



Zwei beispielhafte Nachhaltigkeitsbeurteilungen aus den Umsetzungsprogrammen 2020-2023

Für die Umsetzungsprogramme müssen die Kantone eine Nachhaltigkeitsbeurteilung ihrer Programme machen. In dieser ist aufzuzeigen, in welchen Bereichen sich wesentliche Zielkonflikte ergeben können und wie diesen im Rahmen der Umsetzung begegnet wird (z.B. mit alternativen, flankierenden Massnahmen).

Den Kantonen wird empfohlen, die NHB anhand einer bewährten und anerkannten Beurteilungsmethode vorzunehmen. Beispiele hierfür sind die vom Bundesamt für Raumentwicklung (ARE) entwickelte NHB, der Berner Nachhaltigkeitskompass oder die Boussole 21 des Kantons Waadt. Es handelt sich hierbei in der Regel um qualitative Beurteilungen, für die keine externe Expertenmeinung abgeholt werden muss.

Im Rahmen des Prüfprozesses der Umsetzungsprogramme 2020-2023 wurde das ARE für die Prüfung der Nachhaltigkeitsbeurteilungen der Programme beigezogen. Die wertvolle fachliche Unterstützung des ARE trug wesentlich zur politikübergreifenden Abstimmung des Prüfprozesses bei. Im Folgenden sind zur Veranschaulichung zwei beispielhafte Nachhaltigkeitsbeurteilungen aus den Umsetzungsprogrammen 2020-2023 aufgeführt.



BEISPIEL 1 : Analyse de la durabilité du programme de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale du Canton du Valais 2020 – 2023

