglich der Verzicht auf die Anerkennung des Abschlussdiploms durch das Bundesamt für Berufsbildung und Technologie (BBT) oder die Konferenz der Kantonalen Sozial- und Gesundheitsdirektoren (GDK) stellt ein "Misserfolg" in der formulierten Zielerreichung dar. Nach Einschätzung der Projektleitung sei eine solche Anerkennung aufgrund der relativ

knappen zur Verfügung stehenden finanziellen und personellen Ressourcen nicht zu erreichen gewesen bzw. Aufwand und Ertrag in keinem Verhältnis gestanden. Bei der Entwicklung des Lehrangebots sei aber grundsätzlich die Akzeptanz bei den nachfragenden Personen im Vordergrund gestanden und diese sei gewährleistet: Die Bauernfamilien als Zielgruppe des Bildungsangebots kennen dieses nicht nur, sondern würden es auch nachfragen, so dass sich durchschnittlich in den ersten drei Kursen ca. 20 Personen angemeldet hätten.

Langjährige Finanzierung nicht gesichert (über 5 Jahre gemäss Regio Plus)

Damit erreichte das Projekt das formulierte quantitative Ziel klar, in den Pilotlehrgängen 16 bis 20 Personen das nötige Know-how für qualifizierte Betreuungsleistungen zu vermitteln. Da es im institutionell bereits gut ausgebauten Lehrbereich der sozialen Arbeit, mit dem das Angebot am ehesten hätte verglichen werden können, kein vergleichbares Bildungsangebot vorgelegen hat, hätte das Projekt notwendigerweise eine Vorreiterrolle in der Curricula-Konzeption spielen müssen. Dies war aus der Sicht der Projektleitung deswegen nicht möglich, da eine längerfristige Finanzierung nicht gesichert bzw. auf fünf Jahre, wie im Regio Plus-Rahmen üblicherweise festgelegt, beschränkt war. Vielleicht wäre es in diesem Fall vorteilhaft gewesen, das BBT durch eine horizontale Kooperation mit dem seco in das Projekt einzubinden. Da im Rahmen dieses (relativ kleinen) Projekts jedoch zunächst eine andere Zielsetzung (Akzeptanz des Lehrangebots) im Vordergrund stand, wurde diese Kooperation nicht angestrebt.

Teilnehmergerechtes Angebot

Das formulierte Qualitätsziel, welches das Bildungsangebot an die individuelle Situation der Absolventen anpassen wollte, insbesondere an ihre Schulbildung und Berufserfahrung, wurde durch die Wahl der BFF als Partnerschule und die konkrete Auswahl der externen Referenten erreicht. Rückmeldungen belegen, dass die ABL als niederschwelliges Bildungsangebot der Vorbildung der Teilnehmenden gerecht wird.

Zudem nehmen der 14-tägliche Rhythmus der Kurstage und das Einhalten der Schulferien auf die berufliche und familiäre Situation vieler Teilnehmenden Rücksicht.

Ressourcenprobleme: Kursgebühren decken Aufwand nicht

Es ist indes wenig erstaunlich, dass die längerfristige Projektfinanzierung eines der grössten Probleme darstellt. Mit den für das Inforama üblichen Kursgebühren bleiben ca. zwei Drittel der Kosten unge-

deckt. Da die Kursteilnehmenden zumeist aus sozial benachteiligten und ökonomisch prekarierten Familien stammen, lassen sich die entstehenden Kosten nicht vollumfänglich über Teilnehmerbeiträge decken.

Abklärung alternativer Finanzierungsmöglichkeiten bis Anfang 2006

Zum jetzigen Zeitpunkt (Ende 2004) laufen die Abklärungen über alternative Finanzierungsmöglichkeiten noch und der Ausgang ist weitgehend offen. Das im Projektschlussbericht formulierte Ziel besteht darin, bis Anfang 2006 mit einer neuen Ausbildung auf einer guten finanziellen Basis starten zu können. Dabei wird auch die Möglichkeit einer Neustrukturierung der Trägerschaft diskutiert. Neben der Möglichkeit, Spendengelder zu akquirieren denkt das Info-rama und die Berufs-, Fach- und Weiterbildungsschule Bern (BFF) über eine finanzielle Einbindung der Platzierungsorganisationen (bspw. Ökonomische und Gemeinnützige Gesellschaft des Kantons Bern, OGG) nach, die als Bindeglied zwischen den Klienten und Leistungsanbietern funktionieren und dadurch auf kompetente und qualifizierte Leistungsanbieter angewiesen sind. Die Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern unterstützt die Platzierungsorganisationen im Pilotprojekt "Familienplatzierung" noch bis ins Ende 2007. Vorgesehen ist eine Erhöhung der Betreuungsangebote auf 200 Dauerplätze.⁴⁷

Neues Pilotprojekt "Familienplatzierung" nach kantonaler "Alterspolitik 2005"

Das Pilotprojekt soll die Bekanntheit solcher Platzierungen bei den Leistungsanbietern (Bauernfamilien) wie auch den Akteuren der Altersvorsorge und der Sozial- und Gesundheitspolitik erhöhen und auf die Zielsetzungen der kantonalen "Alterspolitik 2005" ausgerichtet sein.

Als Ziel der Alterspolitik 2005 ist unter anderem, die Selbständigkeit von betagten Menschen und die Solidarität zwischen den Generationen zu fördern sowie die Wahlfreiheit bezüglich Wohnformen im Alter (durch die Bereitstellung eines diversifizierten Angebots mit altersgerechten Privatwohnungen, Wohngemeinschaften und Heimen) zu ermöglichen.⁴⁸

⁴⁷ Schweizer Bauer, 27. November 2004, 158. Jahrgang, Nummer 95.

⁴⁸ Zwischenbericht zum Stand der Umsetzung Alterspolitik 2005, http://www.gef.be.ch/site/gef_alba_zwischenbericht.pdf, Stand 12. 2004

*Erfahrungsaustausch:
Übertragung des Bil-
dungsangebots in andere
Regionen*

Schliesslich bietet das durch das Impulsprogramm Regio Plus gewonnene Netzwerk wertvollen Erfahrungsaustausch und Kooperationsmöglichkeiten. Dabei stellte die Übertragbarkeit des Bildungsangebots in andere Regionen ein weiteres Projektziel dar, das erreicht werden konnte. So hat die Landwirtschaftliche Beratungszentrale Lindau (LBL) alle landwirtschaftlichen Bildungs- und Beratungszentren der Schweiz über das Projekt informiert und im Jahr 2002 interessierte Regionen zu einem Workshop eingeladen, in dem das Bildungsangebot vorgestellt und alle Unterlagen des Pilotprojektes aus dem Emmental zur Verfügung gestellt wurden. Im Herbst 2003 konnten in der Folge zwei neue Ausbildungsgänge gestartet werden. Einer in der Ostschweiz und einer im Kanton Aargau. Während die Projektgruppe aus der Ostschweiz (Landwirtschaftliche Bildungs- und Beratungszentren Plantahof (GR), Arenenberg (TG) und Custerhof (SG) in Zusammenarbeit mit der Schule für Soziale Arbeit FHS Rohrschach) die Unterlagen aus dem Emmental übernommen haben, wurden diese für die Ausbildung im Kanton Aargau den regionalen Bedürfnissen angepasst. Das landwirtschaftliche Bildungs- und Beratungszentrum Gränichen führt nun in Zusammenarbeit mit der Institution "Lifearth" eine Ausbildung für die Betreuung von Jugendlichen durch.

*Positive Effekte für die
Gemeinde Langnau?*

Ob dieses Projekt jedoch für Langnau im engen Sinne positive Effekte hat oder haben wird, ist letztlich schwierig zu beurteilen und lediglich über die Aufrechterhaltung einer landwirtschaftlichen Infrastruktur (die Bauernhöfe können sich durch ein solches Nebenangebot finanziell besser stellen und ihr Überleben sichern) und allgemeiner infrastruktureller Angebote (bspw. Aufrechterhaltung öffentlicher Volksschulen und anderer Ausbildungsinstitutionen) zu beurteilen. Es sind vor allem denn auch diese Infrastrukturen im ländlichen Raum, die, nach der Einschätzung der Projektverantwortlichen, zu erhalten ein prioritäres Ziel darstellt.⁴⁹ Mit der neuen Regionalpolitik verabschiedete man sich vom "Giesskannenprinzip" und wende sich Instrumenten der Projektfinanzierung zu, was grundsätzlich von ihr begrüsst werde. Für ländliche Randregionen wie das Obere Emmental, für die das Ausbildungsangebot konzipiert wurde, seien Innovati-

⁴⁹ Interview Budmiger-Stirnemann, 14. 12. 2004

onen jedoch Struktur bedingten Einschränkungen unterworfen, die nur schwer überwunden werden könnten.

Letztlich dient das Bildungsangebot mehr der Erhaltung von Arbeitsplätzen, als der Schaffung neuer Arbeitsplätze. Die ABL hilft jedoch interessierten und motivierten Landwirten, "etwas gegen den zurzeit rasanten Strukturwandel in der Landwirtschaft zu unternehmen."⁵⁰

5.6 GÄSTE 50PLUS IM EMMENTAL

Projektbeschreibung

Touristisches Angebot für Gäste ab 50 Jahren: 16 Betriebe unterzeichneten 50plus-Charta

Die Tourismus- und Wirtschaftsorganisation "Pro Emmental" hat als Projektträgerin des Impulsprogramm des Bundes zur Unterstützung des Strukturwandels im ländlichen Raum (Regio Plus) ein touristisches Angebot kreiert, das speziell auf Gäste ab 50 Jahren zugeschnitten ist. Dazu gehört ein Servicenetz mit zentral buchbaren Reiseprogrammen im Baukastensystem (Vorschläge für passende Wander- und Velorouten sowie Angebote für Gepäcktransport und Abholdienst etc.). 16 Emmentaler Hotel- und Restaurationsbetriebe haben die so genannte 50plus-Charta unterzeichnet, ein Anforderungs- und Qualitätskodex mit rund 30 Kriterien. Begleitung, Betreuung, Schulung und Controlling der einzelnen Betriebe durch einen 50plus-Beauftragten sollen kontinuierliche Qualität gewährleisten.

Stärkung wirtschaftlicher Konkurrenzfähigkeit im Tourismus

Das Projekt soll auch die Branchen übergreifende Kooperation unter den Leistungserbringern verbessern und allgemein die wirtschaftliche Konkurrenzfähigkeit der Region im Bereich des touristischen Destinations- und Zielgruppenmarketings stärken. Fachlich begleitet wurde das Projekt u.a. von der Universität Bern sowie der Tourismusförderung des Kantons Bern.

Als Ziel im Vordergrund stand dabei die Steigerung des Bekanntheitsgrad des Emmentals, die Erhöhung der touristischen Wertschöpfung sowie die Verbesserung von segmentspezifischen Angeboten und Serviceleistungen in den Bereichen Hotellerie, Gastronomie, Kultur, Bildung, Sport und Event.

⁵⁰ Projekt "Ausbildung Betreuungsleistungen im ländlichen Raum" (ABL), Schlussbericht vom November 2004

Quantitative Ziele:

50plus-Hotels, Parahotellerie, Erlebnisangebote, Umsatz

Als quantitative Ziele galten:

- Erhöhung der Anzahl 50plus-Hotels auf ca. 20 in der Region
- Gewinnung von 10 Parahotellerie-Betrieben (Schlafen auf dem Bauernhof)
- Erweiterung der Erlebnisangebote für Individualgäste von sechs auf mindestens zwölf
- Steigerung der Hotellogiernächte der 50plus-Gäste um jährlich ca. 1'200
- Steigerung des Umsatzes bei Hotel- und Gastrobetrieben um jährlich 10%

*Projektdauer:
1999-2004*

Das Projekt dauert von 1999-2004 und wurde mit einem Bundesbeitrag von CHF 660'000 unterstützt.

*Vorbereitung (1998)
Direktkontakt Regionalverband - seco*

Wie beim Projekt Ausbildung Betreuungsleistungen im ländlichen Raum nahm auch in diesem Projekt der Regionalverband vor Geschseinreichung beim Kanton direkten Kontakt mit dem seco auf, um die Erfolgchancen besser abschätzen und das Projekt auf die Regio Plus-Kriterien konkret abstimmen zu können. Bereits vor der Projektlaufzeit wurde im Jahr 1998 Kontakt mit Leistungserbringern (Hotellerie und Gastronomie, Reiseveranstalter) und Kooperationspartner ("Ämmitaler Ruschtig") aufgenommen. Diese galt es zunächst vom Sinn und Nutzen des Projektes zu überzeugen, was, bezogen auf die gesamte Region, zeitraubend und personalaufwändig war.

*Schwierige
Überzeugungsarbeit*

In der Projektanfangsphase herrschte eine gewisse Unklarheit in Bezug auf den Einsatz von geeigneten Werbemitteln, auf die Nutzung von zweckmässigen Informationskanälen und auf das konkrete Angebot. Nach der Überzeugungsarbeit in den ersten zwei Jahren hätte im Jahr 2000 die Ausarbeitung des Konzepts und des konkreten Vorgehens vorgenommen werden sollen. Diese Arbeit verzögerte sich jedoch aufgrund personeller Veränderungen in der Projektleitung. Eine im Jahr 2001 durchgeführte Lagebeurteilung wurde nötig, da kaum Buchungen über Schweiz Tourismus (Informationskanal und Buchungsplattform) vorgenommen wurden und das Wachstum der Übernachtungen nicht den formulierten Erwartungen entsprach.

*Korrektur: Fehlen einer
"schönen Veloroute"*

Die Lageanalyse förderte zutage, dass das Angebot zu wenig dem Bedürfnis der Zielgruppe entsprach. Insbesondere wurde das Fehlen

einer "schönen Veloroute", die nicht durch die Täler, sondern über die Hügel des Emmentals führt, die direkte Ansprache der 50plus Klientel, die zwar angesprochen werden will, nicht jedoch isoliert und die zu kleine Flexibilität des Angebots (in Bezug auf Buchungsfristen, Ergänzungsangebote etc.) vor allem im Bereich des Tagestourismus bemängelt.

*Konzeptionelle
Neuausrichtung:
Erlebnisswelt auch für
Familien*

Die Ergebnisse flossen in die konzeptionelle Neuausrichtung ein, die vor allem den Ausbau der geforderten Veloroute ("Herzroute") mit angeschlossenen Hotellerie- und Gastronomieangeboten vorsah. Die Gaststätten und Unterkünfte können nun auch im Voraus und individuell gebucht werden. Die Veloroute sollte eine spezielle "Erlebnisswelt" schaffen, die nicht nur das 50plus-Segment ansprechen sollte, sondern auch Familien. Das Gruppengeschäft wurde im gleichen Jahr von Pro Emmental an die Firma Emmental-Tours abgegeben, was dem Projekträger eine entscheidende Entlastung im Bereich der finanziellen Abwicklung und der damit verbundenen personellen Ressourcen brachte. Pro Emmental ist heute noch mit 1.5 Prozent am Umsatz beteiligt (entspricht ca. 10'000 bis 15'000 CHF/Jahr).

*Controlling und Betreuung
der Leistungsanbieter
(2002)*

Der Jahresabschluss 2001 der Emmental-Tours machte deutlich, dass das gesamte Gruppengeschäft vollumfänglich dem Kundensegment "50plus" zuzuordnen ist.⁵¹ Die finanziellen und personellen Ressourcen der Pro Emmental konnten nun für die Promotionsarbeit im Rahmen von Ferien- und Tourismusmessen in deutschen und französischen Sprachregionen eingesetzt werden. Zudem war das Projekt an der Oberemmentalischen Gewerbe- und Landwirtschaftsausstellung (OGA) in der Markthalle Langnau präsent, die gegen 100'000 Besucher verzeichnen konnte. Im Jahr 2002 standen das Controlling und die Betreuung der Leistungsanbieter sowie die Konsolidierung des Angebots im Vordergrund, was mit einem wesentlich höheren personellen Aufwand für die Geschäftsstelle Pro Emmental bedeutete als geplant.

⁵¹ Schlussbericht "Projekt Gäste 50plus im Emmental" 2004 (Region Oberes Emmental)

Evaluation: Qualitätsverbesserung des Angebots

Zum Projektabschluss konnte festgehalten werden, dass mit der steigenden Bedeutung regionaler landwirtschaftlicher Produkte ("Ämmittaler Ruschtig"), der strengen Auswahl der Anbieterbetriebe und den zahlreichen kulturellen Angeboten (vor allem in der Untersuchungsgemeinde Langnau mit dem Regionalmuseum und den teilweise überregionalen Einzelveranstaltungen), die zusammen mit den Gastronomie- und Hotelleriebetrieben ausgearbeitet wurden, nicht nur eine Erweiterung, sondern auch eine Qualitätsverbesserung des Angebots erzielt werden konnte. Als regionalpolitischer und –wirtschaftlicher Meilenstein kann schliesslich der Aufbau eines grossen Netzwerks betrachtet werden, in dem die wichtigsten touristischen Leistungsanbieter und Partner eingebunden sind.

Akteure

Kanton Bern: lieber Innotour als Regio Plus

Der Kanton Bern (beco) hätte grundsätzlich eine Bundesbeteiligung im Rahmen des Bundesbeschlusses über die Förderung von Innovation und Zusammenarbeit im Tourismus (Innotour) bevorzugt, da er befürchtete, dass durch eine Regio Plus-Finanzierung ein Präjudiz geschaffen wird, Tourismusprojekte in Zukunft als regionale Strukturförderungsprojekte zu behandeln.⁵²

Gute vertikale Kooperation

Die vertikalen Kooperationsverhältnisse waren im behandelten Projekt jedoch von keinem Konflikt geprägt. Die letzten Zahlungen der Bundesbeiträge wurden Ende 2004 vorgenommen, nachdem sich diese aufgrund des Fehlens einer allgemein nachvollziehbaren Projektabrechnung und geeigneter Controllingkennzahlen noch leicht verzögert hatten.⁵³

⁵² Interview Wüthrich, 14. 01. 2005; Innotour ist ein Instrument, das spezifisch zur Verbesserung von Struktur und Qualität des Schweizer Tourismus-Angebots eingeführt wurde. Im Rahmen von Innotour werden für die Jahre 2003 bis 2007 Finanzhilfen von insgesamt 35 Millionen Franken zur Verfügung gestellt. Das Programm steht unter der Leitung des Staatssekretariats für Wirtschaft (seco) und hat seine rechtliche Grundlage in der Verordnung vom 15. Oktober 2003 über die Förderung von Innovation und Zusammenarbeit im Tourismus (SR 935.221, [AS 2003 3749](#)). Die Förderung soll dort ansetzen, wo die bedeutendsten Schwächen des touristischen Angebots bestehen und wo durch Innovation und Zusammenarbeit echte Wettbewerbsvorteile errungen werden können.