Instrument d'évaluation : Boussole bernoise du développement durable

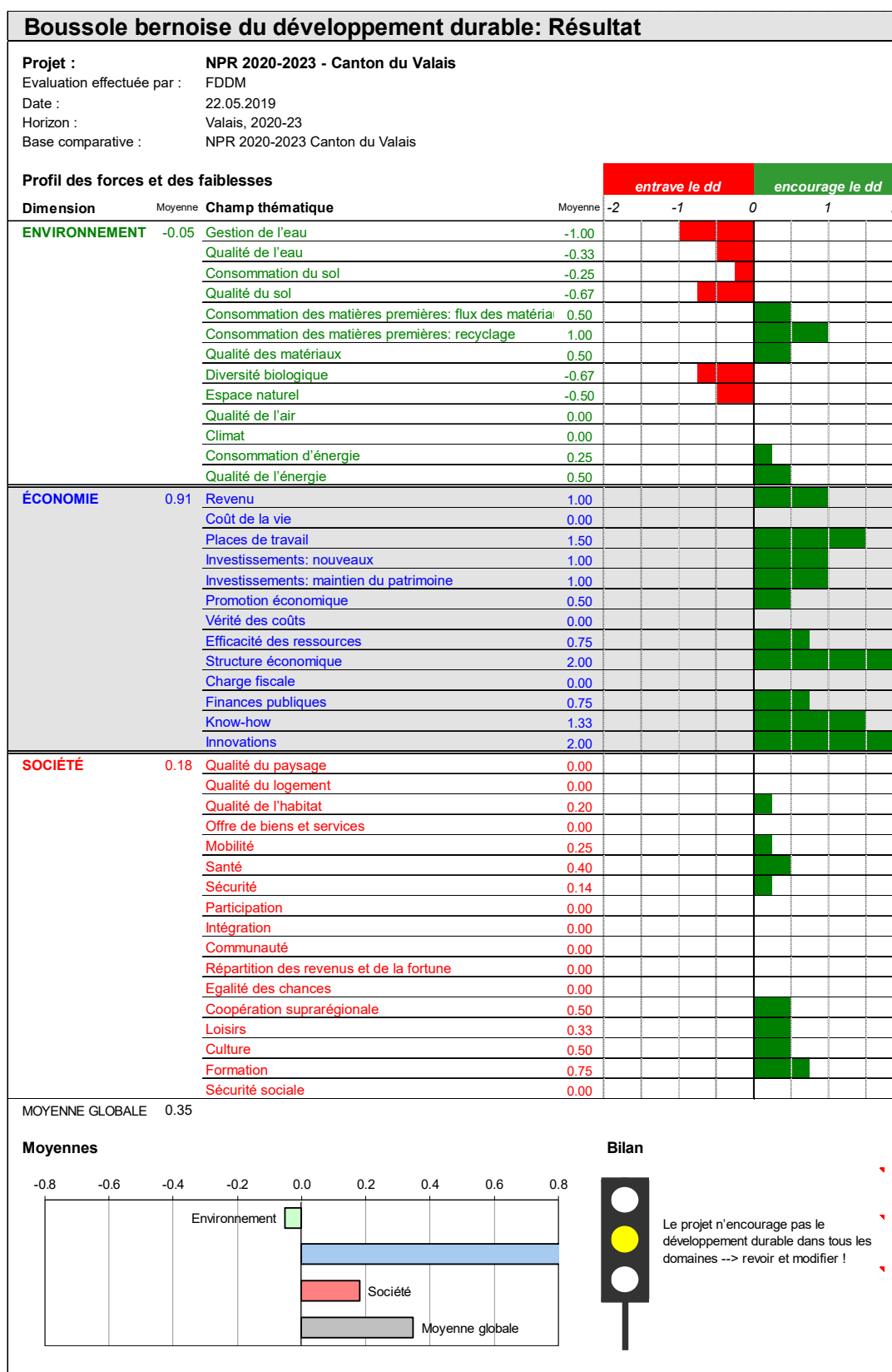


Abbildung 1: Boussole bernoise du développement durable: Résultat

Objectif 1 : Renforcer le tissu industriel et commercial par l'exploitation des opportunités offertes par la digitalisation

Cet objectif s'inscrit dans la continuation du programme précédent, avec un focus renforcé sur la digitalisation dans 3 secteurs clés de l'économie valaisanne, ainsi que sur l'innovation et sur le transfert de savoir.

De manière générale, l'objectif 1 répond à la vision du canton développée dans la Stratégie de développement durable cantonale où « Le Valais est un pôle leader dans les Alpes pour la recherche et l'innovation dans les domaines [...] des nouvelles technologies issues de la digitalisation de l'économie et de la société et ainsi que des biens et services liés à la qualité de vie, au bien-être et à la santé de la population ».

Le domaine de la santé présente des défis grandissants en matière de durabilité identifiés dans l'Agenda 2030 du canton. Le champ d'actions « santé, sport et performance » ciblé pour la transformation digitale dans le programme NPR 2020-2023 répond partiellement à ces défis, en permettant d'améliorer, d'optimiser et d'innover dans ce domaine, en touchant à tous les acteurs de la filière (institutions de santé, recherche et formation, et entreprises). En effet, la digitalisation facilite la mise en réseau et la co-création et les partenariats parmi ces acteurs et le renforcement de la main d'œuvre qualifiée. La pluridisciplinarité favorise l'émergence d'innovations technologiques.

Le champ thématique 3 « gestion des ressources et du territoire », lui aussi ciblé pour le soutien à la transformation digitale, répond à un besoin clé en matière de durabilité. Tendre vers une économie circulaire en soutenant l'écoconception, en limitant la production de déchets, est un des objectifs clés du thème « système économique » de l'Agenda 2030 cantonal. Ce dernier reconnaît qu'au niveau de la production indigène, l'industrie a une part de responsabilité quant à la mise sur le marché de produits de consommation respectueux de l'environnement sur l'ensemble de leur cycle de vie. Le programme 2020-2030, au travers de ce champ thématique, effectue un pas vers la durabilité avec la reconnaissance de la nature systémique et de l'interconnexion des défis tels que la gestion des ressources naturelles et du territoire, l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation des changements climatiques. Le manque de connaissance quant à ces interconnexions figure parmi les défis du canton. Il est difficile de gérer ce qui n'est pas connu et la digitalisation permet de combler une partie de ces lacunes et d'apporter des informations nécessaires à une prise de décision éclairée, durable et optimisée en matière de gestion des ressources naturelles. Il est important de noter que certaines ressources, telles que le sol ou la biodiversité, sont encore très souvent peu présentes dans cette pesée des intérêts qui fait la part belle aux aspects énergétiques, et qu'elles mériteraient d'être valorisées.

En bref, le Valais doit adopter une approche intégrée de la gestion des ressources naturelles et des dangers naturels et créés par l'homme. La transformation digitale et les retours positifs en terme de compétitivité économique peuvent l'y aider. L'objectif 1, sur cette base et au travers des opportunités d'emplois à forte valeur ajoutée qu'il amène, va donc dans le sens d'un développement économique durable.