⁵³ Interview Wüthrich, 14. 01. 2005

Tabellarische Darstellung der Kooperationsverhältnisse

Tabelle 3: Beziehung von Pro Emmental mit den wichtigsten Akteuren		
Akteure	Beziehung	
Region Oberes Emmental	--	Pro Emmental (Projektleitung)
beco	--	
seco	--	
Schweiz Tourismus	<->	
Legende: -- kooperativ <-> konfliktiv		

Ressourcen: Erfolgseinschätzung

Aufbau des Netzwerks geglückt

Im Schlussbericht des Projekts wurde auf der qualitativen Zielerreichungsebene festgehalten, dass vor allem der Aufbau eines breiten Interessennetzwerkes als gelungen eingestuft werden muss. Es wird auch für die künftige Ausrichtung des Tourismus von Bedeutung sein, dass dieser im Emmental nicht mehr in einem "kleinen Ausschuss", sondern in einem grossen, Branchen übergreifenden Netzwerk organisiert ist. Diese Einschätzung teilen auch der Kanton und der Bund. Die Einrichtung einer Veloroute durch das Emmental ermöglichte eine Trägerschaft aus Privatfirmen, Interessensverbänden (Pro Emmental, Region Oberes Emmental), dem öffentlichen Verkehr und Partnern aus der Gastronomie. Zudem gestattete diese Veloroute eine wertvolle interregionale und interkantonale Kooperation mit dem im Nachbarkanton Luzern gelegenen Entlebuch und seinem Biosphärenreservat, das im Jahr 2001 von der UNESCO im Rahmen ihres Projekts "Mensch und Biosphäre" anerkannte und 2002 von ihr zertifiziert wurde. Seit 2003 wird das Projekt unter der Trägerschaft des Regionalplanungsverbands umgesetzt und vom seco als erfolgreich eingestuft.⁵⁴

Fehlen quantitativer Daten für Wirkungsanalyse

Bei der quantitativen Zielerreichung fehlten weitgehend geeignete Evaluationsinstrumente um eine verlässliche Wirkungsanalyse durchzuführen. Da die angestrebte Erhöhung der Hotelzimmerauslas-

⁵⁴ Schlussbericht "Gäste 50plus im Emmental" (Region Oberes Emmental)

tung (Aufenthalts- statt Ausflugstourismus) aufgrund einer Veränderung und Ausweitung des Bettenangebots an mehreren Orten nur schwierig ursächlich auf die Massnahmen im Rahmen des Projektes zurückgeführt werden kann, muss man sich auf die Aussagen von Gastronomie- und Hotelleriebetriebe entlang der Veloroute verlassen, die eine "klare Steigerung der Übernachtungen mit Schwergewicht 50plus" feststellen. Obschon die Hotellogiernächte in den Jahren 2001 und 2002, nicht jedoch 2003, erhöht werden konnten, wurde die Umsatzsteigerung gemäss Planung nicht erreicht. Wie sich das Projekt auf die Schaffung neuer Arbeitsplätze auswirken wird ist zurzeit noch offen. Heute sind 18 Hotelbetriebe (projektiert: 20) und 10 Parahotelleriebetriebe (wie projektiert) in das Gäste 50plus-Programm eingebunden. Für die Untersuchungsgemeinde von Bedeutung ist die Einbindung des Hotels Emmental in die Veloroute und in ein Netzwerk von Produkteanbietern.⁵⁵ Bei der Parahotellerie ist das Interesse grösser als vermutet. Die zusätzlichen Betriebe sind der künftig noch anzupassenden Charta indes noch nicht beigetreten.

*Gesamthft: Kooperati-
onsnetzwerk dank Part-
nerschaft mit privaten
Firmen*

Gesamthft wird vor allem der erfolgreiche Aufbau eines Interessens- und Kooperationsnetzwerkes im Zuge der Projektdurchführung hervorgehoben. Durch die Partnerschaft mit privatwirtschaftlichen Firmen (wie dem Fahrradproduzenten und -verleiher Biketec) erhofft man sich durch Velomessen und Akquisitionsreisen auch einen Austausch mit Regionen in Deutschland (Schwarzwald).

5.7 ERFOLGSEINSCHÄTZUNG DER PROJEKTE BETREUNGSLEISTUNGEN IM LÄNDLICHEN RAUM UND GÄSTE 50PLUS IM RAHMEN DES IMPULSPROGRAMMS "REGIO PLUS"

*Schwierige
Projektinitiierungs-
und -startphase.*

Die grössten Probleme zeigten sich in beiden Projekten (Ausbildung "Betreuungsleistungen im ländlichen Raum" (ABL), Gäste 50plus) jeweils in der Projektinitiierungs- und Projektstartphase. Besonders zu diesem Zeitpunkt kann sich die Beschaffung der notwendigen Finanzmittel aufgrund fehlender oder zu wenig zahlreicher Kooperationspartner als schwierig herausstellen. Dies gilt insbesondere für innovative Projekte, wo diese Partner zunächst vom unmittelbaren

⁵⁵ RegioNet News, Nummer 11, Dezember 2004

und vor allem mittelbaren, strategischen Nutzen überzeugt werden müssen, was für die Region, deren Gewerbe eher zu einer gewissen Planungskepsis und einem Strukturkonservatismus neigt, personal- und zeitreisourcenintensiv ist.⁵⁶ In den vorliegenden Fällen konnten diese Schwierigkeiten durch die aktive Projektbeteiligung und –begleitung des Planungsverbandes überwunden werden. Sowohl der Kanton wie auch der Bund attestieren diesem Akteur denn auch eine zentrale Rolle bei der erfolgreichen Projektabwicklung und horizontalen und vertikalen Kooperation.

Frühzeitige Projekteinbindung von seco und Kanton

Als weiteres Erfolgskriterium gilt die möglichst frühzeitige Projekteinbindung aller vertikalen Akteure. Der Planungsverband erreichte dies durch eigenes Zutun, indem er den direkten Kontakt mit dem seco bereits vor Projektantragseinreichung beim Kanton suchte und die zentralen Punkte, die zur Annahme des Projektes zusammen mit dem Bundesverantwortlichen klärte. Da sich dieses Vorgehen, unter Umgehung des vorgesehenen Instanzenzugs, für den Bund als sehr personal- und zeitreisourcenintensiv herausstellte, änderte er diese Praxis im Programmverlauf. Heute werden bereits vor Projektantragseinreichung beim Kanton, gemeinsame Gespräche mit allen drei vertikalen Akteuren (Bund, Kanton, Region) geführt, um unnötige Verzögerungen beim Genehmigungsverfahren zu vermeiden.⁵⁷ Nach der Überwindung dieser Startphase konnten die Massnahmen in der Regel planmässig umgesetzt werden, abgesehen von teilweise internen Management- und Organisationsproblemen.

Überlebensfähigkeit nicht gesichert (auf fünf Jahre beschränkte Projektdauer)

Die dargestellten Projekte hätten ohne Hilfe der öffentlichen Hand kaum realisiert werden können. In diesem Sinne bestehen kaum Mitnahmeeffekte. Im Projekt "Gäste 50plus" konnte mit der interregionalen und interkantonalen Fahrradrouten gar ein völlig neues und anfänglich nicht geplantes Produkt geschaffen werden, was eine beträchtliche Flexibilität der beteiligten Akteure im Projektverlauf darstellt.

Was die Überlebensfähigkeit der geförderten Projekte betrifft, fällt die Bilanz wohl gemischt aus, da künftige Geldgeber noch gefunden werden müssen (Projekt Altersbetreuung) oder sich das Produkt in

⁵⁶ Interview Gerber, 9. 12. 2004

⁵⁷ Interview Allemann, 10. 02. 2005

einem jungen Wirtschaftsbereich befindet, der noch grundsätzlichen Restrukturierungen ausgeliefert sein wird (Projekt Gäste 50plus).

Falls jedoch die Finanzierungs- und Wirtschaftlichkeitsfrage als weniger relevant betrachtet wird und in erster Linie die Vernetzung, Kooperation und Neuausrichtung unterschiedlicher Akteure sowie die Fortsetzung der Aktivitäten nach Auslaufen der Regio Plus-Unterstützung als Nagelprobe für die Nachhaltigkeit der Projekte gilt, kann die Bilanz positiv ausfallen.

*Neuausrichtung der
Regionalpolitik des
Bundes kein Problem*

Aus Sicht der befragten Projektträger stellt die Neuausrichtung der Regionalpolitik des Bundes auf Projektfinanzierungen kein grundsätzliches Problem dar. Es stellte sich jedoch heraus, dass die finanziellen Beiträge in der Projektinitiierungsphase, in der viel Motivations- und Beratungsarbeit geleistet werden muss, oftmals zu klein waren oder die Gesamtlaufzeit zu kurz. Im Zusammenhang mit dem Impulsprogramm Regio Plus wird vom Planungsverband moniert, dass der Maximalfinanzierungsansatz von 50 Prozent, der die Vertrauensbasis und die Publizität für die Gewinnung weiterer Kredit- und Geldgeber schaffen soll, knapp berechnet sei. Oftmals sei es vorteilhafter, ein kürzerer, jedoch hoher Mitteleinsatz vorzusehen, so dass schon zu einem frühen Zeitpunkt in der Projektphase entschieden werden könne, ob ein Projekt erfolgsversprechend und später rentabel sein wird.⁵⁸

*Unsicherer Status von
geplanten Regionalpro-
jekten: Das Beispiel
"Holzinitiative"*

Als ein verunsicherndes Moment für die weitere Planung und Projektentwicklung stellt sich, nach Einschätzung des Regionalverbands, der Einstellungsstopp für Gesuchseingaben Mitte 2004 heraus (siehe oben). Da bis zum jetzigen Zeitpunkt auch noch nicht geklärt ist, in welcher Form das Programm nach 2007 eine Fortsetzung finden könnte und wie der Kanton Bern auf die Neuorientierung in der Regionalpolitik reagieren wird, ist zu einem gewissen Grad die kreative Konzeptentwicklung aus Sicht der Regionalverantwortlichen zumindest gehemmt.⁵⁹

Neben dem Projekt zur Wohnbauförderung (siehe "Langnau als Wohn- und Lebensort") wurde ein weiteres Projekt, das eine zusätzliche Jahresnutzung von zertifiziertem Emmentalerholz (Labels für

⁵⁸ Interview Gerber, 9. 12. 2004

⁵⁹ Interview Gerber, 9. 12. 2004

Emmental: die grössten Holzreserven pro Hektar in Europa

nachhaltige Bewirtschaftung, Q Label/FSC-Label) zum Ziel hatte, vorerst sistiert.

Die Ausgangsüberlegung für dieses vom Regionalverband "Oberes Emmental" ausgearbeitete Holznutzungsprojekt war, dass mit der Liberalisierung des Welthandels (GATT) allmählich die staatlichen Stützungen verschwinden und die Preise für landwirtschaftliche Produkte sich dem Weltmarktniveau annähern werden. "Die Emmentaler Produzenten, die unter geographisch und klimatisch erschwerten Bedingungen arbeiten, gehören bei dieser Entwicklung zu den Verlierern. Sie lösen für ihre Produkte zu wenig um wirtschaftlich überleben zu können und müssen sich darum einer ergänzenden (wirtschaftlich ertragreichen) Tätigkeit zuwenden. Die vermehrte Nutzung ihres Waldes würde helfen die Situation zu verbessern."⁶⁰ Da das Emmental zu den einkommenschwächsten Regionen der Schweiz zählt, müsse dafür gesorgt werden, dass die vorhandenen Rohstoffe auch in der Region verarbeitet würden. Unter der Berücksichtigung, dass das Emmental heute "die grössten Holzreserven pro Hektar von ganz Europa" aufweist, verfügen die Holz verarbeitenden Betriebe von der Sägerei bis zur Schreinerei über noch freie Kapazitäten, so dass dieser Bereich unternehmerisches Wachstumspotential aufweist.

Schaffung von 200 Vollzeitarbeitsplätzen in wald- und holzverarbeitenden Gewerbebetrieben

Der Projektentwurf sah vor, dass bis ins Jahr 2008 200 Vollzeitarbeitsplätze in der Region hätten geschaffen werden können, wobei die Gemeinde Langnau mit ihren Holz verarbeitenden Gewerbebetrieben besonders profitiert hätte. Zudem hätte die Nutzung und regionale Verarbeitung von zertifiziertem Holz "der Nachhaltigkeit noch vermehrt zum Durchbruch verholfen" wie auch die "in der Verarbeitungskette nahe beieinanderliegenden Betriebe" die Transporte und Emissionen minimiert. Vorgesehen war, dass zur Projektdurchführung und –finanzierung eine enge Kooperation hergestellt würde zwischen dem Sägereiverband, den Sägereien, Zimmereien, Schreinereien, Holzverwertungsgenossenschaften, der Arbeitsgemeinschaft für Holz Emmental-Oberaargau, der Waldabteilung 4 (Emmental) des Amtes für Wald des Kantons Bern, dem Bildungszentrums Inforama sowie den Gemeinden und Regionen des Planungsgebiets. Jeder der genannten Träger hätte einen Vertreter in das Projektteam entsandt,

⁶⁰ Gerber 2000

wobei die Projektleitung in den Händen des Präsidenten des Bernischen Sägereiverbandes (BSV) gelegen hätte.

Bund: zu geringes Innovationspotential

Das Projekt hätte bis zur Umsetzung vier Jahre gedauert und sah Gesamtkosten von CHF 535'000 vor, wobei eine Anstossfinanzierung im Rahmen des Programms Regio Plus von CHF 265'000 vorgesehen waren. Aus Sicht des Bundes, der mit diesem Projekt vertraut ist, birgt dieses Projekt in seiner bis zu diesem Zeitpunkt vorgesehenen Konzeption jedoch zu wenig Innovationspotential und läuft zu stark in Richtung einer einfachen Werbefinanzierung, was nicht Aufgabe des Bundes im Rahmen des Regio Plus-Programms sein könne. Es steht dem Regionalverband jedoch offen, nach einer weiteren Überarbeitung der Gesuchseingabe, das Projekt zu einer Vorabklärung in die weitere Wettbewerbsrunde im Frühjahr 2005 einzureichen.

5.8 ZUKÜNFTIGE AUSRICHTUNGEN DER REGIONALPOLITIK

Neuausrichtung der Berner Regionalpolitik

Strategie für Agglomerationen und regionale Zusammenarbeit des Berner Regierungsrats

Mit dem im September 2004 veröffentlichten Bericht "Strategie für Agglomerationen und regionale Zusammenarbeit"⁶¹ lancierte der Berner Regierungsrat eine Debatte über die Grundsätze und die Stossrichtung der Reformen im Bereich der regionalen Entwicklung und Zusammenarbeit. Der Grosse Rat kann voraussichtlich im September 2005 über den Bericht und die Leitsätze diskutieren. Gestützt auf diese Grundsatzdebatte sieht der Regierungsrat vor, die Vorschläge für Verfassungs- und Gesetzesänderungen im Herbst 2006 vorzulegen, so dass sie nach der Volksabstimmung vom Sommer 2007 in Kraft treten könnten. Die ersten Regionalkonferenzen könnten ab 2008 aktiv werden, sofern die Urabstimmungen zustimmend verlaufen.⁶²

Regionalkonferenz (Verkehr, Siedlung, Kultur) auch für ländliche Räume

Der Bericht sieht die Bildung einer Regionalkonferenz vor zur besseren Abstimmung der Verkehrs- und Siedlungsplanung sowie der regionalen Kulturförderung, ohne dass eine vierte Staatsebene geschaffen werden soll. Der Regierungsrat vertritt die Ansicht, dass im Be-

⁶¹ Strategie für Agglomerationen und regionale Zusammenarbeit. Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat – Entwurf zur Vernehmlassung, 15. September 2004

⁶² Egger-Jenzer/Luginbühl 2004

reich der Finanzplanung und Prioritätensetzung nicht nur die Agglomerationen miteinzubeziehen sind, die gemeinhin als "Wachstumsmotoren" betrachtet werden, sondern auch der ländliche Raum. Dabei entspreche das vorgesehene Regionalkonferenz-Modell den Empfehlungen der Tripartiten Agglomerationskonferenz (TAK).

*Stärkere demokratische
Mitwirkung*

Die Regionalkonferenz wird alle Gemeindepräsidenten umfassen, die gegebenenfalls mit gebundenen Mandaten ausgestattet werden können. Ihre Stimmkraft wird nach der Einwohnerzahl der Gemeinden abgestuft. Mit der Konferenz sollen die teilweise schwerfälligen, kleinräumigen Strukturen überwunden, die Abläufe verbessert und beschleunigt und die demokratische Mitwirkung unter konsequentem Miteinbezug der Regionen verbessert werden. Schliesslich erhofft sich der Regierungsrat eine einfachere und bessere Abstimmung des Planungsinstrumentariums.

Eigene Rechtspersönlichkeit

Der Kanton überlässt es den Regionen ab wann und wie stark sie sich in der Regionalkonferenz engagieren wollen, so dass die Konferenz wohl schrittweise eingeführt wird. Die Regionen können weiterhin mit den herkömmlichen Organen und Instrumenten arbeiten (Regionale Verkehrskonferenz [RVK], Regionale Kulturkonferenz [RKK], Planungsregionen) oder eine Regionalkonferenz lediglich für Kulturfragen oder für die Abstimmung Verkehr/Siedlung einführen. Da die Regionalkonferenz als gemeinderechtliche Körperschaft über eine eigene Rechtspersönlichkeit verfügt, kann sie die Berg- oder Planungsregionen ersetzen und deren Aufgaben übernehmen, sofern dem die Gemeinden zustimmen.

*Einbezug (noch nicht
suburbanisierter) ländlicher
Siedlungen*

Die Hälfte der ausgewiesenen Agglomerationen im Kanton Bern liegt im Planungssperimeter der Berggebiete. Mit der Regionalkonferenz sollten auch die ländlichen Siedlungen, die noch nicht suburbanisiert sind, in die Planung miteinbezogen werden, in Zukunft wird der Kanton jedoch weniger zum Disparitätenausgleich beitragen können als früher. So befürchtet die Untersuchungsgemeinde Langnau i.E., wie die gesamte Region des Oberen Emmentals, in Zukunft im Standortwettbewerb mit den Agglomerationsgemeinden (besonders mit der Gemeinde Burgdorf, die verkehrstechnisch weit besser erschlossen ist) benachteiligt zu sein.

Allgemeine Einschätzung der neuen Regionalpolitik des Bundes

Regio Plus als Instrumente der Neuen Regionalpolitik des Bundes?

Nach Einschätzung des Kantons und der regionalen Akteure stellen insbesondere die Regio Plus-Projekte bereits Instrumente für die Neue Regionalpolitik des Bundes (NRP) zur Verfügung und sollten deshalb auch in Zukunft vom Bund weiter geführt werden. Dies betrifft insbesondere die Orientierung auf innovative Projekte und Programme, die Förderung der horizontalen Vernetzung in der Region, die Klärung von Zuständigkeiten und Projektstrukturen sowie die Einsatz von Controllinginstrumenten. Der Planungsunterbruch bis ins Jahr 2007 verunsichere jedoch die innovativen Kräfte in den Regionen und könnte sich für die Weiterentwicklung als politisch fatal herausstellen. Bereits konzipierte und entwickelte Projekte, die noch nicht zur Vorabklärung beim seco eingereicht worden sind, sind davon besonders stark betroffen.

Kanton verärgert: Projektentwurf vor Evaluation der Regio Plus-Politik

Der Kanton kann solche längerfristige Projekte in dieser Grössenordnung finanziell nicht kompensieren, da ihm die Mittel dazu fehlen. Nach seiner Ansicht ist es besonders ärgerlich, dass die Vernehmlassung zur neuen Regionalpolitik bereits vor der Evaluation der regionalpolitischen Instrumente begonnen hatte. Infrastrukturförderung durch Darlehen und durch längerfristige Projekte des Bundes sollten auch in Zukunft beibehalten werden, so dass erfahrene und wertvolle Projektträger (insbesondere die Planungsregionen) als regionalpolitisch aktive Akteure nicht verloren gehen.

Zentrales Problem im ländlichen Raum: fehlende Vernetzung ökonomischer, politischer und kultureller Akteure

Das zentrale Problem ländlicher und strukturschwacher Regionen besteht in der fehlenden Vernetzung ökonomischer, politischer und kultureller Akteure. In dieser Hinsicht bildet das Obere Emmental aufgrund seiner besonders ausgeprägten Betroffenheit vom agrarökonomischen Strukturwandel und seines daraus resultierenden hohen Leidensdrucks eine Ausnahme. Der Kanton und der Bund schätzen seine politische und ökonomische Vernetzung, im Vergleich mit anderen Regionen, als sehr gut ein. Wie die dargestellten Fallstudien gezeigt haben sollten, bestehen in der vertikalen und horizontalen Kooperation insgesamt kaum Probleme. Demgegenüber stehen die relativ ungünstigen strukturellen Rahmenbedingungen eines nach wie vor stark dezentralen und agrarisch geprägten Wirtschafts- und Kulturrums. Dadurch sind auch innovativen Projekten enge wertschöpfende Grenzen gesetzt, die ohne finanzielle Beiträge durch den

Kanton und den Bund – nach wie vor – nicht verwirklicht werden können.

QUELLEN

Auskunftspersonen

- Allemann, Hans, Staatssekretariat für Wirtschaft (seco), Regional- und Raumordnungspolitik (Regio Plus)
- Antener, Bernhard, Gemeindepräsident Langnau i.E.
- Budmiger-Stirnemann, Marlies, Koordinatorin des Lehrgangs Ausbildung für Betreuungsleistungen (ABL), Inforama Bäregg, Bildungs-, Beratungs- und Tagungszentrum, Langnau i.E.
- Burri, Samuel, Gemeindeschreiber der Gemeinde Langnau i.E. und Abteilungsleiter der Präsidialabteilung
- Gerber, Alfred, Geschäftsführer Verband "Region Oberes Emmental"
- Lenz, Anton, Gemeinderat Langnau i.E., Ressort Finanzwesen/Wirtschaft+Entwicklung
- Mordasini, Remo, Staatssekretariat für Wirtschaft (seco), Regional- und Raumordnungspolitik (IHG)
- Widmer, Karren, Verwaltungsrat Radio Emme, Geschäftsleitung; Vorstand "Ämmtaler Ruschtig" (1995-2002)

Literatur

- Amt für Gemeinden und Raumordnung (AGR) (2004): Bericht des Regierungsrates an den Grossen Rat –Entwurf zur Vernehmlassung: Strategie für Agglomerationen und regionale Zusammenarbeit 15. September 2004.
<http://www.jgk.be.ch/agr/d/agglo/Dokumente/Vernehmlassungsbericht-RR15.9.04.pdf> (Stand Januar 2005).
- BAK/Basel Economics (2003): Stimmungsbarometer Kanton Bern. Regionale Wirtschaftsanalysen und Prognosen.
http://www.bakbasel.ch/downloads/regionalproducts/be_barometer_2003_herbst.pdf.
- Bietenhard, Benedikt (1988): Langnau im 18. Jahrhundert. Die Biographie einer ländlichen Kirchgemeinde im bernischen Ancien Régime, Eigenverlag: Langnau.
- Bieger, Thomas et al. (2004): Evaluation der Investitionshilfe für Berggebiete (IHG). Zusammenfassung der Ergebnisse, Arbeitsgemeinschaft IDT-HSG / C.E.A.T., www.seco.admin.ch/imperia/md/content/standortfoerderung/regional-undraumordnungspolitik/177.pdf (Stand 12. 12. 2004).

- Egger-Jenzer, Barbara (Bau-, Verkehrs- und Energiedirektorin des Kantons Bern) / Luginbühl, Werner (Justiz-, Gemeinde- und Kirchendirektor des Kantons Bern) (2004): Strategie für Agglomerationen und regionale Zusammenarbeit, Medienorientierung vom 12.10.2004, <http://www.jgk.be.ch/agr/d/agglo/Dokumente/Medienkonferenz12.10.04Ref-RR.pdf> (Stand Januar 2005).
- Finanzverwaltung des Kantons Bern (1998-2004): Wohnbevölkerung der Gemeinden und Bezirke, Bevölkerungsstatistik, Reihe A, Hefte 46-52.
- Informationsbulletin der Einwohnergemeinde Langnau i.E., III/03
- Interface/evaluanda (2001): Zwischenevaluation Regio Plus und Landwirtschaftliche Absatzförderung, Zusammenfassung, http://www.RegioPlus.ch/RegioLAV_Schluss_d_INTERFACE.doc
- Erziehungsdirektion des Kantons Bern, Mittelschul- und Berufsbildungsamt (MBA, 2004): BerufsbildungsBrief, Nr. 2, <http://www.erz.be.ch/assets/php/showpdf.php?pdf=file=/berufsausbildung/bbb/pdf/bb0402.pdf&dest=3>.
- Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern (2002): Zwischenbericht zum Stand der Umsetzung Alterspolitik 2005, http://www.gef.be.ch/site/gef_alba_zwischenbericht.pdf, Stand 12. 2004.
- NZZ am Sonntag (2004): Wohnen mit einem Hauch Gotthelf. Viel Natur, günstige Preise und die Nähe zu Bern machen das Obere Emmental zur beliebten Wohngegend, 1. 08. 2004, S. 41.
- Pfister, Christian / Egli, Hans-Rudolf (Hg., 1998): Historisch-statistischer Atlas des Kantons Bern, 1750-1995 : Umwelt, Bevölkerung, Wirtschaft, Politik, Bern: Historischer Verein des Kantons Bern.
- Regionalmuseum Langnau "Chüechlihus" (2004): Mitteilungen, 1.
- Stalder, Ueli (2001): Das Regio Plus als Instrument zur Förderung lernender Organisationen? Expertise für die Abteilung Standortförderung des Staatssekretariats für Wirtschaft (seco), http://sinus.unibe.ch/wg/Aktuell/stalder_RegioPlus.pdf.
- Staatssekretariat für Wirtschaft (seco) (2004): "Vorläufiger Stopp für Gesuchseingaben", http://www.RegioPlus.ch/rpd_stopp_d.html (Stand Dezember 2004).
- Staatssekretariat für Wirtschaft (seco) (2004): Regio Plus Net Newsletter, Nummer 11, Dezember 2004, http://www.RegioPlus.ch/rpnews_11_dt.pdf (Stand Januar 2005).
- Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Bern, Amt für Landwirtschaft und Natur (LANAT) Inforama Direktion (2003): Die Dienstleistungen des Inforama werden gefragt. <http://www.vol.be.ch/lanat/inforama/d/09portraet/Mitteilung%20Sept%2003.pdf> (Stand Dezember 2004).
- Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Bern (beco, 2003): Pendlermobilität im Kanton Bern, http://www.vol.be.ch/admin/fileupload/1072003142440_file7.pdf (Stand Oktober 2004).
- Volkswirtschaftsdirektion des Kantons Bern (beco, 2004): Konjunktur- und Strukturdaten des Kantons Bern, Juli 2004, K+S-Bulletin, 3.

Zimmermann, Jennifer (1998): Die regionale Produktorganisation Ämmtaler Ruschtig als Beispiel für eine vorsorgende Wirtschaftsweise. Diplomarbeit am Geografischen Institut der Universität Bern.

Zölch-Balmer, Elisabeth: Medienorientierung: Das Beste der Region; Inforama Rütli, Zollikofen, 18. Oktober 2004. Volkswirtschaftsdirektorin des Kantons Bern.
http://www.vol.be.ch/admin/fileupload/19102004111646_file4.pdf (Stand Januar 2005)

Printmedien:

Wochenzeitung für das Emmental und Entlebuch, Berner Zeitung, Der Bund, Schweizer Bauer

Unveröffentlichte Projektunterlagen:

Gerber, Alfred (1997): BIGA/BEREG Informationstagung "Fundraising", Lokalradio EMME, Yverdon, 31.01. 1997.

Gerber, Alfred (2000): Projektbeschreibung Holzinitiative, Starkholz. Arbeitspapier, Raster für die Projektbeschreibung Regio Plus, Entwurf 29.7. 2000.

Gerber, Alfred (2003): Grobprojektbeschrieb: Die Region Oberes Emmental als attraktiven Wohnstandort positionieren, Entwurf 29.12. 2003.

Staatssekretariat für Wirtschaft (seco) (2004): Schreiben des seco an die für die Regio Plus zuständigen Kantone und Regionen und weitere Interessierte, 28. Mai 2004.

Schlussbericht "Ausbildung Betreuungsleistungen im ländlichen Raum" (ABL), November 2004.

Schlussbericht "Projekt Gäste 50plus im Emmental" 2004 (Region Oberes Emmental), November 2004.

Strategiepapier Radio Emme 2004-2008, 26. 01. 2004.

"jus(sch)t langnau", Standortmarketing Langnau i. E., Bericht zu Handen des Gemeinderats Langnau i.E., 2003.

ANHANG: WICHTIGSTE PROJEKTE MIT BUNDESBETEILIGUNG 1992-2004

Projektname	Zeitraum / Dauer	Trägerschaft	Projektbeschreibung	Investitionsvolumen	(Förder-) Instrument	Projektvolumen ⁶³
Gäste 50plus	1999-2004	Pro Emmental	Förderung des nachhaltigen Tourismus	-	Regio Plus ⁶⁴ Tourismusförderung Kanton Bern	CHF 660'000 CHF k.A.
Ausbildung Betreuungsleistungen im ländlichen Raum (ABL)	1999-2004	Region Oberes Emmental	Ausbildung im pfliegerischen Bereich für ländliche Bevölkerung	-	Regio Plus	CHF 353'000
Ämmtaler Ruschtig	2000-2004	Verein Ämmtaler Ruschtig	Steigerung der regionalen Wertschöpfung für die Landwirtschaft, das Gewerbe und den Tourismus	-	Projekt im Rahmen der landwirtschaftlichen Absatzförderung des Bundes (LAV)	CHF 1.1 Mio.
Markthalle Langnau im Emmental	1996 (Laufzeit 15 Jahre)	Region Oberes Emmental	Renovations- und Neubau	CHF 1'100'000	IH-Bund IH-Kanton	CHF 130'000 CHF 130'000

⁶³ Angaben "Region Oberes Emmental" und Projektträger.

⁶⁴ Bundesbeschluss zur Unterstützung des Strukturwandels im ländlichen Raum 1997

CHAPITRE 6: PORRENTRU Y (JU)

Chantal Deschenaux

6.1 BREF PORTRAIT DE LA COMMUNE¹

Dans les pages qui suivent, notre propos portera sur Porrentruy, une petite ville de 6'753 habitants qui se présente comme le chef-lieu économique, culturel et social de l'Ajoie.

Vue de Porrentruy



Source: Commune de Porrentruy

Situation géographique

L'Ajoie, une région de prairies et cultures qui s'ouvre sur la France

La petite ville de Porrentruy se situe au centre de l'Ajoie, une région agricole au nord-ouest de l'Arc jurassien. Cette région se trouve tout à la fois à l'extrême limite de la Suisse, -delà du dernier pli important du Jura, et limitrophe de la France (cf. carte 1). Du point de vue de la géographie physique, elle n'appartient déjà plus à la Suisse,

¹ <http://www.cyberajoie.ch>

mais plutôt à la Franche-Comté à l'ouest et à l'Alsace à l'est. Son altitude de 423 m lui confère un climat agréable. Lorsqu'on arrive à Porrentruy en franchissant le col des Rangiers, on quitte ainsi le paysage rude caractéristique des Franches-Montagnes pour arriver dans une campagne riche où alternent cultures, prairies et forêts mixtes.

Porrentruy fait partie du district du même nom, qui comprend 36 communes et est constitué, outre l'Ajoie, d'une autre région naturelle, le Clos-du-Doubs. Trois grands villages l'entourent directement: Alle (1'542 habitants), Courgenay (2'062 habitants) et Fontenais (1'249 habitants)².

De grands centres proches par la distance, mais sans rôle moteur en raison de la frontière et de la topographie

- la région Belfort-Montbéliard (à environ 35 km);
- la région La Chaux-de-Fonds – Le Locle (à environ 70 km);
- la région biennoise (à environ 60 km).

Ces centres n'ont pas joué jusqu'à présent de rôle déterminant dans le développement de la région. La frontière avec la France, d'une part, la frontière géographique avec le reste de la Suisse, d'autre part, constituent des obstacles importants.

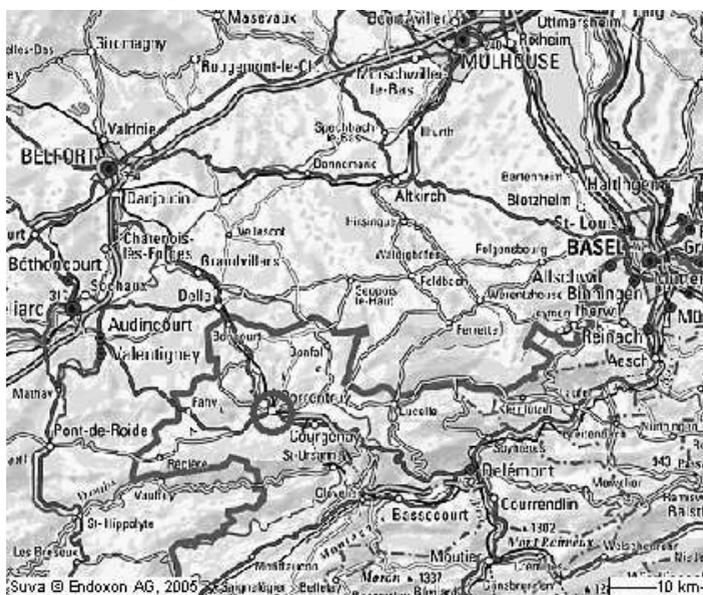
Comme d'autres localités de l'Arc jurassien, l'accessibilité de Porrentruy depuis la Suisse est moindre. Porrentruy n'est relié à Delémont que depuis 1998, à travers la Transjurane (route nationale A16) et le tunnel du Mont-Terri. La Transjurane aurait dû relier l'Ajoie aux grands axes routiers suisses et français prochainement. Des reports de réalisation, en raison de coupures dans les budgets fédéraux, ont pour conséquence de maintenir la région dans son isolement.

Manque de liaison ferroviaire avec la France

Le manque de liaison ferroviaire avec la France constitue un autre facteur handicapant. Pendant longtemps, la voie ferrée a relié la ville de Porrentruy à la ville de Belfort. La ligne a été interrompue sur sol français à la fin des années 80. Diverses démarches, jusqu'à présent infructueuses, ont été menées en vue de la revaloriser. Elle sera peut-être réactivée lorsque le projet de TGV Rhin-Rhône sera devenu une réalité.

² Année 2000.

Carte 1: Porrentruy et l'Ajoie, localisation



Source: Commune de Porrentruy

Repères historiques³

Un statut de ville qui prend ses racines dans l'histoire

Porrentruy présente un passé historique mouvementé. Vers 1200, les comtes de Ferrette sont les premiers à ériger un château-fort sur la colline qui surplombe la vallée. Le château et le bourg qui se développe aux pieds de celui-ci deviennent rapidement l'objet de litige entre les comtes de Ferrette, les comtes de Montbéliard et les princes-évêques de Bâle. L'année 1293 marque une étape importante. Le roi Rodolphe de Habsbourg prend la cité et la remet à son ami, le prince-évêque Henri d'Isny. Ce faisant, il lui accorde une charge de franchise, la faisant passer du statut de centre rural à celui de ville impériale.

³ Porrentruy, hier et aujourd'hui, Editions le Pays, Porrentruy, 1996, p. 5 à 20. <http://www.juranet.ch>

*Une richesse culturelle
marquée par la
présence des
princes-évêques
de Bâle*

Le château devient la résidence officielle des princes-évêques en 1527. La fin du 16^e siècle est marquée par le règne du prince-évêque Jacques-Christophe de Wartensee. Ce seigneur est à l'origine de nombreuses réalisations. Il rénove le château, crée le Collège des Jésuites ainsi que les couvents d'autres congrégations religieuses (Ursulines, Annonciades et Capucins). La ville connaît une ère de prospérité qui prend fin avec la guerre de Trente Ans (1618-1649), durant laquelle la cité est occupée par des troupes diverses. Un renouveau survient durant la 2^e moitié du 18^e siècle. C'est à cette époque que Porrentruy voit s'ériger les grands bâtiments qui font sa richesse architecturale: Hôtel de Gléresse, Hôtel des Halles, Hôtel de ville et Hôtel-Dieu.

*Porrentruy, chef-lieu
d'un département
français*

En 1792, toujours capitale de la principauté épiscopale de Bâle, la ville est envahie par les troupes révolutionnaires françaises. Elle devient pendant sept ans chef-lieu du département français du Mont-Terrible, département absorbé ensuite par celui du Haut-Rhin.

*Le rattachement à
Berne, puis la voie
vers l'indépendance*

En 1815, après la chute de Napoléon, une déclaration du Congrès de Vienne rattache Porrentruy au canton de Berne. A partir de 1948, divers mouvements engagent la lutte pour l'indépendance partielle ou totale des régions de l'ancien Evêché de Bâle devenues Jura bernois. Ces actions aboutissent à la création de la République et Canton du Jura, 23^e canton suisse, le 23 juin 1974. Le canton entre en souveraineté le 1^{er} janvier 1979.

Porrentruy est aujourd'hui le siège des principales institutions judiciaires, culturelles et de formation du canton du Jura.

Démographie

*Une population décrois-
sante et vieillissante*

Alors que la Suisse et le canton du Jura ont connu de 1980 à 2000 une augmentation de la population⁴, l'évolution a été négative dans le district de Porrentruy, et plus encore dans la ville de Porrentruy (cf. tableau 1). La création du canton du Jura, en 1976, a contribué à ce phénomène, avec un transfert de la population vers Delémont, la nouvelle capitale.

⁴ 8% 1980-1990, 5,9% 1990-2000 (OFS, Recensement 2000).

Tableau 1: Evolution de la population (nombre d'habitants), 1980-2000

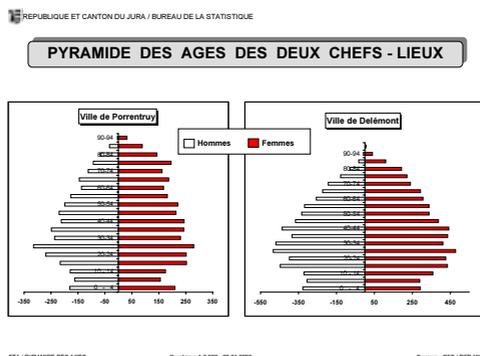
	1960	1970	1980	1990	2000	1980-2000
Porrentruy	7.095	7.827	7.039	6.857	6.753	- 4%
District de Porrentruy	25.651	26.135	24.384	23.904	23.896	- 2%
Canton du Jura	63.496	67.261	64.986	66.163	68.818	+ 5.9%

Source: République et canton du Jura, Bureau de la statistique, 29.1.2003

Signes de rajeunissements

La pyramide des âges de Porrentruy (cf. figure 1), avec une base étroite et une partie supérieure relativement large, traduit une faible natalité et un vieillissement de la population particulièrement bien marqué. On constate toutefois une évolution positive par rapport à pyramide des âges de 1970: à l'époque, celle-ci était caractéristique d'une région d'émigration, avec un creux des classes d'âge entre 20 à 39 ans. Cette situation n'est plus d'actualité. On observe même un signe de rajeunissement, avec un élargissement au niveau des classes d'âge de 0 à 4 ans et de 25 à 29 ans. Delémont, par comparaison, présente dans l'ensemble un profil plus jeune, avec un élargissement aux niveaux des classes d'âge de 25 et 45 ans, qui correspond bien à son rôle de capitale.