Objectif 2 : Améliorer la capacité concurrentielle et la valeur ajoutée générée par l'activité touristique

L'Agenda 2030 cantonal de développement durable définit comme objectif : « Favoriser un tourisme valaisan compétitif durant les 4 saisons, privilégiant la construction et la commercialisation de lits ayant un fort taux d'occupation, résilient face aux changements climatiques, qui respecte, protège, gère les ressources nécessaires à sa propre existence, et qui favorise l'innovation ».

De manière générale, l'objectif 2 du PMO est aligné avec cet objectif stratégique. Il soutient fortement les projets permettant le développement de coopérations entre les chaînes de valeurs de l'économie touristique et favorisant les innovations. Le postulat étant que coopération et innovation permettent de minimiser l'impact environnemental. Cette amélioration en termes d'utilisation de ressources est toutefois contrebalancée par le fait que les projets devraient favoriser un plus grand nombre de visiteurs, exigeant à leur tour l'utilisation de plus de ressources.

Cet objectif ouvre aussi des perspectives en matière de tourisme accessible. Rendre accessibles à tous les installations, produits et services touristiques est une composante centrale de toute politique de tourisme durable et responsable.

Le Valais est particulièrement touché par les effets du changement climatique. Outre l'augmentation des risques de dangers naturels, qui menacent population et infrastructures, les effets du changement climatique modifient les conditions cadres pour certains secteurs économiques, en particulier le tourisme. Le soutien aux projets d'adaptation au changement climatique prévu dans le champ thématique 3 est donc particulièrement pertinent. Les nouveaux modèles d'affaires soutenus doivent à la fois s'adapter au changement climatique et ne pas créer de nouveaux risques (ex : exposition accrue à des aléas dont la fréquence pourrait augmenter comme les avalanches ou les éboulements, ou augmentation des émissions de gaz à effet de serre). Pour ce faire, ils doivent prendre en considération l'évolution des risques et la raréfaction de certaines ressources comme l'eau. Dans ce contexte, des réserves importantes doivent donc être posées, notamment quant au soutien à des installations d'enneigement technique ou le développement de toute autre infrastructure touristique nécessitant la déplétion de ressources naturelles.

Enfin, au niveau transfrontalier, cet objectif encourage le développement d'un tourisme doux autour de l'Espace Mont-Blanc qui capitalise sur le patrimoine culturel et naturel. Ceci permet de prendre en compte la durabilité dans un espace fonctionnel dépassant les frontières politiques.

Objectif 3 : Créer et développer les synergies à l'interface de plusieurs chaînes de valeur ajoutée et de politiques publiques

Cet objectif soutient les approches transversales entre différentes chaînes de valeurs afin d'exploiter de nouvelles opportunités de développement économique. Le focus porte notamment sur la sensibilisation de la population et de ses jeunes aux enjeux économiques, au travers du rapprochement entre l'économie et la formation. Ce rapprochement fait aussi partie des objectifs stratégiques de l'Agenda 2030 de développement durable cantonal.

Le rôle prépondérant du capital naturel et du paysage dans la création de valeur ajoutée régionale sont reconnus dans cet objectif avec le soutien aux projets de promotion du patrimoine au travers de la valorisation touristique, ainsi qu'une aide à des initiatives pour positionner le Valais comme lieu de tournage de cinéma. Ceci est en ligne avec l'Agenda 2030 cantonal, qui définit comme objectif stratégique l'évolution harmonieuse et modérée des paysages traditionnels et naturels importants.

De manière générale, ces efforts en matière d'optimisation de la branche touristique, tendant vers une meilleure efficacité économique et environnementale, ainsi que la valorisation du patrimoine culturel et de la ressource « nature », aussi dans l'économie créative, vont dans le sens d'un développement durable. Il est toutefois important de rappeler ici que sur une portion importante du territoire valaisan, les milieux naturels subissent des pressions constantes conduisant indéniablement à une diminution des aptitudes à conserver la diversité biologique qui fait partie du capital naturel valaisan. Comme demandé dans l'Agenda 2030 cantonal, l'impact du tourisme 4 saisons sur le paysage et les ressources doit être suivi et au besoin amendé pour garantir l'attractivité de la région à long terme.

Analyse de la durabilité du programme dans son ensemble

De manière globale, les éléments présentés dans le programme de mise en œuvre de la nouvelle politique régionale 2020-2023 du Canton du Valais contribuent et encouragent un développement durable. Les résultats obtenus durant le programme 2016-2019 sont poursuivis. La majorité des champs d'actions et leurs objectifs vont dans le sens de l'Agenda 2030 cantonal de développement durable.