Figure 1: pyramide des âges de Porrentruy et Delémont



Structure économique et mouvements pendulaires

Une ville comptant très peu d'emplois agricoles

Bien que située dans une région rurale, Porrentruy ne comporte qu'une faible part d'emplois dans le secteur agricole (1% des emplois), se distinguant en cela du reste du district et du canton (respectivement 11% et 10% en 2001, cf. tableau 2).

... dans un district où l'agriculture se porte relativement bien

Le district lui-même reste le premier district de Suisse pour la culture de céréales fourragères, et le troisième pour la culture de céréales en général. En dépit des problèmes que pose la nouvelle politique agricole et auxquels le Jura n'échappe pas, la situation de l'agriculture dans le district reste bonne, avec des terres agricoles fertiles, un climat favorable et des exploitations d'une surface importante, souvent supérieure à 30 hectares. Pendant longtemps, la sylviculture a joué un rôle important dans l'économie ajoutée, qui a toutefois régressé ces dernières années. La commune elle-même comptait encore 17 exploitations agricoles en 2000, vraisemblablement moins à l'heure actuelle. Quasiment toutes le sont à titre principal.

Un savoir-faire reconnu dans des secteurs de pointe

Entre 1980 et 2000, on constate une baisse de la population active dans les secteurs primaire et secondaire, au bénéfice du secteur tertiaire (cf. tableau 3). L'Ajoie détient toutefois un certain nombre d'atouts dans le secteur secondaire. Elle est particulièrement bien située dans le secteur horloger, de la microtechnique et de la mécanique, offrant des prestations de haute qualité. On peut citer l'implantation étrangère réussie de Busch SA, spécialiste des pompes à vide (plus de 200 employés qualifiés, 15 ingénieurs diplômés, nous dit-on). Le textile garde également son importance, avec la Filature de laine peignée d'Ajoie SA, qui offrirait 400 emplois. Des industries sont également à citer dans d'autres domaines: branches de la chaussure, de l'électronique, de la construction métallique, du génie civil, de la menuiserie, des fours électriques.⁵

⁵ Porrentruy, hier et aujourd'hui, p.83.

Un secteur tertiaire en croissance, reflétant l'importance des services de la santé, de l'enseignement et des instances de justice

La part des services dans le district de Porrentruy est élevée, avec une croissance marquée entre 1990 et 2000 (cf. tableau 3). C'est particulièrement le cas pour la ville elle-même, où les entreprises du secteur tertiaire représentaient 77% de l'ensemble des entreprises en 2001. Cette situation reflète l'importance des services de la santé (un hôpital, deux homes pour personnes âgées, les soins à domicile, etc.), celle d'activités dans le domaine commercial, de l'informatique ou du tourisme, mais également de la justice (Tribunal cantonal) et de l'enseignement. Porrentruy est le centre par excellence de la formation du canton du Jura, avec le Collège Thurmann, le Lycée cantonal, l'Institut pédagogique et trois écoles privées (Collège Saint-Charles, Ecole Sainte-Ursule et Ecole Saint-Paul). L'Ecole d'horlogerie et de microtechnique offre en outre un apprentissage technique de qualité dans les domaines de l'électronique, de l'horlogerie, de la mécanique microtechnique. La maturité professionnelle technique et l'Ecole Technique (productive, automatisation/maintenance, informatique) complètent l'offre de formation.

Des navetteurs comptant nombre de frontaliers

Porrentruy attire une main-d'œuvre venant de l'ensemble du district. Sa proximité avec la France provoque également la présence dans ses entreprises de nombreux frontaliers, qui constituent une main-d'œuvre qualifiée acceptant de travailler en région périphérique (cf. tableau 4).

Plusieurs acteurs du développement économique

Dans le domaine économique, cinq partenaires peuvent être mentionnés, qui proposent leur savoir-faire aux investisseurs potentiels: l'Association pour le développement économique du district de Porrentruy (ADEP), créée en 1973, COFIDEP S.A. (société à capital risqué), SEDRAC (société d'équipement d'Ajoie et du Clos du Doubs); REGIOTECH S.A. (Technopôle du Jura) et la ZUP (Zone urbaine de Porrentruy)⁶.

⁶ Document Crédit suisse, p. 4

Tableau 2: Emplois par secteur économique en 2001

	Total	Secteur 1	Secteur 2	Secteur 3
Commune de Porrentruy	5'254	54	1'619	3'581
%	100	1.0	30.8	68.2
District de Porrentruy	12'778	1'421	5'420	5'937
%	100	11.1	42.4	46.5
Canton du Jura	34'200	3'578	14'109	16'513
%	100	10.5	41.3	48.3

Source: OFS/RE2001/AGRIC.2000

Tableau 3: Evolution 1980 – 2000 des secteurs économiques dans le district de Porrentruy

	Popula- tion ac- tive	Secteur inconnu	Secteur 1	Secteur 2	Secteur 3
1980	10'697	62	1'207	5'443	3'896
<i>en %</i>		0.6	11.4	51.3	36.7
1990	11'518	521	810	4'530	5'357
<i>en %</i>		4.6	7.2	40.4	47.8
2000	11'766	1'488	826	3'536	5'526
<i>en %</i>		13.1	7.3	31.1	48.6

Source: OFS/RFP 2000 – Neuchâtel

Tableau 4: Pendulaires ou navetteurs, situation au 5 décembre 2000

	Actifs occupés dans la population économique de la commune				Places de travail dans la commune (non inclus les sans indication d'un lieu de travail)		
	total des actifs	travaillant dans la commune	navetteurs sortant	lieu de travail inconnu	total des places de travail	actifs habitant et travaillant dans la commune	navetteurs entrant
Ville de Porrentruy	3'308	2'050	957	301	4'453	2'050	2'403
%		62	29	9		46	54
District de Porrentruy	11'376	5'042	5'357	977	9'435	5'042	4'393
%		44	48	8		53	47
Canton du Jura	33'104	14'091	16'125	2'888	27'537	14'091	13'446
%		43	49	8		51	49

Source: OFS/RFP 2000, République et canton du Jura, Bureau de la statistique

Qualité de vie et développement de l'urbanisation

Une ville historique offrant une bonne qualité de vie

Porrentruy constitue un lieu de vie d'un cachet particulier, avec son cadre architectural et paysager. Le château domine un centre historique bien conservé, en dépit de quelques constructions peu judicieuses visant à la modernisation de certaines bâtisses. Les rues, légèrement pentues, sont bordées de maisons bourgeoises gothiques, baroques et néo-classiques. Elles communiquent entre elles par des ruelles très étroites. Les dimensions modestes de la ville, son développement presque concentrique, font que la campagne y est toujours très proche. La nature est préservée même au centre-ville, avec des parcs et des rivières qui agrémentent l'environnement urbain. La vieille ville est entourée de quartiers résidentiels plus récents, agréables à parcourir. Plusieurs quartiers extérieurs, à l'est et à l'ouest, ne font toutefois pas l'unanimité au sein de la population, certains reprochant aux bâtiments leur style éclectique.⁷

⁷ <http://www.juranet.ch>

Zone industrielle "Pont de l'Able" controversée

Un autre sujet de désaccord relatif à l'urbanisation a trait à la création, au cours des années 60, d'une zone industrielle dans la plaine du Pont d'Able. Cette zone, destinée à l'implantation d'entreprises de petite et moyenne importance, est venue dégrader un paysage et lieu de promenade apprécié de la population. La commune s'est également lancée en 1987 dans la réalisation d'une deuxième zone industrielle, à la route d'Alle, réservée à l'industrie légère, qui a créé moins de controverse. C'est là que s'est construit la technopole, qui permet d'accueillir des entreprises désireuses de s'installer dans la région.

Des possibilités variées en matière culturelle, de formation et de loisirs

Les atouts de Porrentruy comme lieu de vie ne s'arrêtent pas à son architecture et ses paysages. On peut citer encore la présence d'écoles de bon niveau, une offre culturelle attractive, à la fois dans la commune elle-même et en France voisine, grâce à la proximité des grands centres culturels que sont Mulhouse et Belfort. La ville compte des institutions intéressantes comme le Musée jurassien des Sciences naturelles, le Jardin botanique constituant un véritable conservatoire de la flore jurassienne, ou encore la Bibliothèque cantonale jurassienne.

Equipements sportifs

Au niveau sportif, la ville dispose d'équipements de qualité (notamment, patinoire et piscine couvertes, halle de sports) et bénéficie de la présence de deux équipes reconnues qui contribuent à l'identité jurassienne: le Hockey Club Ajoie (HCA) et, dans une commune proche, le Basket Club Boncourt (BCB). Il convient enfin de mentionner un coût de vie inférieur aux régions plus centrales, à mettre en regard toutefois d'une fiscalité élevée.

Carte 2: Porrentruy, une ville à la campagne



Source: Commune de Porrentruy

Politique

Une vie politique encore marquée par les années ayant conduit à la création du Jura

Radicaux (PLR): "pro-Bernois"; PDC et PS: "séparatistes"

En ville de Porrentruy, comme dans le reste du canton, le Parti démocrate-chrétien (PDC) reste le parti le plus fort depuis la création du Jura. Concernant le district de Porrentruy lui-même, un glissement à gauche s'est produit lors des élections du Parlement de 2002, avec un recul du PDC et du Parti libéral-radical (PLR), qui ont perdu chacun un siège, au bénéfice du Parti socialiste (PS) et du Parti chrétien-social indépendant (PCSI)⁸.

La ville de Porrentruy elle-même a été pendant longtemps un bastion radical. Dès le milieu du 19^e siècle et jusqu'au début des années 70, le PLR y a dominé, parfois de manière écrasante. Pour cette raison, la ville était considérée comme pro-Bernoise, avec notamment une Ecole cantonale largement anti-séparatiste. La dynamique qui a conduit à la création du canton du Jura a modifié cette situation. Peu avant les votations de 1974, le PDC, soutenu par un PS en forma-

⁸ <http://www.limpartial.ch/news> (archives du 10 octobre 2002).

tion, a fait une percée importante et pris la mairie, signalant par là que la ville était à présent dans les mains des séparatistes. Cette percée marque un tournant décisif. Le PDC va alors incarner la conviction autonomiste, faisant de lui le parti fort jusqu'à aujourd'hui. Depuis la création du Jura, la mairie de Porrentruy est en mains PDC, à l'exception d'une période de quelques années, où les radicaux ont réussi à s'imposer en s'alliant au PS.

Le PDC en tant que parti fort, avec la percée récente des socialistes

Les élections communales de 2004 ont toutefois montré que les sensibilités sont en train de changer. Pour la première fois dans l'histoire et de manière relativement inattendue, un élu socialiste s'est retrouvé au deuxième tour confronté à un PDC, qui a finalement remporté la mairie. Il convient finalement de mentionner le PCSI. Ce parti a le plus progressé ces dernières années, à la fois proche des PDC dans son souci de la famille, et proche du PS dans sa sensibilité écologique. Ses voix sont aujourd'hui déterminantes, pouvant faire basculer les résultats d'un côté ou d'un autre. Le Conseil communal, de 8 membres, comporte quatre PDC, deux PLR, 1 PS et 1 PCSI. Cette composition est identique depuis la création du Jura, si ce n'est un changement dans les années 90, avec l'entrée du PCSI au détriment des radicaux.

Des associations peu actives politiquement

A côté des partis politiques, aucune association ne se distingue particulièrement comme acteur déterminant en ville de Porrentruy. On nous a signalé une Société d'embellissement de Porrentruy ou l'association Vivre-en-Ville qui ont tenté à l'une ou l'autre époque d'agir en faveur de la qualité de vie en ville, mais sans que ces groupes n'arrivent à s'ancrer et devenir des acteurs significatifs. Un nouvel acteur se profile depuis peu, le Syndicat intercommunal du district de Porrentruy, créé en octobre 2004, qui regroupe les maires de 31 communes d'Ajoie et du Clos-du-Doubs. Il deviendra peut-être un lieu d'action et de proposition, selon qu'il sera porté ou non porté par la volonté des communes.

6.2 PROJETS INNOVANTS IDENTIFIÉS AU COURS DES ENTRETIENS DANS LA RÉGION DE PORRENTUUY

	Projet	Politique	Description	Acteurs (estimation)	Rôle acteurs de niveau fédéral
1.	Image du pays de Porrentruy	Développement économique, socio-culturel	Différents volets «identité et communication» (promotion artisanat et produits régionaux, gîtes ruraux, «Porrentruy ville de séminaire»)	ADEP (initiatrice); commune, GASTRO JURA; syndicat d'initiative; centre culturel; société d'agriculture et des paysannes, SEDRAC (société d'équipement); COFIDEP (société à capital risque)	Soutien Regio Plus sans lequel le projet n'aurait pas été possible
2.	Foyer Les Planchettes	Social, personnes âgées	Home médicalisé réalisé à partir d'un premier projet consistant en des appartements pour jeunes retraités en bonne santé	Commune (propriétaire du bâtiment), canton et communes du district, OFAS (subvention pour le projet initial), LIM	OFAS : a permis de lancer le projet de base LIM : a permis la reconversion du projet initial en home médicalisé
3.	Thermoréseau	Environnement, développement économique	Chauffage à distance à partir de l'énergie-bois ; chaufferie centrale et réseau de conduites permettant de livrer la chaleur pour chauffage et préparation de l'eau chaude sanitaire des immeubles raccordés.	Ingénieur forestier convaincu du projet, LIM, canton, commune de Porrentruy, acteurs privés et parapublics	Sans les crédits LIM, le projet n'aurait pas été possible
4.	Centre équestre de Chevenez	Sports, vie sociale, tourisme	Centre à ambition internationale; grand manège avec tribunes, restaurant, locaux et technologie de pointe, paddock pour la compétition, s'adresse à une clientèle «haut de gamme»	Fondation Novandi (créée par Charles Burrus)	Aucun rôle
5.	Centre Coop	Commerce	Modernisation d'une grande surface Coop au centre-ville	Coop	Rôle neutre, voire défavorable pour le développement de l'Ajote (concurrence Bassecourt)

	Projet	Politique	Description	Acteurs (estimation)	Rôle acteurs de niveau fédéral
6.	Ecole d'hortologie et de microtechnique	Formation	Ecole de renommée dépassant les frontières	Canton + autres acteurs	pas d'informations
7.	Anneau d'athlétisme à Alle	Sports	Infrastructure régionale conçue pour des manifestations importantes, en place depuis 2004	Commune, canton, peut-être Confédération	pas d'informations
8.	La Ferme du Bonheur	Agriculture, social, jeunesse	Camps et journées pour faire découvrir la vie à la ferme, ainsi que la nature environnante à des enfants de tous horizons (en bonne santé, malades, handicapés), ainsi qu'à des adultes handicapés	Un privé agriculteur (M. Schenk), Fondation, animateurs, canton	Collaboration avec Pro Natura et MJSR (Mouvement Jeunesse de la Suisse Romande), autres non identifiés
9.	Préhisto-parc aux grottes de Réclère	Tourisme, culture, loisirs	Les grottes attireraient de moins en moins de monde, alors les propriétaires du restaurant ont réalisé dans la forêt le «Préhisto-parc», un parcours culturel et didactique de 2 km qui retrace l'évolution animale, avec dinosaures.	Propriétaires du restaurant des grottes de Réclère (Gigandet), soutien léger des pouvoirs publics (canton, confédération ?)	Pas de rôle déterminant
10.	Zone binationale Delle-Boncourt	Développement économique	Deux zones d'activités juxtaposées sur la frontière, avec des législations différentes	ADEP, ancien maire de Boncourt, Sedrac (Société d'équipement du district de Porrentruy), canton (nombreux services), confédération (étude Interreg)	Rôle jugé très négatif, au sens où les retards dans la réalisation de l'A16 portent préjudice à la région

6.3 APERÇU DES TROIS PROJETS INNOVANTS EN REGION DE PORRENTRUY

Energie, social, transport, aménagement du territoire

Sur la base des entretiens que nous avons menés, nous avons choisi de procéder à une analyse plus précise des trois projets suivants:

- le Thermoréseau de Porrentruy;
- le Foyer des Planchettes;
- la zone binationale de Boncourt, avec sa plate-forme douanière et son aire de ravitaillement.

6.4 THERMOBOIS SA AU THERMORÉSEAU

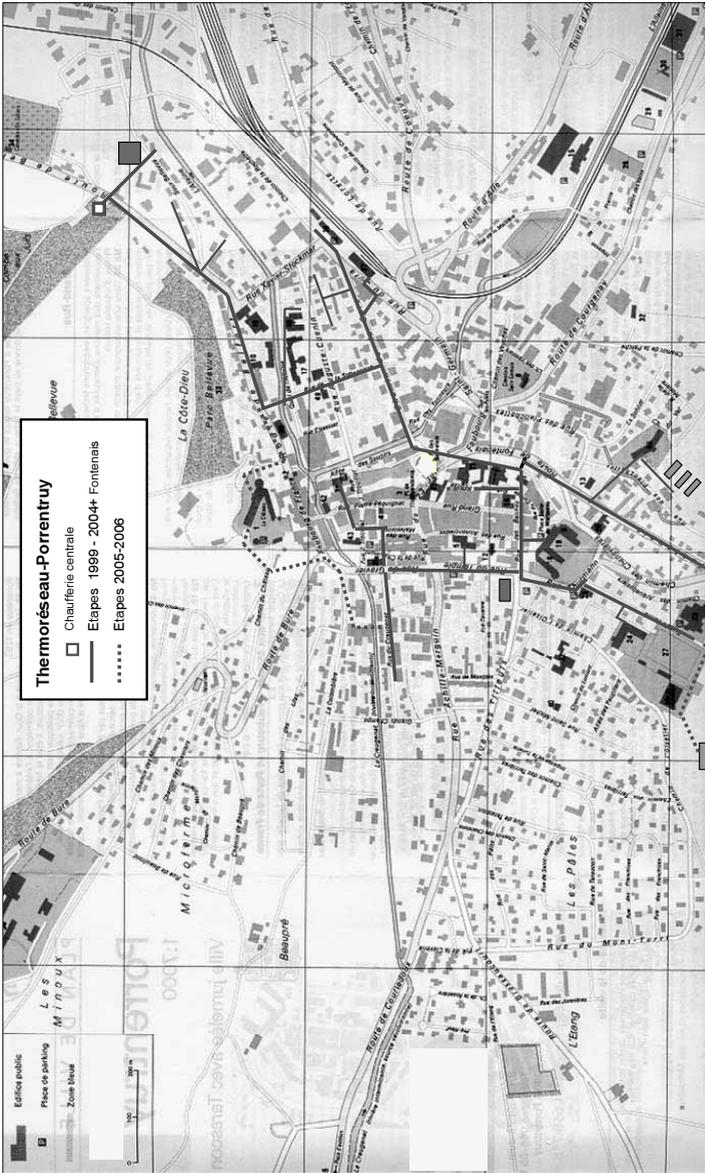
Description du projet

Entreprise Thermoréseau



Source: Thermoréseau

Plan du Thermoréseau



Source: Commune de Porrentruy

Le plus grand chauffage à distance à partir de l'énergie bois en Suisse

Le Thermoréseau consiste en un chauffage à distance à partir de l'énergie-bois desservant la ville de Porrentruy. Considéré comme un projet exemplaire tant par les acteurs locaux que fédéraux, il est actuellement le plus grand chauffage urbain du genre en Suisse. Aventure ambitieuse et visionnaire, le projet doit beaucoup à son initiateur, un ingénieur forestier qui l'a porté par sa créativité, son engagement et une constante préoccupation des stratégies politiques et relationnelles à mettre en place pour le faire aboutir.

Aperçu de l'histoire

L'histoire du Thermoréseau procède par étape, de l'instant où se renforce la volonté de valoriser une ressource renouvelable locale, le bois, jusqu'au moment où le Thermoréseau remporte le Prix Solaire en 2000⁹, ou encore, plus récemment, augmente son capital-actions pour faire face aux investissements supplémentaires requis par un succès dépassant les attentes. Nous décrivons ci-après la genèse du projet, puis la création de Thermobois SA, la société qui développa le Thermoréseau. Ces étapes nous semblent bien illustrer les facteurs qui ont mené une région périphérique connaissant nombre de difficultés financières à accorder sa confiance à un projet coûteux et novateur. Par choix délibéré, nous nous attardons parfois sur la "petite histoire du projet", des moments d'apparence mineurs qui, nous semble-t-il, contribuèrent à assurer le succès du Thermoréseau.

Une forêt jurassienne, source d'énergie renouvelable à valoriser

Avec ses 32'000 ha de forêt, le canton du Jura connaît l'un des taux de boisement les plus élevés de Suisse. La forêt jurassienne constitue une source d'énergie considérable. Son potentiel de production globale pourrait permettre de couvrir 20% des besoins en chaleur du canton (couverture actuelle de 8%). A l'époque dynamique ayant suivi la création du canton du Jura, l'Association jurassienne d'économie forestière (AJEF) - créée pour remplacer l'association bernoise équivalente - s'intéressait à mieux valoriser le bois que l'on trouvait en abondance dans les forêts du canton. Elle étudia alors la possibilité de construire une usine de charbon de bois. L'idée dut être abandonnée, le projet ne s'avérant pas viable économiquement.

⁹ Ce concours est mis sur pied par le groupe de travail Solar 91, sous l'égide de l'Office fédéral de l'énergie, pour récompenser les collectivités publiques, les entreprises et les privés qui ont fortement contribué à la promotion et à l'utilisation de l'énergie solaire et des autres énergies renouvelables.

*Le travail préliminaire:
investigations et recherche d'idées*

Cherchant une autre solution, les membres de l'AJEF partirent à la recherche d'idées, visitant les chaufferies à bois qui, au début des années 80, commençaient à s'installer en Suisse Allemande. Le même constat s'imposait partout: le coût de l'énergie-bois n'était pas compétitif en raison de l'important travail nécessaire pour produire le bois déchiqueté brûlé dans les chaufferies. Il s'agissait pour les bûcherons d'ébrancher les arbres puis de les débiter en stères, avant que ceux-ci ne soient transportés à la chaufferie pour y être réduits en bois déchiqueté. Le coût de production qui en résultait était excessivement élevé. A force de persévérance, une porte s'est finalement ouverte, lors d'une visite à proximité de Langenthal: il y avait au bord de l'Aar une nouvelle machine qui broyait la cime des arbres coupés et les transformait sur place en copeaux, sans qu'il soit nécessaire d'ébrancher et débiter ceux-ci au préalable.

Une matière première à faible coût

Faisant le lien entre cette méthode de travail et le contexte jurassien, l'ingénieur forestier initiateur du projet vit là une solution pour produire du bois déchiqueté à un coût intéressant. Avec cette machine, il devait être possible de réduire en bois déchiqueté la cime des sapins, une partie de l'arbre souvent attaqué par le gui, qui posait problème aux exploitations forestières¹⁰: en raison du travail important qu'il exigeait pour son exploitation (ébranchage, mise en stères, ramassage et incinération des débris) et du matériau de très basse qualité qu'il fournissait, le bois produit devait être vendu à perte (environ 30 francs le m³ pour un coût d'exploitation de 60 francs).

Un test réalisé en 1987 permit de confirmer que le déchiquetage des cimes avec la machine permettait de réduire de 25 à 30% les frais de bûcheronnage. De plus, les propriétaires de forêt se montraient prêts à mettre gratuitement le bois à déchiqueter à disposition, car cette nouvelle méthode de travail leur permettait de faire des économies importantes. D'un coût de 10'000 francs environ, le test fut financé par l'AJEF, pris sur un fond provenant de primes reçues des papeteries suisses.

Une première opportunité à saisir

La première étape était remplie: l'AJEF connaissait à présent une méthode et un équipement permettant de produire du bois déchiqueté à un coût compétitif. La mise en œuvre pouvait commencer. Une

¹⁰ Communes et autres propriétaires forestiers

opportunité se présenta, favorisée par les échanges au sein de l'association. Les trois chaudières combinées charbon/mazout installées au début des années 60 à la place d'armes de Bure devaient être changées. Le responsable local de la place d'armes se montrant favorable à l'installation d'une chaudière à bois déchiqueté, un dossier fut préparé par l'AJEF, puis défendu auprès de l'Office fédéral des constructions. L'Office l'accepta, à une condition: que l'AJEF mette en place l'infrastructure nécessaire au stockage du bois déchiqueté.

La création de Thermobois SA (1989)

Confiants dans l'avenir et forts de cette première opportunité, les membres de l'AJEF jugèrent indispensable de mettre en place une société anonyme de production de bois déchiqueté. Les activités de gestion de la société couvriraient l'intégralité du processus, de la mobilisation de la matière première jusqu'à sa livraison. Passer à la réalisation demandait de résoudre la question financière, qui n'était pas des moindres. Le capital-actions nécessaire était estimé à près d'un million de francs. Pour trouver les ressources requises, l'AJEF eut l'idée de recourir aux fonds forestiers des communes¹¹. Elle en fit la proposition au Service cantonal des forêts, qui l'accepta.

Thermobois SA vit le jour début 1989 avec l'appui de 200 actionnaires, dont toutes les communes jurassiennes (cf. tableau 5). La société se fixait pour buts la production et la livraison de bois déchiqueté, ainsi que la promotion et l'encouragement de l'énergie-bois.

Tableau 5: Capital et actionnaires fondateurs de Thermobois SA

Actionnaires	Capital souscrit
91 propriétaires de forêts publiques (communes, bourgeoisies, canton)	620'000.- francs
4 associations de propriétaires de forêts	160'000.- francs
35 propriétaires de grandes forêts privées	50'000.- francs
10 scieries jurassiennes	40'000.- francs
6 banques	40'000.- francs
74 divers	90'000.- francs

¹¹ Les communes ont l'obligation légale d'alimenter un fond destiné au financement d'investissements en forêts (chemins, abris forestiers, etc.) et versent à cet effet le 10% des bénéfices annuels nets qu'elles tirent de l'exploitation du bois.

La mise ne place des structures

Dans un premier temps, Thermobois SA construisit un entrepôt de 13'000 m³ destiné au stockage du bois déchiqueté. L'AJEF se chargea d'acheter les machines et les véhicules, qu'elle loua ensuite à Thermobois SA pour ses activités. Cette solution fut choisie, l'AJEF pouvant obtenir des prêts sans intérêt de la Confédération (crédits d'investissements forestiers destinés à améliorer les structures d'économie forestière). Un fond d'encouragement du bois-énergie d'environ 100'000 francs fut également constitué avec des fonds de l'AJEF.

Le développement du chauffage au bois

La promotion du "bois-énergie" pouvait se poursuivre. Elle fut menée avec conviction et constance par les membres de l'AJEF, en particulier son secrétaire et son président, qui profitèrent des opportunités qui se présentaient pour inviter les investisseurs potentiels au changement. L'école d'agriculture de Courtemelon devait être transformée, la décision de mettre une chaufferie-bois fut prise suite à l'intervention du Président de l'AJEF, député par ailleurs. Ce fut ensuite la commune de Coeuve qui installa une chaufferie à bois pour couvrir les besoins de son école et de sa halle polyvalente, aidée par un prêt de l'AJEF. D'autres projets suivirent dans plusieurs communes du Jura¹².

L'idée du Thermoréseau

Le concept d'un chauffage à distance en ville de Porrentruy est né dans cette dynamique. En 1988, plusieurs investissements étaient prévus en ville de Porrentruy: le canton allait installer une nouvelle chaufferie au lycée pédagogique et bâtir une piscine couverte, alors que les communes du district de Porrentruy projetaient la construction d'un nouveau collège. Sensibilisé par les discussions au sein de l'AJEF, le Service cantonal des constructions envisage la possibilité de chauffer le lycée pédagogique et la piscine avec un réseau de conduites issues de la même chaufferie, et le nouveau collège, beaucoup plus éloigné, avec une deuxième chaufferie à bois (cf. annexe 3 plan du Thermoréseau).

Des investigations pour concrétiser le concept

Un groupe de travail est mis en place, comprenant des représentants de l'état et de la foresterie. Le groupe doit étudier la faisabilité du projet. De nombreuses difficultés se présentent. Nous sommes en 1989, et les bureaux techniques suisses de l'époque connaissent mal

¹² Bonfol, Boncourt, Coeuve, Bure, Cornol, Ocourt, Pleigne, Glovelier, Bassecourt, Courtemelon, Delémont, Vicques, Vermes, Courrendlin, Lajoux, Saint-Ursanne, les Breuleux.

les questions que pose le chauffage à distance à partir de l'énergie-bois. Un travail d'investigation important s'ensuit. Entre 1990 et 1993, le groupe de travail fait appel à des compétences danoises et autrichiennes pour réaliser des études de détail financées par Thermobois SA (45'000 francs). En parallèle, le promoteur principal de l'énergie-bois - directeur de Thermobois SA - profite de ses loisirs pour visiter des exemples de chaufferies à l'étranger, en particulier en Autriche et en Suède.

Contrat risqué

En dépit des difficultés à surmonter, Thermobois SA n'hésite pas à prendre des risques. En 1992, alors qu'elle ne dispose encore d'aucune chaudière, la société signe un contrat avec la Communauté des écoles secondaires, s'engageant à fournir en chaleur le nouveau collège. Pour honorer son contrat, Thermobois SA se trouve dans l'obligation d'installer une chaufferie à mazout dans un garage privé loué à proximité du collège et de tirer des conduites entre les deux bâtiments. Cette installation de fortune fonctionnera jusqu'en 1999, date de construction du Thermoréseau.

Une proposition au canton

Le travail d'investigation et d'études porte ses fruits. En 1994, une proposition pour un projet de 25 millions de francs est présentée par Thermobois SA au chef du Département de l'équipement et de l'énergie. Jugé trop ambitieux et coûteux, le projet doit être redimensionné à la baisse. Une nouvelle proposition est déposée en 1995. Elle porte sur 15 millions de francs. Le canton accepte le projet, à une condition: que la commune de Porrentruy s'engage également.

Le projet devant la municipalité et le Conseil de ville de Porrentruy

La municipalité de Porrentruy hésite. La construction du Thermoréseau exige un effort financier important (500'000 francs de participation au capital-action, 500'000 francs pour les taxes de raccordement de ses immeubles et l'assainissement de la distribution de chaleur). Or le moment est mal choisi. Le nouveau maire s'est fixé pour objectif de diminuer une dette communale de 55 millions de francs, alors que des investissements coûteux sont déjà prévus (nouvelle école primaire, patinoire à restaurer, etc.). Au Conseil municipal, seuls les radicaux soutiennent fermement la proposition d'un Thermoréseau. Celle-ci se heurte à une forte opposition des élus PDC, alors que les socialistes se montrent hésitants. La situation évolue en été 1997, avec l'entrée au Conseil municipal d'un socialiste ferme-

ment convaincu par le projet. La majorité bascule au profit du projet. Il doit alors être défendu auprès du Conseil de ville, où il passe de justesse, sans doute grâce au travail considérable de sensibilisation réalisée par l'équipe de Thermobois SA. Le principe de développer le Thermoréseau est accepté par le Conseil de ville en janvier 1998. Le projet retourne au canton, pour être accepté par le Parlement en avril 1999.

Création de Thermoréseau Porrentruy (mai 1999)

Thermoréseau-Porrentruy est créé le 12 mai 1999, sous la forme d'une société anonyme. Son capital-action s'élève à 3.65 millions de francs. Ses actionnaires sont au nombre de 200, parmi lesquels on compte 40 communes et bourgeoisies jurassiennes, le canton, Thermobois SA, l'Assurance immobilière du Jura, la Municipalité de Porrentruy et l'AJEF (cf. tableau 6).

Financement

Le financement des travaux de construction et raccordement, estimé à 15 millions de francs, est assuré par les fonds propres de la société, les subventions d'Energie 2000, les crédits LIM, un emprunt bancaire et les taxes de raccordement au réseau (cf. tableau 7).

Tableau 6: Capital souscrit et actionnaires du Thermoréseau, 1999

Actionnaires	Capital souscrit (fr.)
Canton	1'000'000.-
Commune de Porrentruy	500'000.-
Thermobois SA	700'000.-
Assurance immobilière du Jura (AIJ)	300'000.-
AJEF	150'000.-
Bourgeoisie de Porrentruy	50'000.-
Autres	600'000.-

Tableau 7: Financement du Thermoréseau

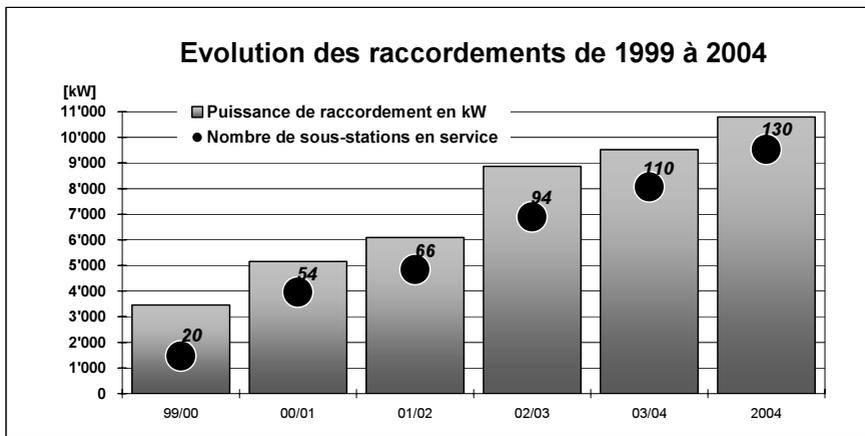
	francs
Fonds propres	3'600'000.-
Emprunt bancaire	1'000'000.-
Taxes de raccordement	2'320'000.-
Prêt LIM, part du canton	3'600'000.-
Prêt LIM, part de la Confédération	3'600'000.-
Energie 2000	918'000.-
<i>Total</i>	15'088'000.-

L'extension du réseau Le succès rencontré par le Thermoréseau dépasse les attentes (cf. graphique 1). En 2002, un projet d'extension est soumis au canton, d'un montant de 9.3 millions de francs. Fin 2003, le capital-actions passe de 3.65 à 4.85 millions de francs pour assurer le développement du réseau.

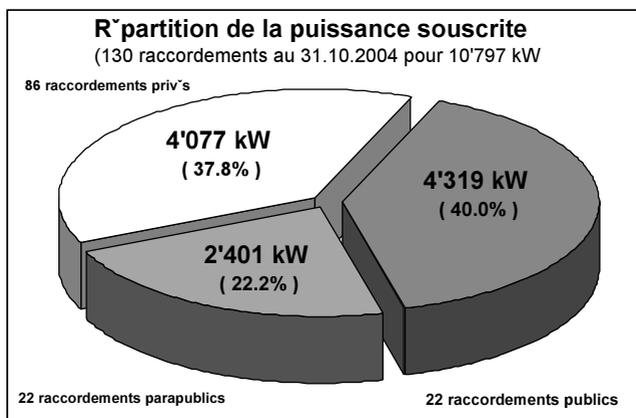
Un succès dépassant les attentes A l'heure actuelle, la puissance disponible fournie par les chaudières du Thermoréseau s'élève à 10'000 kW, permettant de chauffer l'équivalent de 1'000 maisons familiales. Les ventes de chaleur aux abonnés durant la saison de chauffe 2004/2005 sont évaluées à 19 millions de kWh. Le réseau compte 130 raccordements en service, permettant d'assurer le chauffage de 150 immeubles, dont la plupart des grands bâtiments de Porrentruy et de Fontenais (cf. graphique 2)¹³.

¹³ Source: 5^e Rapport annuel de gestion, 1^{er} juillet 2003 au 30 juin 2004, Thermoréseau-Porrentruy SA, p. 18

Graphique 1: Evolution des raccordements de 1999 à 2004



Graphique 2: Répartition des raccordements, 2004¹⁴



¹⁴ Source: 5^e Rapport annuel de gestion, 1^{er} juillet 2003 au 30 juin 2004, Thermoréseau-Porrentruy SA, p. 18

Production équivalente à 3.5 millions de litres de mazout

Thermobois SA produit chaque année du bois déchiqueté équivalent à 3.5 millions de litres de mazout par année. Le Thermoréseau, à lui seul, utilisera durant l'hiver 2004/2005 du bois déchiqueté représentant plus de 2.3 millions de litres de mazout.

Apports environnementaux

Ses apports environnementaux sont conséquents. Il permet une réduction des émissions de CO₂ (7'000 tonnes de CO₂ sur l'année 2004/2005) et d'anhydride sulfureux (8 tonnes de SO₂ pour la même période) et épargne actuellement aux routes l'équivalent de 100 trains routiers.

Emplois

Le Thermoréseau a également des retombées significatives sur l'économie régionale. Il représente:

- 5 emplois durables;
- 13 personnes à plein temps de 1999 à 2005 pour la construction de la centrale et du réseau (de 10 km en 2005);
- 15 millions de francs injectés dans les entreprises régionales de la construction et du génie civil;
- des retombées fiscales intéressantes pour Porrentruy et sa région.

Acteurs

L'initiateur crée un climat de corporation constructif

Si le projet doit beaucoup à un seul homme, son initiateur, celui-ci n'aurait pu mener à bien une opération d'une telle envergure sans le soutien qu'ont accordé au projet de nombreux autres acteurs.

Les acteurs impliqués dans le projet (cf. tableau 8) ont entretenu en général des liens de coopération. Cela n'est pas le fruit du hasard. Un travail constant de communication et promotion a fortement contribué à créer un climat constructif, de même qu'une fine stratégie demandant aux acteurs politiques de s'impliquer lorsque cela était nécessaire (mobilisation ponctuelle). On peut ainsi souligner que tout au long du projet, les acteurs particulièrement entrepreneurs - l'initiateur du projet en premier - ont veillé à se créer nombre d'alliances avec des acteurs-clé. C'est ainsi que, dès le début, l'initiateur du projet a toujours été attentif à garder le contact avec les milieux politiques, y compris les partis opposés au sien.