Le programme Continuité, Transformation digitale et Durabilité du Canton du Valais a été élaboré sous l'angle du développement économique et présente des effets positifs principalement sur cet aspect, mais aussi sur la dimension « société » grâce notamment à la création d'emplois locaux - dont une grande partie sont à haut niveau de qualification - une augmentation du savoir-faire et de l'innovation

Des faiblesses sont à relever dans la dimension « environnement » en lien avec la multiplication de l'offre / l'intensification des activités économiques dans le tourisme et l'industrie qui peut entraîner une augmentation de la mobilité, pas toujours maîtrisée, et de l'utilisation des ressources naturelles non renouvelables, telles que l'eau, le sol, la biodiversité et l'espace naturel. Il est ainsi attendu que les avancées effectuées grâce à ce programme en matière d'efficacité de gestion des ressources ne compenseront pas totalement cet état de fait. Pour conserver des conditions cadres régionales favorables à un développement économique durable, les effets à tendance négative sur la dimension « environnement » devront être minimisés et, en dernier recours, compensés lors de la conception des différents projets.

Evaluation de la durabilité du programme NPR 2020-2023 du canton du Valais par le biais de la Boussole bernoise

La boussole du développement durable du Canton de Berne constitue l'un des instruments disponibles pour évaluer des projets sous l'angle du développement durable. Cet outil permet de mettre en évidence les effets, les forces et les faiblesses d'un projet dans les trois dimensions du développement durable.

Cet outil a été choisi pour l'exhaustivité des critères et la représentation synthétique des résultats qu'il propose. Cette méthode d'évaluation se compose, par tiers, des trois dimensions du développement durable, lesquels se composent de plusieurs champs thématiques au nombre de 13 pour l'environnement, 13 pour l'économie et 17 pour le social. Les valeurs finales obtenues résultent de la moyenne des différents champs thématiques. Chaque critère est évalué, sous l'angle du développement durable, comme suit : très négative -2, négative -1, neutre 0, positive +1, très positive +2.

Comme le montre le schéma ci-dessous, l'ensemble du projet NPR 2020-2023 obtient une évaluation globale plutôt positive en matière de développement durable (+0.35). Les valeurs moyennes obtenues pour l'économie et la société sont positives. En matière environnementale, son intérêt est légèrement négatif (-0.05), alors que, dans le domaine social, il apporte une certaine valeur ajoutée (+0.18). Comme attendu, c'est du point de vue économique que son intérêt est maximal (+0.91).

BEISPIEL 2: Nachhaltigkeitsbeurteilung aus dem Umsetzungsprogramm 2020-2023, Kanton Uri

Instrument: Nachhaltigkeitsbeurteilung nach ARE

Beurteilungskriterien (Bundesratskriterien)										Bewertung der Unsicherheit				Bemerkungen	
Nr.	Bezeichnung	Ausprägung der Wirkung (gerundet)							Gewichtung	keine	kleine	mittlere	grosse		
		-3	-2	-1	0	1	2	3						unbekannt	
Wirtschaft															
W1	Einkommen und Beschäftigung									30%		X			Hauptziel ist die Schaffung zusätzlicher Wertschöpfung bzw. die langfristige Sicherung von Einkommen und Beschäftigung.
W2	Produktivkapital									25%		X			Verschiedene Handlungsfelder fördern die Qualifizierung von Arbeitskräften und die Investitionstätigkeit.
W3	Wettbewerbsfähigkeit und Innovationskraft									25%		X			Die beiden Kriterien sind grundlegende Kriterien der NRP. Alle geförderten Projekte zielen darauf ab.
W4	Marktmechanismen und Kostenwahrheit									10%		X			Die NRP berücksichtigt Marktmechanismen und konzentriert sich auf vorwettbewerblichen Bereich und Anschubfinanzierung.
W5	Wirtschaften der öffentlichen Hand									10%		X			NRP leistet einen Beitrag für die Sicherung der Lebensgrundlagen für zukünftige Generationen.
Umwelt															
U1	Naturräume und Artenvielfalt									20%			X		Flächenentwicklung/tour. Erschl. führen zu Bodenverbrauch, aber auch zu einer konzentrierteren räumlichen Entwicklung.
U2	Erneuerbare Ressourcen									20%			X		Erhöhte Wirtschaftstätigkeit kann zu höherem Verbrauch führen. Berücksichtigung SNEE verringert negative Auswirkungen.
U3	Nicht erneuerbare Ressourcen									20%			X		Erhöhte Wirtschaftstätigkeit kann zu erhöhtem Verbrauch führen. Programm kann Umstieg auf erneuerbare Energien fördern.
U4	Belastung der natürlichen Umwelt und des Menschen									20%			X		Erhöhung von Emissionen durch vermehrte wirtschaftliche und intensiverte touristische Aktivitäten ist möglich.
U5	Umweltkatastrophen und Unfallrisiko									20%			X		unterschiedliche Auswirkungen auf Umweltrisiken
Gesellschaft															
G1	Gesundheit und Sicherheit									20%			X		Arbeitsplätze, Einkommen und Zukunftsperspektiven erhöhen Wohlbefinden und Sicherheit.
G2	Bildung, Entfaltung und Identität des Einzelnen									30%			X		Das Programm leistet einen Beitrag zur Qualifizierung (Digit.) und Ausschöpfung des Humankapitals.
G3	Kultur und gesellschaftliche Werte									30%			X		Kultur profitiert von attraktiverem Tourismus. Wirtschaftliche Aktivitäten steigern Identität mit Region.
G4	Rechtsgleichheit, Rechtssicherheit und Gleichberechtigung									10%			X		Selbstverantwortung und private Initiativen werden gefördert.
G5	Solidarität									10%			X		Beitrag zur Sicherung des Lebensraums für künftige Generationen und zum Zusammenspiel zwischen Stadt und Land.