Apport important de la part des communes

Pour expliquer l'état d'esprit globalement positif qui a prévalu tout au long du projet, on peut mentionner également que de nombreux acteurs étaient intéressés par le développement de l'énergie-bois, car en tirant avantage (meilleure rentabilité de l'exploitation des forêts, meilleure qualité du bois vendu aux scieries). L'ensemble des communes ont ainsi accepté sans problème de devenir actionnaires de Thermobois SA, avec seulement, dans quelques cas, une participation au capital-action moins importante que celle qui était prévue initialement (communes excentrées ou conseillées de manière moins convaincante que d'autres).

Canton freine momentanément

Deux moments font exception. Le premier a trait à l'attitude du canton au début des années 90. Le canton, à l'époque, s'était raccordé au réseau de gaz suisse, qui arrivait enfin à Delémont. Le Délégué à l'énergie ambitionnait toutefois d'amener le gaz également à Porrentruy en faisant passer les conduites dans les tunnels de la Transjurane. De ce fait, le canton a cherché pendant un temps à freiner le projet. Les problèmes se sont estompés lorsqu'il est apparu qu'une telle opération était impossible, car interdite pour des raisons de sécurité.

Opposition au sein de la Municipalité de Porrentruy

Le second moment a déjà été abordé, avec les oppositions vives soulevées par la proposition de Thermoréseau au sein de la municipalité de Porrentruy. Elles se sont trouvées résolues avec un changement au niveau du Conseil municipal, mais également, du fait que le Conseiller municipal entrant avait été sensibilisé au projet et avait la ferme intention de le défendre.

Rôle central des acteurs fédéraux (seco et Energie 2000)

Selon les acteurs communaux, les autorités fédérales ont joué un rôle central dans le financement du projet. Le rôle de la LIM a été essentiel, sans elle, il n'y aurait pas de Thermoréseau. Les crédits LIM octroyés s'élèvent au total à près de 11 millions de francs. La contribution d'Energie 2000, par contre, ne représente que 5% de l'ensemble des investissements et est considérée comme faible par les acteurs locaux comparé aux subventions accordées dans ce secteur à l'étranger.

Du côté des autorités fédérales, l'importance de ce rôle est relativisé: sans le dynamisme et la détermination de l'initiateur du projet, le Thermoréseau n'aurait jamais vu le jour.

Tableau 8: Acteurs impliqués dans le développement du Thermoréseau

Catégories	Acteurs	Caractéristiques dans le cadre du projet
Les promoteurs du projet	L'initiateur du projet	<p>Le projet a été conçu, initié et porté par un ingénieur forestier qui occupait au départ la double fonction de chef d'arrondissement et de secrétaire de l'AJEF. Devenu directeur de Thermobois SA, puis de Thermoréseau SA, cet ingénieur est la personne-clé du projet, sans que celui-ci n'aurait pu émerger.</p> <p>L'AJEF regroupe tous les propriétaires de forêts publiques du canton, avec 90 communes (qui détiennent 75% des 32'000 ha de forêts), le canton (2'500 ha), la Confédération (250 ha de forêts à la place d'armes de Bure). L'ensemble des ingénieurs forestiers du canton peuvent prendre part aux réunions de L'AJEF. Cette association a joué un rôle central dans le déroulement du projet. Elle a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • permis à l'initiateur du projet de se créer de nombreux alliés; • garanti que les idées circulent; • donné accès à une panoplie d'acteurs pouvant intervenir à différents niveaux (au Parlement avec son président député, à la place d'armes de Bure, avec l'ingénieur forestier en charge de ses forêts, etc.); • servi de financeur grâce à ses ressources propres, ses emprunts (crédits d'investissements forestiers de la Confédération), sa caution indirecte (fonds forestiers communaux).
	Thermobois SA	La société Thermobois SA est venue renforcer les activités de l'AJEF.
	Thermoréseau SA	Thermoréseau SA, à son tour, est venue appuyer les activités menées conjointement par l'AJEF et Thermobois SA.
Les alliés	Les alliés locaux	Les radicaux ont d'emblée soutenu le projet. Les socialistes se sont montrés moins convaincus dans un premier temps, mais ont fait pencher la balance en faveur du Thermoréseau, tant au niveau du Conseil municipal qu'à celui du Conseil de ville.

Catégories	Acteurs	Caractéristiques dans le cadre du projet
	Les alliés au canton	Le Service cantonal des forêts s'est positionné favorablement en acceptant que les communes puissent puiser dans leurs fonds forestiers pour souscrire au capital de Thermobois SA.
		Le Service des constructions a permis de promouvoir le Thermoréseau en choisissant cette alternative pour alimenter en chaleur les bâtiments que le canton possède en ville de Porrentruy.
		Le Service de l'économie qui a soutenu le projet vis-à-vis du Service des finances et pour l'octroi de la contrepartie cantonale des prêts LIM.
		Le Service de l'énergie qui, après des hésitations initiales, a accompagné la mise en œuvre du projet.
	Les acteurs fédéraux	Différents acteurs fédéraux sont venus appuyer le projet à ses différents stades. A l'origine, la chaufferie installée à la place d'armes de Bure, grâce à l'accord donné par l'Office fédéral des constructions a donné un coup de pouce bienvenu, même s'il ne peut être considéré comme déterminant. Les acteurs fédéraux ont joué un rôle déterminant en termes financiers: c'est le cas avec les crédits d'investissements forestiers octroyés par la Direction fédérale des forêts, et avec les crédits LIM octroyés par le SECO. Sans les moyens financiers mis à disposition, le projet n'aurait pas vu le jour.
Les opposants	Le PDC au niveau local	Le PDC en ville de Porrentruy (par le biais du Conseil municipal, dont le maire, et du Conseil de ville) ont cherché à bloquer le projet, contrairement au PDC cantonal.
	Le Délégué à l'énergie	Au début des années 90 (jusqu'en 1995), l'ambition de raccorder Porrentruy au réseau de gaz naturel a freiné le déroulement du projet de Thermoréseau.
	Les ramoneurs	La profession voyait à raison dans le Thermoréseau une menace pour son emploi.
	Les commerçants de mazout	Ceux-ci ont cherché à dénigrer le projet, notamment en publiant des exemples de réseaux qui ont rencontré des problèmes ailleurs.

Ressources

Comment expliquer le succès?

Comment expliquer le succès du projet? A ses débuts, celui-ci a sans doute bénéficié d'un contexte propice à la recherche d'énergies alternatives. Au début des années 80, le prix du mazout avait flambé, ce que chacun gardait en mémoire. La Confédération cherchait à rendre la Suisse moins dépendante de l'étranger dans son approvisionnement en mazout et commençait de s'intéresser à la promotion des énergies renouvelables. Au niveau local, les autorités publiques et les milieux privés étaient favorables au soutien de l'économie forestière, importante au niveau local.

Cela, toutefois, n'explique pas tout. Si l'on observe les différentes étapes du projet, nous distinguons les facteurs de réussite suivants:

Prise en compte des acteurs locaux

- une action menée en parfaite adéquation avec les préoccupations et les besoins de toute une série d'acteurs au niveau local (communes et autres propriétaires de forêts exploitant une partie de leurs forêts à perte, scieries obligées d'acquérir un bois de basse qualité, corps forestier sensible à la valorisation des forêts);

Imagination, investigation

- un travail d'investigation important, en s'ouvrant à d'autres expériences (visites dans d'autres cantons et à l'étranger, recours à des consultants étrangers), puis de créativité, consistant à imaginer ce que des éléments venus d'ailleurs pourraient apporter dans le contexte local;

Bonne gestion financière

- l'anticipation constante des questions financières et des propositions innovantes pour disposer de ressources suffisantes;

Prise de risque

- la prise de risque (signature d'un contrat d'approvisionnement par Thermobois SA avec la Communauté des écoles secondaires, lancement d'une opération d'envergure en dépit d'une situation financière difficile par la ville de Porrentruy);

Position claire des acteurs

- un nombre d'acteurs actifs clairement identifiables, avec l'AJEF, puis Thermobois SA, se positionnant clairement pour promouvoir l'énergie-bois;

Maintien au "front"

- le maintien au "front" du projet - quitte à faire évoluer leur fonction - des acteurs centraux du projets, en particulier son initiateur, avec la somme de compétences accumulées que cela représente (l'initiateur du projet a changé de fonction en cours

de route: ingénieur forestier employé de l'Etat au début, il est devenu successivement directeur de Thermobois SA, puis de Thermoréseau SA);

Communication, alliances, opportunités, fiabilité ...

- un travail de communication et de promotion constant;
- la prise en compte du contexte socio-politique, avec une stratégie visant à renforcer le nombre d'alliés à tous les stades du projet, en ne négligeant aucun appui potentiel;
- la capacité de saisir les opportunités pour promouvoir le projet et le faire évoluer;
- la fiabilité des installations au moment de leur mise en œuvre, impliquant une grande satisfaction des clients;
- des aides financières publiques indispensables, notamment les crédits LIM, sans lesquels le projet n'aurait pas pu être financé.

... et crédibilité

6.5 LE FOYER DES PLANCHETTES

Description du projet

Un projet de home destiné aux personnes âgées bien portantes

L'histoire du Foyer des Planchettes remonte au début des années 70. La population de plus de 65 ans sur Porrentruy est en accroissement, sans que des structures suffisantes soient en place pour l'accueillir. Les autorités communales envisagent alors la construction d'un home de 90 lits. Le home sera destiné aux personnes âgées bien portantes habitant la commune à qui il offrira un logement (chambre ou appartement) avec pension et encadrement médico-social élémentaire.¹⁵

Un projet de home communal puis de home régional

Dès 1975, la municipalité achète un premier terrain dans le quartier des Planchettes en prévision de la construction du foyer. Elle mène également un sondage auprès des personnes de plus de 59 ans, qui confirme l'intérêt de cette catégorie de la population pour la construction d'un home non médicalisé. Le responsable régional de la LIM est contacté pour discuter des possibilités de subventionnement. Il ressort de la discussion qu'une subvention est possible; celle-ci serait toutefois plus importante si le home revêtait

¹⁵ Avant-projet «Home pour personnes âgées», Municipalité de Porrentruy, septembre 1982, p. 1.

Le redimensionnable à la hausse, pour répondre à une demande de l'OFAS

un caractère régional plutôt que strictement communal¹⁶. La commune décide alors de modifier l'avant-projet et d'ouvrir le home aux personnes âgées de toute la région. L'Office fédéral des assurances sociales (OFAS), consulté, donne un préavis favorable.

En 1982, l'avant-projet est remis à l'OFAS. L'office demande son redimensionnement: pour bénéficier d'une subvention et compte tenu des normes fédérales, le nombre de lit doit s'élever à 96, au lieu des 90 prévus par la commune. Le projet est à nouveau modifié puis remis à l'OFAS par le Département de l'Éducation et des Affaires sociales (DEA) en juin 1984. Les choses avancent alors rapidement. L'OFAS annonce qu'en principe, il subventionnera le home à raison de 4 millions de francs pour un coût total de 14.7 millions de francs. Le projet passe ensuite devant le Conseil de ville de Porrentruy, puis le corps électoral de la ville. Ces deux autorités l'approuvent, respectivement en novembre 1984 et en mars 1985.

Le blocage du projet, suite au décret sur l'organisation gérontologique cantonale

C'est alors que les ennuis commencent. Le 25 octobre 1985, le Gouvernement jurassien, par la volonté du Parlement, édicte un décret portant sur la gestion des structures gérontopsychiatriques sur le territoire cantonal. Le décret évalue à 75 les lits nécessaires dans le home de Porrentruy. Le DEA demande ainsi à la Municipalité de Porrentruy de revoir son projet à la baisse.

Décision mal prise par la commune

Cette décision provoque la surprise et est très mal prise par les autorités communales. Le projet de 96 lits a été présenté à l'OFAS avec l'aval du DEA, qui revient sur ses engagements. De plus, le temps presse. Les subventionnements de l'OFAS doivent être supprimés au 31 décembre 1985, et seuls les projets déposés avant cette date pourront être financés, pour autant que les travaux soient entrepris avant le 30 juin 1988. Le canton, pris à parti, estime que la commune a été informée de la situation: en novembre 1984, avant que ne soit promulgué le décret, un rapport a été transmis par le canton pour préavis aux communes, précisant le nombre de lits non médicalisés nécessaires dans le district de Porrentruy.

¹⁶ Prêt sans intérêt sur 30 ans équivalent à 25% au lieu de 15% du montant total pour un home régional, soit fr. 3'500'000.- au lieu de fr. 2'100'000.- pour un home communal (Source: Les Planchettes, home pour personnes âgées, Conseil de ville, 29 novembre 1984).

Des négociations qui aboutissent

La situation semble insoluble, et plus d'un pensent que le home ne verra jamais le jour. Le maire de Porrentruy demande alors un entretien à l'OFAS afin de discuter des difficultés que rencontre la commune suite à la promulgation du décret. Après discussion, l'OFAS accepte de maintenir sa subvention à Porrentruy, pour autant que le redimensionnement du projet se base sur le dossier fourni en 1984 et, bien sûr, sous réserve que les travaux soient entrepris avant le 30 juin 1988.

Un redimensionnement du projet à la baisse, suite au décret cantonal

Les autorités communales établissent un nouveau projet, redimensionné à 75 lits. Reste un problème important: faut-il consulter à nouveau la population bruntrutaine, le projet n'étant plus le même que celui adopté en 1985? La municipalité craint, en devant repasser devant le peuple, que les délais ne permettent pas de tenir ceux fixés par l'OFAS et de perdre de ce fait toute subvention. Elle demande alors un avis de droit, rendu le 4 novembre 1986, qui indique que le projet n'ayant pas été modifié dans ses grandes lignes, il ne nécessite pas de nouvelle consultation populaire.

Votation au Parlement jurassien et construction du home

Le projet passe alors devant le Parlement, qui accorde une subvention de 3'090'000 de francs pour la construction du home. Nous sommes en 1988. Les travaux peuvent enfin commencer. La construction s'étallera sur trois ans environ. Un directeur est nommé en mars 1990, le Foyer des Planchettes ouvre ses portes en janvier 1992, avec l'arrivée d'une première résidente.

Un début difficile

Très vite, des problèmes apparaissent. Depuis le moment où le foyer a été planifié, 20 ans plus tôt, les besoins ont changé. Les personnes qui s'intéressent à y entrer sont de plus en plus âgées. Elles ne sont pas nécessairement bien portantes, ou voient leur santé se détériorer parfois rapidement, nécessitant des soins médicaux toujours plus conséquents.

Le foyer, tel qu'il a été conçu, ne dispose pas d'un personnel soignant suffisant pour répondre à l'évolution des besoins. Pour assurer la qualité de ses services et s'occuper des pensionnaires de manière adéquate, le directeur se voit contraint d'engager davantage de personnel, en particulier de personnel soignant.

Un déficit de fonctionnement important, pris en charge par la seule commune de Porrentruy

Or ce personnel ne peut être facturé aux caisses-maladie comme ce pourrait être le cas dans un home médicalisé. Les coûts s'en ressentent, et la situation financière n'est guère réjouissante. Après la première année de fonctionnement, le déficit est de 975'000 francs, pris en charge par la seule commune de Porrentruy. On est loin des prévisions de 1984, évaluant à 100'000 francs les dépenses supplémentaires que la construction du home et son exploitation pourraient entraîner pour la commune.

La LAMAL pour atténuer les difficultés

L'introduction de la LAMAL, en 1994, va offrir un peu d'oxygène, grâce à une initiative du directeur. Il obtient du Concordat suisse des assurances-maladie l'autorisation d'engager une infirmière indépendante et de facturer aux caisses-maladie les soins que celle-ci dispense. Cette autorisation améliore sensiblement la situation financière du Foyer. Elle provoque par contre la colère des caisses-maladie, qui se retrouvent à devoir payer des montants importants. La Fédération jurassienne des assureurs (FJAM) convoque le directeur du foyer et le Service d'aide sociale. Après une entrevue difficile, une convention est signée: le home pourra facturer à l'acte les soins médicaux qu'il dispense, mais seulement à raison de 50% des tarifs pratiqués dans le cas des soins à domicile.

Pratique lourde à gérer

Cette pratique se révèle lourde à gérer, et les rentrées financières qui en découlent sont toujours insuffisantes pour financer le service de soins, les besoins des pensionnaires allant croissant. En 1988, pour 75 résidents, 12.8 postes étaient prévus, dont 1.6 en personnel soignant. En 1998, le home compte 43.2 postes, dont 15 en personnel soignant: en cinq ans, la proportion de pensionnaires exigeant la présence d'infirmiers est passé de 33% en 1993 à 84% en 1997.¹⁷

Des alliances pour médicaliser le home

La pression pour médicaliser le home est de plus en plus forte. Jusqu'à présent, le Service cantonal de la santé a refusé d'entrer en matière, ne souhaitant pas se trouver à devoir assumer le déficit budgétaire.

Seulement, les choses changent. Les membres de la Commission de gestion, dont le directeur, oeuvrent sans relâche pour obtenir un changement de statut du foyer, participant aux séances de la

¹⁷ Journal des débats, séance du 18 février 1998, p. 64.

Commission cantonale des finances, actionnant les leviers politiques. Le contexte, également, est devenu plus favorable: le Service de la santé voit arriver à sa tête un ministre socialiste qui se montre plus ouvert que son prédécesseur à une médicalisation des homes du canton. Les finances cantonales, de plus, se portent relativement bien.

Un pas décisif est franchi en 1997, lorsque qu'un élu PCSI dépose une motion de la Commission de gestion qui demande au Parlement jurassien la médicalisation du home. La motion est acceptée à la majorité.

*Un nouveau départ
(1998)*

Suite à cette décision et à un arrêté du Gouvernement jurassien, le home change de statut au 1er avril 1998. L'année 1998 se présente comme une année de transition. Le home est devenu un Etablissement Médico-Social (EMS) placé sous la surveillance administrative et financière du Service de la santé. Une nouvelle convention est passée avec la FJAM, qui précise le cadre financier des remboursements de soins. La commune de Porrentruy perd son pouvoir d'intervention dans la gestion du home, mais reste propriétaire des bâtiments. En contrepartie, elle n'a plus à supporter le déficit de fonctionnement, qui est pris en charge par le canton, admis à la répartition des charges entre communes.

*Des résultats
encourageants*

A l'heure actuelle, si l'on se retourne sur le chemin parcouru, les résultats sont plutôt satisfaisants. En janvier 1992, l'année de son ouverture, le home compte 14 postes de travail. Fin 2004, le nombre de postes est passé à 65, dont 35 en personnel soignant. Environ un tiers des personnes employées sont de Porrentruy, un autre tiers vient du reste de l'Ajoie, et le dernier tiers de France voisine. Le home fait à l'heure actuelle partie des plus grands employeurs de la commune, avec 3 millions de francs de salaire par an sur Porrentruy et l'Ajoie (2.2 mio francs sur Porrentruy), auxquels s'ajoutent 700'000 francs de salaire destinés à du personnel frontalier.

En termes d'approvisionnement, le home a peu de retombées sur l'économie régionale: son réseau de fournisseurs est celui du Département social romand, avec des produits qui viennent de l'extérieur du canton. Concernant les achats de linge, les fournisseurs sont également de grandes entreprises qui ne sont pas situées dans la région. Les entreprises locales sont par contre

sollicitées pour des dépannages et des travaux d'entretien des bâtiments.

Amélioration de la qualité des prestations

La médicalisation a permis d'améliorer le nombre et la qualité des prestations grâce à une augmentation substantielle de la dotation en personnel soignant. Le home est très apprécié dans la région, son taux d'occupation, de 87% en 1996, est passé de suite à 99% après sa médicalisation. Le fait d'avoir des appartements confortables et une infrastructure moderne au centre-ville constitue un facteur très attractif.

Le home reste déficitaire

Economiquement, le home reste déficitaire: le déficit de fonctionnement, de 300'000 francs en 2004, devrait s'élever à 450'000 francs environ en 2005. Avec les modifications de la LAMAL, l'avenir reste incertain. Si la loi se modifiait de manière à ne plus permettre la prise en charge de certains coûts liés à la vieillesse, on ne sait ce que le home deviendra.

Ressources

Un projet réévalué à diverses reprises

Au cours de sa longue gestation, le coût du projet a été réévalué à diverses reprises, en fonction de l'indice des coûts de la construction et du redimensionnement du projet. En 1981, le coût était estimé à 10.7 millions de francs, il était de 12.4 millions en 1988, année où une demande de subvention a été soumise au Parlement jurassien.

Plan de financement de 1988

En 1988, le plan de financement se présente comme indiqué au tableau 9:

Tableau 9: Home des Planchettes, répartition du financement, année 1988

Répartition du financement	francs
Subvention de l'OFAS	3'090'000.-
Subvention cantonale:	
- part du canton	1'854'000.-
- part des communes	1'236'000.-
Prêt LIM pour un projet à caractère régional	3'112'500.-
Emprunt à consentir par la commune	3'144'000.-
Total	12'450'000.-

Des subventions fédérales importantes qui ont permis la réalisation du projet

La subvention de l'OFAS représente 27.5% du coût total, soit 3'090'000 francs, et le prêt LIM 25% du coût total, soit 3'112'500 francs. La subvention du canton, d'un montant équivalent au prêt de l'OFAS, entre dans le cadre de loi cantonale du 26 octobre 1978 sur les oeuvres sociales. La loi stipule que la prise en charge des personnes âgées est autant la tâche de l'Etat que celle des communes, si bien que les dépenses du canton doivent être remboursées à raison de 40% par les communes au titre de la répartition des charges.

Un prêt LIM de 114'000 francs a de plus été accordé à la commune pour l'acquisition d'un terrain évalué à 470'000 francs.

Acteurs

Des acteurs communaux ayant porté le projet pendant de nombreuses années

Dans les étapes d'élaboration du projet, puis dans celles de sa mise en œuvre, les acteurs communaux ont joué un rôle déterminant, prenant de nombreuses initiatives pour éviter que celui-ci ne s'enlise. On doit mentionner le rôle bien particulier joué par le directeur du Foyer qui, faisant preuve de détermination, d'initiative, de créativité mais également de compétences stratégiques, politiques et relationnelles, a trouvé le moyen d'inciter les autres acteurs à prendre des risques et développer une vision.

Blocages du canton

Les autorités cantonales, pour leur part, ont contribué à certains blocages. On se rend compte cependant qu'elles ont sans doute évité un surdimensionnement du projet.

Des conflits provoqués par les échéances des différents acteurs et les contraintes financières

Des conflits sont apparus, qui ont pour certains leur origine dans les calendriers différents des acteurs appliqués. C'est ainsi que le décret de gérontologie aurait provoqué moins de remous sans la date butoir du 31 décembre 1985 fixée par l'OFAS. D'autres conflits ont porté sur les questions financières. Au moment où le home est entré en fonctionnement, chacun savait, sans vouloir le reconnaître, que le contexte avait fortement évolué depuis le moment de la planification du home. Un gouffre financier en a résulté, avec une commune qui se trouvait à assumer un déficit couvrant les dépenses de pensionnaires provenant des communes de tout le district, et un canton qui ne souhaitait pas en arriver à prendre lui-même en charge ce déficit. De ce fait, des moments de tension ont été inévitables.

Une Commission de gestion aussi déterminée que le directeur du Foyer des Planchettes

En termes d'alliance, il convient de relever le travail remarquable réalisé par la Commission de gestion. Cette commission, représentative de tous les partis politiques de Porrentruy et comptant parmi ses membres trois députés, a laissé de côté les querelles partisans pour défendre une même vision, actionnant toutes les ficelles et mettant en œuvre toutes les compétences dont elle disposait pour parvenir à une médicalisation du Foyer des Planchettes.

Des acteurs fédéraux indispensables pour financer la réalisation (seco, Concordat, OFAS)

Le rôle des acteurs fédéraux appelle les remarques suivantes:

- les ressources financières mises à disposition par l'OFAS et la LIM ont été déterminantes; sans elles, le projet n'aurait jamais vu le jour;
- l'accord trouvé avec le Concordat suisse des caisses-maladie, également, a été primordial, donnant au foyer la possibilité de facturer une partie des soins dispensés et assurant sa viabilité avant l'étape de la médicalisation;
- les interventions des acteurs fédéraux en terme de contenu ont par contre eu un impact globalement moins positif; les responsables de la LIM ont favorisé un home à caractère régional plutôt que communal, l'OFAS a demandé un redimensionnement à la hausse du nombre de lits (96 au lieu de 90); or, actuellement, on s'aperçoit qu'il aurait été préférable de mettre en place deux homes de 50 personnes, plutôt qu'un seul grand établissement, moins convivial et lourd à gérer;
- en raison de leur rôle déterminant dans le financement, les autorités fédérales ont fait peser sur la commune une forte pression; elles ont obligé celle-ci, pour pouvoir bénéficier de subventions, à adapter le contenu de leur projet indépendamment du fait qu'elle trouvait ou non justifiées les remarques faites au niveau fédéral.

Tableau 10: Aperçu des acteurs impliqués

Catégories	Acteurs	Caractéristiques dans le cadre du projet
Les promoteurs du projet	Municipalité de Porrentruy Directeur du home	Est à l'origine du projet, auquel elle n'a jamais renoncé en dépit des difficultés rencontrées. S'est fortement engagé dans le développement du foyer, cherchant des solutions pour réduire le déficit initial très important, a défendu la médicalisation du home, faisant comprendre aux autorités qu'il fallait, à cause du déficit, non pas retirer des postes de travail mais en créer, a su faire passer une vision, trouver les arguments pour convaincre et actionner les leviers politiques indispensables pour faire avancer le projet.
	Commission de gestion du home	A travaillé sans relâche pour que le home puisse voir le jour puis, aux côtés du directeur, pour obtenir sa médicalisation, laissant de côté les scissions politiques pour, au contraire, s'allier au bénéfice d'une vision commune (composition de la Commission de gestion : 2 PDC, 2PLR, 2 PS, 1 PCSI et 1 représentant du Service de l'aide sociale ¹⁸)
	Députés membres de la Commission de gestion	Ont aidé le projet par leurs appuis politiques et défendu sa médicalisation devant le Parlement jurassien.
Les alliés	Office fédéral des assurances sociales (OFAS)	A joué un rôle déterminant par ses subventions, mais également sur la conception du projet (suite à une expertise de l'Office fédéral des constructions), puis en trouvant des solutions pour éviter que le projet ne s'enlise au moment où le décret cantonal a été édicté
	Responsable de la LIM	A joué un rôle important dans le financement, mais également dans la conception du projet, en donnant à celui-ci son caractère régional plutôt que strictement communal.

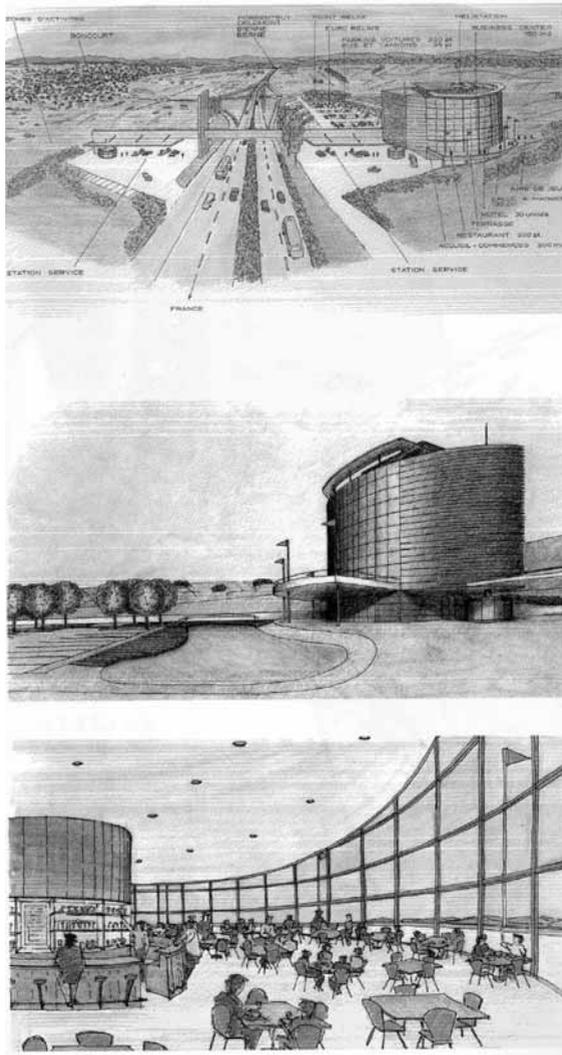
¹⁸ Remplacé par un représentant du Service de la santé depuis la médicalisation du home.

Catégories	Acteurs	Caractéristiques dans le cadre du projet
	Concordat suisse des caisses-maladie	En permettant au directeur, par le biais d'une infirmière reconnue par le concordat, de faire facturer les soins médicaux, a contribué fortement à faire du foyer une institution viable.
	Département de l'Éducation et des Affaires Sociales	A approuvé le projet à ses différentes étapes, transmis le dossier à l'OFAS ; en 1985, dans le cadre du décret sur l'organisation gérontologique, a contribué à une amélioration du projet initial en imposant son redimensionnement à la baisse, plus adapté aux besoins.
	Service cantonal de l'aide sociale	A joué un rôle relativement neutre, par l'examen du projet à ses différentes étapes et une contribution à sa conception.
Les opposants	Service cantonal de la santé	S'est fortement opposé à la médicalisation du foyer pour ne pas avoir à prendre en charge son déficit
	Fédération jurassienne des caisses-maladie	Ont réagi fortement contre le directeur du Foyer et la solution trouvée par celui-ci pour obtenir le financement des soins médicaux dispensés par le personnel soignant.

6.6 "PORTE DE L'EUROPE, PORTE DE LA SUISSE"

Description du projet

Projet d'aire de ravitaillement



Source: Roméo-Sironi SA, Boncourt

Un projet transfrontalier complexe et prometteur

A l'extrême pointe de l'Ajoie, juste avant la frontière française, les autorités jurassiennes - communales et cantonales - s'activent depuis un certain nombre d'années pour créer, là où passera la future autoroute A16, un concept comportant une zone d'activité binationale franco-suisse, une plate-forme douanière et une aire de ravitaillement autoroutière.

Ce projet transfrontalier est d'une grande complexité, à la fois en termes institutionnels, thématiques, territoriaux, juridiques. Nous en donnons ci-après un aperçu très partiel, parfois simpliste, une analyse plus approfondie dépassant largement le cadre de la présente étude. Nous espérons malgré cela que les quelques éléments présentés parviendront à illustrer un cas a priori très prometteur, dont les retombées positives se trouvent compromises par les décisions au niveau fédéral en matière budgétaire, alors même qu'il correspond aux initiatives que ces mêmes autorités affirment vouloir encourager en matière de développement régional.

Dans les lignes qui suivent, nous nous attardons tout d'abord sur la construction de la Transjurane (route nationale 16, aujourd'hui A16), événement à l'origine de l'ensemble du projet. Nous donnons ensuite un aperçu de la zone binationale, de la plate-forme douanière et de l'aire de ravitaillement, avant de revenir sur le rôle des acteurs, ou du moins de certains d'entre eux.

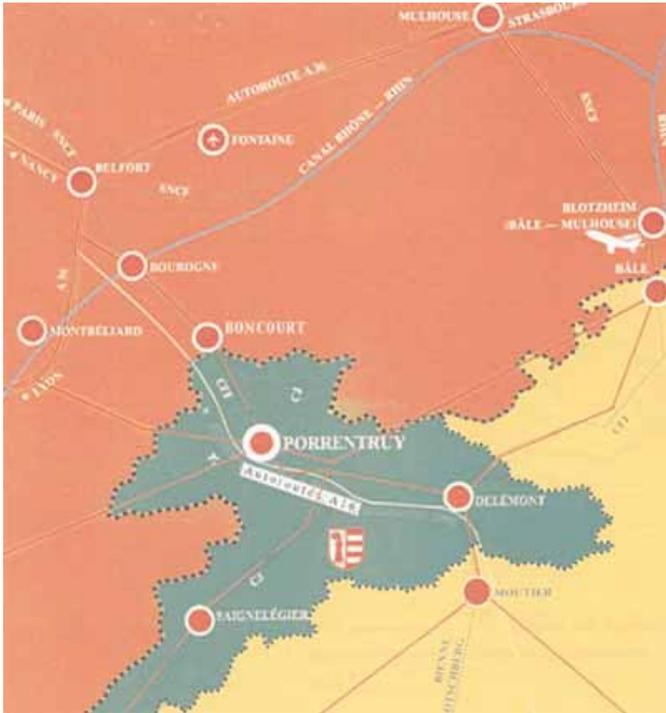
Le Transjurane pour désenclaver l'Ajoie, tant en direction de la France que de la Suisse

Le tracé de la Transjurane tel qu'on le connaît aujourd'hui est le résultat de réflexions qui débutèrent en 1964 et durèrent une vingtaine d'années. Durant cette période, plusieurs interventions politiques, différentes études, ainsi que la création du Canton du Jura contribuèrent à la décision des Chambres fédérales, en 1984, de compléter le réseau des routes nationales suisses par une Transjurane qui suivra le tracé suivant: Boncourt - Porrentruy - Delémont - Moutier, puis, une branche en direction de Tavannes - Bienna et une branche en direction d'Oensingen. La route doit servir à désenclaver la région jurassienne en la reliant aux réseaux autoroutiers suisses et français par une voie rapide et directe. Grâce à elle, le canton du Jura se retrouvera à 30 minutes en voiture des villes françaises de Belfort, Montbéliard et Mulhouse, une zone d'influence de plus d'un million d'habitants.

Il sera également en accès direct à la *Regio Basiliensis*, au Baden-

Wûrtemberg et à Besançon, qui comptent parmi les régions les plus dynamiques d'Europe (cf. carte 3)¹⁹.

Carte 3: Porrentruy en lien avec les réseaux suisses et français



Source: Commune de Porrentruy

Des reports de travaux préjudiciables

Les travaux de réalisation de l'A16 commencèrent à la fin des années 80. Les autorités fédérales donnèrent la priorité au tronçon Tannes-Bienne, puis à la percée du tunnel entre Delémont et Porrentruy. Faisant partie des routes nationales, l'A16 est financée principalement par l'Office fédéral des routes (OFROU), avec une participation du canton du Jura de 5%. Rapidement, les dépassements de coûts et les coupes budgétaires fédérales vont peser sur le déroulement des travaux. Si l'on prend le cas du tronçon Porrentruy-Boncourt, qui devait être mis en service en 2008, la différence entre

¹⁹ Rapport IMR, p. 11.

le devis initial et la proposition de projet définitif s'est élevée à 352 millions de francs²⁰. L'OFROU demanda alors au canton de redimensionner le projet. Plusieurs mois de négociations débouchèrent sur un compromis: réalisation de la section Porrentruy-Boncourt en deux étapes, avec la mise en service en 2010 d'une route à 2 pistes, puis en 2014 d'une route à 4 pistes.

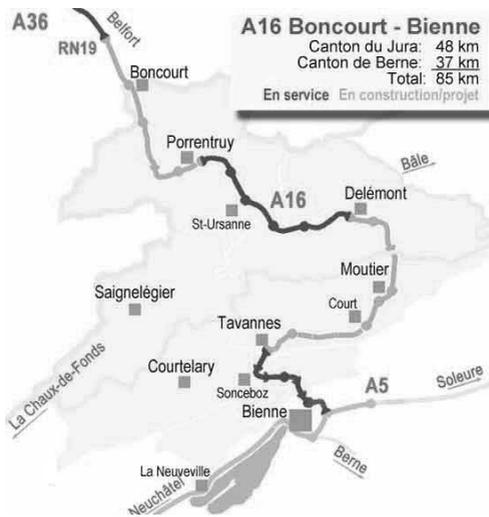
Manifestations des cantons du Jura, de Neuchâtel, de Valais et de Berne à Berne (novembre 2004)

Le tronçon Porrentruy-Boncourt n'est pas le seul concerné. De fait, la Transjurane reliera l'Ajoie et la France au Plateau suisse au plus tôt en 2015 (cf. carte 4). Inquiets pour l'avenir économique de leurs régions et s'estimant défavorisés par rapport au reste de la Suisse, les cantons du Jura, Neuchâtel, Valais et Berne organisèrent à Berne, le 6 novembre 2004, une manifestation populaire en vue d'obtenir l'achèvement du réseau des routes nationales. De nouvelles coupes budgétaires prévues dans le programme d'assainissement des finances fédérales de 2004 leur semblaient de mauvais augure²¹. La manifestation rassembla près de 3000 personnes. Elle n'a toutefois pas empêché les chambres fédérales d'accepter le programme d'assainissement sans modification majeure.

²⁰ Respectivement de 640 millions de francs en 1994 et de 992 millions de francs en 2000.

²¹ De 235 millions de francs pour les années 2005, 2006 et 2007 dans le secteur des routes nationales.

Carte 4: La Transjurane en construction, année 2004



Source: Commune de Porrentruy

"Porte de l'Europe, Porte d la Suisse": La volonté de profiter des opportunités apportées par la Transjurane

A la fin des années 80, la commune de Boncourt entend mettre à profit les opportunités de développement que la réalisation des liaisons autoroutières laisse entrevoir. La Transjurane n'est pas en effet la seule liaison autoroutière attendue à la frontière. Du côté français, la RN 19 est en construction, qui reliera la commune de Delle à Morvillars dès 2005, puis à la région urbaine de Belfort-Montbéliard dès 2007.

- *Une zone binationale sur la frontière*

Les premières réflexions

Des réflexions que la commune mène avec l'Association pour le développement économique du district de Porrentruy (ADEP) et divers représentants cantonaux, germe l'idée d'une zone binationale. Celle-ci serait destinée à l'accueil d'activités à haute valeur ajoutée. L'idée fait son chemin et, en 1988, une Commission franco-suisse est mise en place, chargée de coordonner la réalisation d'un tel projet à proximité de Boncourt.

Les travaux de la Commission démontrent l'impossibilité de doter la future zone d'un statut binational. L'ADEP est alors chargée, en 1991, de coordonner la création sur la frontière de deux zones ré-

gionales d'activités économiques – l'une française, l'autre suisse – avec les différents partenaires concernés, soit le canton, les douanes, les routes nationales, les autorités communales de Delle et Boncourt, ainsi que la Société d'équipement de la région d'Ajoie et du Clos-du-Doubs (SEDRAC).

L'acquisition de terrains

Confiante dans le processus qui s'instaure, la commune de Boncourt se prépare à acquérir les terrains de la future zone. Pour disposer de monnaie d'échange dans ses négociations avec les propriétaires privés, elle commence d'acheter dès la fin des années 80 de nombreux terrains dispersés sur tout le territoire communal. En 1993, ses investissements s'élèvent à près de 900'000 francs, favorisés par prêt cantonal de 450'000 francs. Cette politique d'anticipation lui permet de devenir propriétaire des terrains de la zone binationale en 2002.