Abbildung 2: Übersicht Ergebnisse der Nachhaltigkeitsbeurteilung



Wirtschaft

Kriterien	Beschreibung	Beurteilungswert NHB
<p>Einkommen und Beschäftigung erhalten und den Bedürfnissen entsprechend mehr unter Berücksichtigung einer sozial- und raumverträglichen Verteilung.</p>	<p>Hauptziel des Umsetzungsprogramms ist die Stärkung der wirtschaftlichen Wertschöpfung und die langfristige Sicherung von Einkommen und Beschäftigung. Die Förderung basiert auf den vorhandenen Potenzialen in der Region. Die räumliche Verteilung der Förderaktivitäten erfolgt gestützt auf die übergeordnete Strategie des kantonalen Richtplans.</p> <p>Durch das NRP-Umsetzungsprogramm ist eine positive Wirkung auf Einkommen und Beschäftigung zu erwarten. Die erwartete Wirkung darf jedoch auch nicht überbewertet werden. Der Einfluss anderer Rahmenbedingungen (Wirtschaftslage, Förderung Sektorpolitiken wie z. B. Landwirtschaft) hat auf das Einkommen und die Beschäftigung einen grösseren Einfluss als die (subsidiäre) Unterstützung von Projekten mit NRP-Mitteln.</p>	<p>+2.30</p>
<p>Das Produktivkapital, basierend auf dem Sozial- und Humankapital, mindestens erhalten und qualitativ mehr.</p>	<p>Die Aktivierung und Qualifizierung von Arbeitskräften bilden Handlungsfelder in den beiden Wertschöpfungssystemen „Industrie, Gewerbe und Dienstleistungen“ und „Tourismus“. Mit dem Umsetzungsprogramm können Initiativen zur Förderung des Humankapitals gezielt unterstützt werden. Zudem beschäftigt sich ein Querschnittsthema explizit mit den Herausforderungen der Digitalisierung.</p> <p>Das Kriterium Produktivkapital umfasst auch die Investitionstätigkeit. Verschiedene Handlungsfelder zielen auf die Verbesserung der Rahmenbedingungen für nachhaltige Investitionen hin. Namentlich zu erwähnen ist das Handlungsfeld „Beherbergung“ im Schwerpunkt Tourismus. Dieser Bereich ist aufgrund der vorhandenen Herausforderungen im Tourismus dringend auf neue Investitionen angewiesen. Weitere Handlungsfelder setzen auf überbetriebliche Kooperationen, welche im Endeffekt ebenfalls Mittel für zusätzliche Investitionen freimachen sollen.</p> <p>Auch mit den anderen Programmzielen werden wirtschaftliche Impulse ausgelöst und damit generell die Nachfrage nach qualifizierten Arbeitskräften erhöht. Dies schafft die Voraussetzung für die Verminderung des "Brain Drains".</p>	<p>+2.40</p>

<p>Wettbewerbsfähigkeit und Innovationskraft der Wirtschaft verbessern.</p>	<p>Diese beiden Kriterien sind in der Umsetzung der NRP zentral. Alle geförderten Projekte tragen zu erhöhter Wettbewerbsfähigkeit und Innovationskraft bei. Viele Projekte haben explizit die Förderung der Innovation zum Ziel, insbesondere auch das überkantonale Programm „Zentralschweiz innovativ“. Auch die Stärkung von Kooperationen und Vernetzung wie auch der Umgang mit den Herausforderungen der Digitalisierung sollen die Innovationskraft der Region steigern.</p>	<p>+3.00</p>
<p>In der Wirtschaft primär die Marktmechanismen (Preise) unter Berücksichtigung der massgebenden Knappheitsfaktoren und externen Kosten wirken lassen.</p>	<p>Die NRP-Projekte sind in der Regel vorwettbewerblich ausgerichtet. Die NRP-Beiträge sind als Anschubfinanzierung konzipiert. Langfristig müssen die Projekte finanziell selbsttragend sein. Dies sorgt für einen ausreichenden Einfluss von Marktmechanismen.</p> <p>Zudem ist die NRP als Restfinanzierung angelegt. Bei jedem Projekt fliessen personelle und finanzielle Eigenleistungen der Projektträgerschaft und/oder Drittmittel aus der Wirtschaft in das Projekt. Auch dies trägt dazu bei, Verzerrungen von Marktmechanismen weitgehend zu vermeiden. Durch die Beteiligung der Wirtschaft an den Projekten reduziert sich die Gefahr, dass die Projekte keinen wirtschaftlichen Mehrwert auslösen. Damit verringert sich auch das Risiko von Fehlallokationen der öffentlichen Mittel.</p> <p>Im Vergleich zu anderen Subventionen der öffentlichen Hand leistet die NRP deshalb einen positiven Beitrag an die Gewährleistung von Marktmechanismen.</p>	<p>+1.00</p>
<p>Ein Wirtschaften der öffentlichen Hand, das nicht auf Kosten zukünftiger Generationen erfolgt (z. B. Schulden, vernachlässigte Werterhaltung).</p>	<p>Die NRP zielt mit ihren Ausrichtungen auf die Sicherung der Lebensgrundlagen für zukünftige Generationen. Insbesondere die Erhaltung von Arbeitsplätzen ist eine Grundvoraussetzung dazu. Die Ressourcen sind im Vergleich zur erwarteten Wirkung und indirekten Mittelrückflüssen (Steuereinnahmen etc.) effizient eingesetzt. Es werden Investitionen getätigt, von der auch zukünftige Generationen profitieren können.</p> <p>Für die Ausrichtung der NRP-Beiträge nimmt der Staat keine Schulden auf. Der Kanton leistet die Beiträge über das ordentliche Budget. Bei der Gewährung von Darlehen werden ausreichende Sicherheiten verlangt, so dass das Ausfallrisiko der Rückzahlungen nur sehr gering ist.</p>	<p>+0.75</p>

Umwelt

Kriterien	Beschreibung	Beurteilungswert NHB
<p>Naturräume und Artenvielfalt erhalten.</p>	<p>Verschiedene Stossrichtungen des Umsetzungsprogramms Uri haben keine direkte Auswirkung auf Naturräume und Artenvielfalt. Die negativen Auswirkungen sollten daher diesbezüglich im Rahmen bleiben. Neue grössere touristische Infrastrukturen, die über das Umsetzungsprogramm Uri finanziert werden, sind zurzeit keine in Sicht. Vielmehr soll wo sinnvoll mit attraktiven touristischen Produkten auf die Verbesserung der Wirtschaftlichkeit und damit den Erhalt der bestehenden Infrastrukturen hingewirkt werden.</p> <p>Die Stossrichtung „Flächen für Industrie, Gewerbe und Dienstleistungen entwickeln“ hat einen direkten Flächenverbrauch zur Folge, was teilweise auf Kosten von Naturräumen erfolgen kann. Ähnlich verhält es mit den Initiativen, welche die touristische Entwicklung am Urnersee oder die digitale Erlebnisregion fördern. Beide sind geeignet, bislang unbekannte «Perlen der Natur» zu erschliessen bzw. auf diese aufmerksam zu machen, was Naturräume beeinträchtigen kann und zu leicht negativen Beurteilung führt.</p> <p>Im Zuge der Umsetzung von einzelnen Projekten können auch direkte positive Effekte erzielt werden. Bei touristischen Anlagen werden die Umwelteinwirkungen teilweise mehrfach kompensiert, wie das Beispiel des Projekts Skiinfrastrukturen Andermatt-Sedrun im Programm San Gottardo zeigt. Durch die Konzentration der Flächenentwicklung in den im Richtplan definierten Entwicklungsschwerpunkten leistet das Programmziel einen Beitrag an eine umweltverträgliche, konzentrierte wirtschaftliche Entwicklung. Optimierungsmassnahmen siehe Kapitel 4.10.3.</p>	<p>-0.67</p>
<p>Die Nutzung erneuerbarer Ressourcen unter dem Regenerationsniveau bzw. dem natürlichen Anfall halten.</p>	<p>Die durch das Umsetzungsprogramm erhöhte wirtschaftliche Tätigkeit kann grundsätzlich eine höhere Nutzung von erneuerbaren Energien zur Folge haben. Es ist auch denkbar, dass im Schwerpunkt „weitere Wertschöpfungssysteme“ Energie-Projekte unterstützt werden, welche das Potenzial für die regionale Wertschöpfung aus erneuerbaren Energien nutzen. Obwohl die Nutzung von erneuerbaren Energien dadurch steigt, wird er weiterhin unter dem Regenerationsniveau liegen, da noch längst nicht alle Potenziale ausgeschöpft sind. Optimierungsmassnahmen siehe Kapitel 4.10.3.</p>	<p>-0.50</p>