De la signature d'un protocole d'accord à la viabilisation des terrains

Cela étant, les négociations nécessaires pour faire aboutir la zone binationale se révèlent longues et ardues, car de multiples questions demandent à être résolues. Elles portent toutefois leurs fruits. En juin 1998, l'assemblée communale de Boncourt approuve le plan de zone du nouveau secteur d'activités économiques, d'une surface de 15 hectares. Deux mois plus tard, un protocole d'accord est signé par les trois maîtres d'ouvrage - République et Canton du Jura, commune de Boncourt et SEDRAC -, qui fixe les responsabilités et obligations de chacun. Les travaux de réalisation commencent. Les terrains sont aujourd'hui viabilisés et prêts à être vendus.

- *Réalisation d'une plate-forme douanière*

Une plate-forme douanière programmée pour fin 2007

Parallèlement, des actions sont entreprises pour permettre la construction de la plate-forme douanière qui permettra le dédouanement des personnes et des marchandises le long de l'A16. Sise de part et d'autre de la frontière franco-suisse, la plate-forme aura une surface de 4 hectares et contiendra tous les éléments nécessaires au dédouanement. Un projet est soumis à l'enquête publique dans la commune de Boncourt en automne 1996.

Le 19 septembre 2001, le Service des ponts et chaussées soumet à l'OFROU le projet définitif, en vue de son approbation par le DETEC. L'autorisation du DETEC arrive le 23 août 2004, portant sur un montant de 31.6 millions de francs. Comme dans le cas de la route de liaison, le financement sur territoire suisse est à la charge

de la Confédération à raison de 95% (23.6 millions de francs), contre 5% pour le canton. L'approbation du projet permet au canton de passer à la finalisation des projets de détail et au lancement des appels d'offres. La mise en service de la plate-forme est programmée pour la fin de l'année 2007. Il faudra encore au préalable – nous dit-on – que les autorités françaises cessent de bloquer le projet en raison de procédures excessivement compliquées et de tergiversations au sein des ministères français du budget et des finances.

Une route de liaison inaugurée en 2002

• *Construction d'une route de liaison*

Un projet de route de liaison est soumis à l'enquête publique en automne 1996, en même temps que le projet de plate-forme douanière. La route doit relier le village de Boncourt et le réseau routier cantonal à la future A16 et permettre aux véhicules d'entrer et sortir de l'autoroute. En décembre 1998, le Gouvernement jurassien approuve le périmètre proposé.

Les travaux de réalisation débutent en septembre 1999. Leur coût s'élève à environ 18 millions de francs à la charge de la Confédération pour 95% (canton 5%). La route est inaugurée le 28 juin 2002. En attendant l'arrivée de l'A16, elle dessert actuellement la zone binationale seule et aboutit dans les champs.

• *Renforcement du projet par une aire de ravitaillement²²*

Le projet d'une aire de ravitaillement...

Le tracé de la Transjuranne prévoit une seule aire autoroutière à Bassecourt. Dès 1994, la Municipalité de Boncourt estime que la commune offre une meilleure localisation: avec la zone binationale et la plate-forme douanière, une aire autoroutière à Boncourt renforcerait l'intérêt de la zone en offrant des services en tous genres (restaurant, salles de conférence, centre informatique, et même hélicoptère sur le toit). Plutôt que de considérer l'Ajoie et Boncourt comme situées en périphérie de la périphérie, il s'agit d'inverser la vision. Avec la Transjurane et la RN 19, Boncourt pourrait devenir un point fort du territoire, à la fois porte de l'Europe et porte de la Suisse.

²² Par aire de ravitaillement, on entend un espace offrant, en plus des installations prévues dans le cadre des aires de repos (places de stationnement, WC, téléphone public, place de pique-nique), un certain nombre d'installations annexes, telles que station-service, kiosque, restaurant, motel, ou autres. Ces installations doivent être financées, contrairement à celles des aires de repos, à charge des routes nationales, par les promoteurs qui sont mis au bénéfice de concessions.

... proposé au canton

Promoteur du dossier, le Conseil communal de Boncourt fait une proposition dans ce sens au canton (Service de l'aménagement du territoire et Service des routes nationales). Celle-ci est acceptée non sans mal, car elle implique notamment de faire modifier par l'OFROU la planification nationale des aires de ravitaillement.

Un Groupe de travail interdépartemental est chargé d'approfondir la question. Les conclusions auxquelles il parvient décident le Gouvernement jurassien à réaliser deux aires de ravitaillement, l'une à Boncourt l'autre à Delémont. Une étude de faisabilité, confiée à des experts extérieurs, confirme l'intérêt du projet (potentiel de marché et chances de succès), tout en restant prudent quant à sa rentabilité en raison d'un trafic dont il est difficile d'évaluer l'importance après l'ouverture de la Transjurane.

... concerté avec Berne

Le canton de Berne intervient alors. Planifiant la création d'une aire de ravitaillement à Reconvilier, il propose aux autorités jurassiennes de développer un concept commun, ce que celles-ci acceptent. Début 2003, le Conseil exécutif bernois et le Gouvernement jurassien envoient une proposition commune au chef du DETEC, portant sur la réalisation de trois aires de ravitaillement (Boncourt, Delémont, Reconvilier). Après consultation des cantons limitrophes (Neuchâtel, Soleure et Bâle-campagne), l'OFROU homologue les aires de ravitaillement proposées, de manière à pouvoir les inscrire au plan directeur fédéral des restoroutes.

... consolidé au niveau de la commune

Les statuts de la "Société de promotion de l'aire de ravitaillement Portes de l'Europe SA", société qui gèrera l'aire de ravitaillement de Boncourt, sont établis la même année. Parmi les actionnaires de la société figureront la Municipalité de Boncourt (capital de 201'000 francs), le canton du Jura (capital de 100'000 francs) ainsi que divers investisseurs privés. L'enthousiasme du secteur, toutefois, est actuellement très mesuré, car sans liaison autoroutière, l'aire de ravitaillement perd l'essentiel de son attrait.

Acteurs

Un engagement fort des autorités communales, régionales et cantonales

Si l'on observe le déroulement du projet, on constate un engagement conséquent des autorités communales, régionales et cantonales, à la fois en termes d'idées, d'expertises et financiers. La commune et le canton ont mené des négociations délicates, à différents niveaux (échelles locales, régionales, intercantionales, fédérales, internationa-

Coopération de toutes les instances

les, services différents de l'administration), pour parvenir à développer un concept ambitieux et plein de promesses.

Le sentiment qui prédomine est celui d'une coopération de toutes les instances pour faire aboutir un projet jugé porteur par le canton et défendu avec dynamisme par la commune. Une telle affirmation est sans doute réductrice, car l'on trouve certes entre autorités locales et cantonales des périodes de conflits ou de désaccords relatifs à des questions financières, à la pertinence du projet, à sa faisabilité. Ces conflits n'ont cependant pas empêché les acteurs d'avancer.

Engagement de la commune de Boncourt et de l'ADEP

Pour ne pas s'enliser, le processus de réalisation du projet doit beaucoup aux autorités communales de Boncourt, également à l'ADEP, qui ont fermement défendu l'opportunité qu'elles voyaient pour la commune d'entrer dans une ère nouvelle. Mais bien d'autres acteurs sont intervenus. On voit là un exemple intéressant de collaboration réussie, de conflits résolus, entre autorités locales, régionales et cantonales. La commune, tout particulièrement, mais le canton également, ont pris des risques en engageant des fonds conséquents dans ce projet, en procédant à des travaux et des investissements visant à respecter le calendrier d'ouverture de la Transjurane.

Des retombées économiques hypothéquées par les décisions fédérales en matière budgétaire

D'un autre côté, les résultats obtenus sont plutôt décevants. Il était prévu que la Transjurane arrive à la frontière en 2008, les nouvelles échéances seraient à présent 2015 ou 2018. Faute de liaison autoroutière, les retombées économiques escomptées du projet sont reportées à plus tard. Les acteurs communaux et cantonaux jugent cette situation d'autant plus préjudiciable que, selon le rapport de faisabilité réalisé en 1999, il faudra un certain temps pour que le volume de trafic augmente (5 à 10 années suivant l'inauguration de l'A16) et permette au projet de jouer pleinement son rôle sur le développement économique de la région²³.

Des autorités fédérales qui perdent en efficacité dans l'utilisation de leurs ressources

Les autorités fédérales sont intervenues à diverses reprises, à la fois en tant que décideur (un certain nombre de décisions finales leur incombaient) et de financeur. On peut donner, à titre d'exemple:

- trois aides fédérales Interreg du SECO durant les années 1996 - 2000 au moment des travaux préparatoires de la zone binationale (145'000 francs au total);

²³ Rapport IMR, p. 12.

- le financement de la route de liaison par l'OFROU (95% du coût total de 18 millions de francs, 5% étant à la charge du canton);
- un soutien efficace de l'Administration des douanes pour faire avancer la Plate-forme douanière et l'approbation de la Plate-forme par le DETEC (31.6 millions de francs).

Elles ont soutenu à maintes reprises le projet qui se développait à la pointe de l'Ajoie, investissant des moyens financiers conséquents dans l'aventure. Par ailleurs, elles sont responsables des coupures budgétaires qui, en reportant la réalisation de l'A16, rendent vains pour l'instant les efforts d'une région périphérique et les investissements qu'elles ont elles-mêmes réalisés.

Une Confédération dont la politique laisse sceptique les autorités locales et cantonales

Dans ce contexte, tant les acteurs communaux que cantonaux se montrent très critiques à l'égard des autorités fédérales. L'attitude de la Confédération est jugée d'autant plus discutable que le projet boncourtois semble aller dans le sens des options retenues par les autorités politiques concernant les projets innovants à soutenir dans les régions périphériques.

Remise en question: cohérence de la politique fédérale

L'attitude de la Confédération est ainsi fortement remise en question, avec des interrogations quant à la cohérence et la coordination des politiques fédérales. A l'une ou l'autre reprise, nos interlocuteurs se sont plus à nous citer les propos du Conseiller fédéral Deiss ou du Secrétaire d'état à l'économie, qui dans des discours tenus dans l'Arc jurassien, ont affirmé que les soutiens de la Confédération iraient aux régions prenant leur destin en mains et lançant des projets porteurs. Les autorités locales, régionales et cantonales ont investi des millions de francs, développé un concept prometteur, complexe, pour se trouver confrontées à une Confédération qui n'en finit pas de différer la réalisation d'une autoroute indispensable pour donner son sens au projet.

Des autorités fédérales qui ont pour mission de pondérer et fixer des priorités

Du côté des autorités fédérales, toutefois, les préoccupations sont d'un autre ordre. Le programme des routes nationales a été retardé en raison de coupures budgétaires décidées par le Parlement. La Transjurane n'est pas le seul projet différé, des projets beaucoup plus importants sont concernés. On nous cite la route de contournement de Bienne, qui connaîtrait un trafic dix fois plus élevé que celui circulant sur le tronçon Porrentruy-Boncourt (cf. carte 5), ou encore la route de contournement ouest de Zurich.

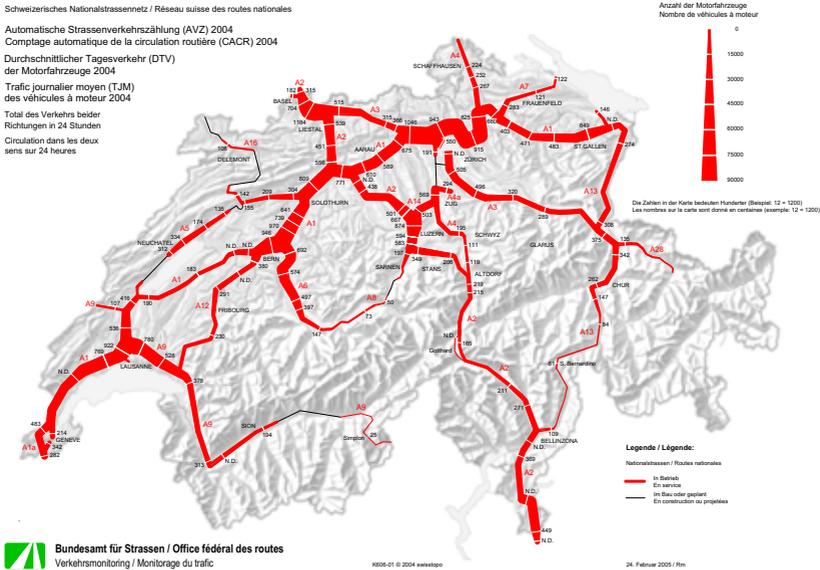
Limitation linéaire?

Les projets ont été limités de manière linéaire, sans tenir compte de priorités en termes de trafic. Les régions périphériques n'ont pas été traitées moins favorablement que d'autres régions plus déterminantes pour la place économique suisse. Par ailleurs, la Confédération ne remet pas en cause la construction des routes nationales, celles-ci seront simplement achevées avec des délais supplémentaires.

Priorités selon disponibilités des cantons?

Les autorités fédérales estiment que le réseau des routes nationales n'a pas été développé en fonction des priorités de la Confédération, mais plutôt en fonction des disponibilités des cantons : disponibilités financières ou en termes de projets (certains projets très complexes, comme le contournement de Bienne, ont pris des années pour qu'une solution soit trouvée). La Transjurane se trouve parmi les derniers tronçons à réaliser, parce qu'elle est entrée en dernier dans le réseau des routes nationales.

Carte 5: Utilisation du réseau autoroutier suisse



Source: Office fédéral des routes

SOURCES

Liste des personnes interrogées

- Binggeli Daniel Office fédéral de l'énergie (entretien téléphonique)
- Bregnard Jacques Service de la coopération, canton du Jura
- Conti Jean-Michel Avocat, Parti libéral radical du Jura
- de Santis Emilienne Association pour le développement économique du district du Porrentruy
- Etienne Victor Ancien directeur du Home des Planchettes (entretien téléphonique)
- Godinat Marcel Directeur du Thermoréseau SA, Porrentruy
- Hugues Plomb Ancien maire de Boncourt, secrétaire du Syndicat des enseignant-e-s jurassien-ne-es (SEJ)
- Jacquat Bernard Conseiller municipal en charge de l'environnement (Porrentruy), chef de la section patrimoine naturel (canton)
- Juillard Charles Président du Parti démocrate-chrétien du Jura, député, Caisse de compensation interprofessionnelle
- Kubler André Secrétaire municipal de Porrentruy
- Laville François Parti socialiste, Conseil de ville, canton
- Matthey Michel ODT, Planification des transports et des infrastructures
- Merçay Michèle Parti socialiste, ancienne conseillère municipale, ancienne députée, directrice du Foyer des Planchettes
- Milliet Jean-Jacques Centre culturel régional de Porrentruy
- Theurillat Hubert Maire de Porrentruy jusqu'à fin 2004, avocat

Bibliographie

"République et canton du Jura, Cap sur l'avenir", Tiré à part du "Bulletin" du Crédit Suisse de juillet/août 1996.

5^e Rapport annuel de gestion, 1^{er} juillet 2003 au 30 juin 2004, Thermoréseau-Porrentruy SA
André Denis, *L'Ajoie, région "au bout de la Suisse"?*, p. 6 à 10, in: Costumes et traditions 3/1998, Zeitschrift der Schweizerischen Trachtenvereingung

Arrêté octroyant une subvention à la Municipalité de Porrentruy pour la construction d'un home pour personnes âgées, Parlement jurassien,

Avant-projet "Home pour personnes âgées", Municipalité de Porrentruy, septembre 1982

- Boncourt, une porte de l'Europe, une porte de la Suisse, Romeo Sironi SA, Porrentruy, mai 1977.
- Brochure "Thermoréseau, le chauffage à distance à partir de l'énergie-bois", Thermoréseau-Porrentruy, novembre 1996.
- Communauté de travail du Jura, Déclaration relative aux liaisons routières tranjurassiennes, Conseil de la CTJ du 30 novembre 1995.
- Conseil de ville du 29 novembre 1984, Porrentruy, Les Planchettes, home pour personnes âgées
- Denis Maillat, La région d'Ajoie, version résumée, Université de Neuchâtel, Groupe d'études économiques, mars 1974
- DETEC, 7^e programme de construction à long terme des routes nationales, DETEC, 2003
- Divers courriers, communiqués et articles de presse
- Gouvernement jurassien, Arrêté du 25 mars 1998 sanctionnant la médicalisation du home "Les Planchettes" à Porrentruy
- Journal des débats n° 5 - Séance du 31 mars 1988.
- Message du Gouvernement au Parlement, Porrentruy, home pour personnes âgées Les Planchettes, février 1988.
- Municipalité de Porrentruy, Message du Conseil municipal et du Conseil de ville concernant la construction d'un Home pour personnes âgées "Les Planchettes", votation communale du 10 mars 1985
- Municipalité de Porrentruy, Rapport au conseil de ville concernant la gestion du Home les Planchettes pour l'année 1993, séance du 16 juin 1994
- OFROU, Cartes Comptage automatique de la circulation routière (CACR), Autoroutes, OFROU, 2004
- Pari sur la frontière, le Quotidien jurassien du 18 septembre 1998, p. 7.
- Porrentruy, hier et aujourd'hui, Editions le Pays, Porrentruy, 1996
- Rapport à l'intention des conseillers de ville, Home "Les Planchettes", juillet 1997
- République et Canton du Jura, "Aires de repos et de ravitaillement sur l'A16, Propositions du Gouvernement, conférence de presse du 26 février 1998.
- République et Canton du Jura, Groupe de travail, "Aires de repos et de ravitaillement sur l'A16", Etude de faisabilité, responsable de projet: IMR, Elisabeth von Navarini, Markt-und Standort-Consultant, Coire, Zurich, 29.12.1999.
- Roland Broquet, Porrentruy, un centre régional attractif ? Le commerce de détail comme indicateur, Cahier de l'Institut de géographie n0. 62, Université de Neuchâtel, année 2003.
- Textes descriptifs fournis par M. Marcel Godinat, directeur, Thermoréseau-Porrentruy S.A.
- Thermobois S.A - Porrentruy, Programme Bois-Energie, Interregg II, fiche réalisée par l'ITEBE, le bureau d'ingénieurs PLANAIR et l'Association Suisse pour l'Energie du Bois, mars 2001
- Victor Etienne et Michèle Merçay, Home pour personnes âgées EMS Les Planchettes, rapports 1998, 1999 et 2000.

Zone d'activité de Boncourt, Roméo Sironi SA, Porrentruy, 1999.

Zone d'activités de Boncourt (ZAC), protocole d'accord entre la République et Canton du Jura, la Commune mixte de Boncourt, la Secrac, fait à Boncourt le 17 août 1998.

Zone urbaine de Porrentruy, Quel avenir pour la développement du chef-lieu? Approche organisationnelle, politique et stratégique, Henri Erard, décembre 1993, IDHEAP, Lausanne

Zones d'activités d'intérêt cantonal, fiche du plan directeur 1.06, Service de l'aménagement du territoire, République et Canton du Jura, version du 23 septembre 2003.

Sites Web

<http://www.cyberajoie.ch>

<http://www.thermoreseau.ch>

<http://www.limpartial.ch> (archives du 10 octobre 2002)

<http://www.actiparc.ch>

<http://www.jura.ch/services/pch/rn/a16.htm>

<http://www.actiparc.ch>

<http://www.psporrentruy.ch>

<http://www.verkehrsdaten.ch/f/home.html>