Die Nutzung nicht erneuerbarer Ressourcen unter dem Entwicklungspotenzial von erneuerbaren Ressourcen halten.	Die durch das Umsetzungsprogramm erhöhte wirtschaftliche Tätigkeit kann grundsätzlich einen höheren Verbrauch von nicht-erneuerbaren Energien zur Folge haben. Die mögliche Unterstützung von Projekten zur Nutzung von erneuerbaren Energien soll jedoch einen Umstieg von nicht-erneuerbaren zu erneuerbaren Energien bewirken.	0.00
Die Belastung der natürlichen Umwelt und des Menschen durch Emissionen bzw. Schadstoffe auf ein unbedenkliches Niveau senken.	Die durch das Umsetzungsprogramm erhöhten wirtschaftlichen und touristischen Aktivitäten können den Ausstoss von mehr Emissionen und Schadstoffen zur Folge haben. Optimierungsmassnahmen siehe Kapitel 4.10.3.	-0.67
Die Auswirkungen von Umweltkatastrophen reduzieren und Unfallrisiken nur insoweit eingehen, als sie auch beim grösstmöglichen Schadensereignis keine dauerhaften Schäden über eine Generation hinaus verursachen.	Dieser Punkt wurde in der Diskussion der Nachhaltigkeitsbeurteilung intensiv diskutiert. Einerseits können die Auswirkungen von Umweltkatastrophen durch die zusätzliche Infrastruktur und verstärkte Besiedelung grösser werden: Es sind allenfalls mehr Menschen betroffen und es kann mehr Infrastruktur beschädigt werden. Die Nutzung von Natur- und Kulturlandschaften für touristische Aktivitäten kann zu Schadensereignissen führen, z. B. Gefahren durch Bauvorhaben. Allerdings sind durch die Massnahmen im vorliegenden NRP-Umsetzungsprogramm in dieser Hinsicht keine grossen Auswirkungen oder dauerhafte Schäden zu erwarten. Andererseits können durch die Bewirtschaftung der Kulturlandschaft sogar positive Effekte auf das Risiko von Umweltkatastrophen haben. Beispielsweise ist eine geringere Bodenerosion zu erwarten, wenn steile Hangflächen geschnitten werden (Wildheuen).	0.00

Gesellschaft

Kriterien	Beschreibung	Beurteilungswert NHB
Gesundheit und Sicherheit der Menschen in umfassendem Sinne schützen und fördern.	Das Programm kann einen Beitrag zur Gesundheit und persönlichen Sicherheit im umfassenden Sinne leisten, indem das Wohlbefinden der Bevölkerung durch ein gesichertes Existenzeinkommen und zusätzliche Entfaltungsmöglichkeiten steigt. Der Beitrag an den Schutz vor Umweltgefahren kann ebenfalls eine leicht positive Wirkung in diesem Sinne bewirken.	+0.80

<p>Bildung und damit Entwicklung sowie Entfaltung und Identität der Einzelnen gewährleisten.</p>	<p>Die in den Programmzielen vorgesehene Qualifizierung von Arbeitskräften, namentlich auch im Zusammenhang mit der Digitalisierung, soll einen wichtigen Beitrag im Bereich der Bildung leisten. Zudem ist auch die Aktivierung von Fachkräften zu erwähnen. Durch entsprechende Initiativen könnten gezielt zusätzliche Zielgruppen ausgebildet und ins Erwerbsleben integriert werden (z. B. Frauen). Durch Unterstützung von Unternehmertum und Eigeninitiative kann auch ein Beitrag an die Stärkung der eigenen Identität erwartet werden.</p>	<p>+1.30</p>
<p>Die Kultur sowie die Erhaltung und Entwicklung gesellschaftlicher Werte und Ressourcen im Sinne des Sozialkapitals fördern.</p>	<p>Kulturelle Einrichtungen profitieren von attraktiven touristischen Angeboten resp. deren Vermarktung sowie von zusätzlichen Gästen. Das Umsetzungsprogramm verfolgt mit dem überbetrieblichen Ansatz auch das Ziel der Vernetzung. Dadurch kann durch zusätzliche Interaktionen indirekt auch eine Steigerung des Sozialkapitals erwartet werden. Generell kann angenommen werden, dass eine dynamische wirtschaftliche Entwicklung in den Randregionen indirekt zu einer Stärkung des gesellschaftlichen und kulturellen Bereichs führt.</p>	<p>+0.40</p>
<p>Gleiche Rechte und Rechtssicherheit für alle gewährleisten, insbesondere die Gleichstellung von Frau und Mann, die Gleichberechtigung bzw. den Schutz von Minderheiten sowie die Anerkennung der Menschenrechte.</p>	<p>Das Umsetzungsprogramm fördert Eigeninitiative, Unternehmertum und Selbstverantwortung und trägt damit einen Teil zur Stärkung dieses Kriteriums bei.</p>	<p>+0.25</p>
<p>Die Solidarität innerhalb und zwischen den Generationen sowie global fördern.</p>	<p>Das Umsetzungsprogramm leistet einen Beitrag zur Sicherung des Lebensraumes für künftige Generationen. Ausserdem fördert es ein funktionierendes Zusammenspiel zwischen Stadt und Land.</p>	<p>+0.50</p>

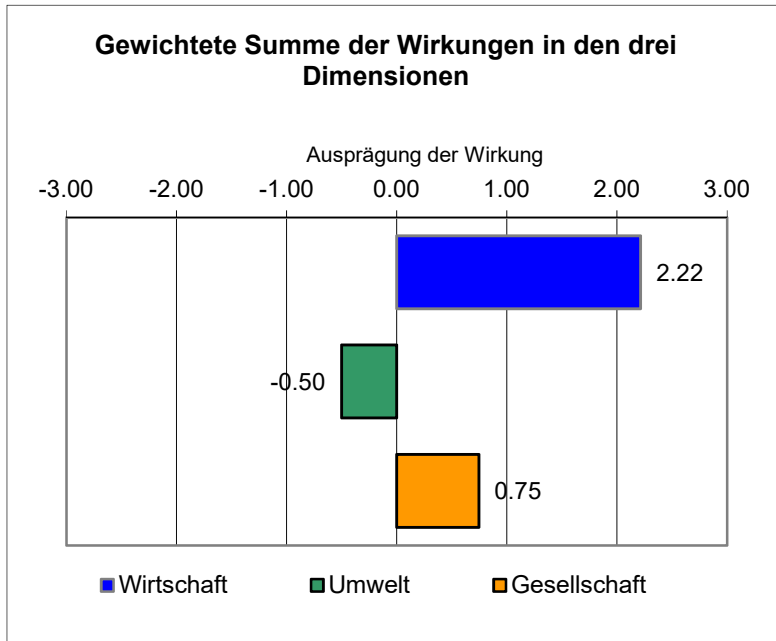


Abbildung 3 stellt die gewichtete Summe der erwarteten Wirkungen in den drei Nachhaltigkeitsdimensionen dar. Nicht überraschend zeigt die Zusammenfassung, dass das als Wirtschaftsförderungsinstrument konzipierte NRP-Umsetzungsprogramm insbesondere eine grosse positive Wirkung auf die Wirtschaft zeigen wird. Die Auswirkungen auf die Umwelt können allenfalls leicht negativ sein, ausgelöst insbesondere durch Bodenverbrauch und erhöhte Emissionen durch zusätzliche wirtschaftliche und touristische Aktivitäten. Auf die Gesellschaft ist eine leicht positive Wirkung zu erwarten, insbesondere durch die Qualifizierung und Aktivierung von Arbeitskräften, durch die Sicherung von Arbeitsplätzen in Randregionen und den damit verbundenen verbesserten Zukunftsperspektiven.

Abbildung 3: Tendenz Wirkung des Umsetzungsprogramms in den drei Nachhaltigkeitsdimensionen