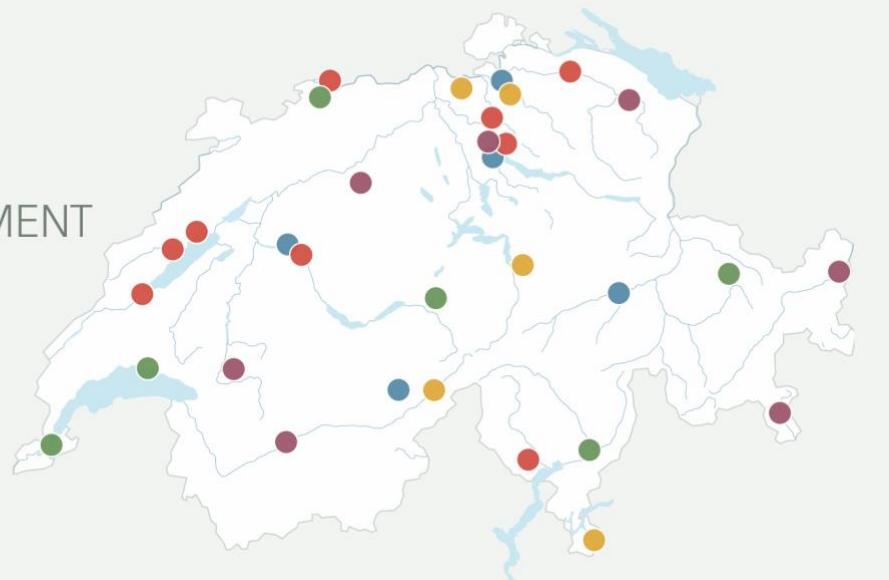




NEWSLETTER NR 3 | 01 | 2022

PROJETS-MODELES POUR UN DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL DURABLE 2020-2024

www.modellvorhaben.ch



La newsletter consacrée à la quatrième génération du programme fédéral de projets-modèles pour un développement territorial durable paraît deux fois par année. Elle livre des informations, des constats et des expériences en lien avec ces projets-modèles. Chaque numéro braque les projecteurs sur l'un des cinq axes thématiques du programme.

NEWSLETTER #3 : ENCOURAGER DES STRATÉGIES DE DÉVELOPPEMENT INTÉGRALES

INTERVIEW FLASH

de Delphine Rime, collaboratrice scientifique au Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO), responsable de l'axe thématique « Encourager des stratégies de développement intégrales »



Delphine Rime, responsable de l'axe thématique IntES.

Qu'entend-on par « stratégies de développement intégrales » (IntES) ? Pourquoi en a-t-on besoin ?

L'élaboration d'une stratégie de développement intégrale permet à une région de prendre son destin en main. Les différents acteurs s'entendent sur une vision commune, définissent des objectifs de développement et rassemblent les ressources et les potentiels présents dans un espace fonctionnel (dont l'échelle peut être une grande commune, ou une région). Ces espaces fonctionnels se distinguent par de fortes interdépendances qui concernent aussi bien l'économie, la société et la culture que les infrastructures de transport. Ils ne disposent cependant d'aucun cadre institutionnel propre dans lequel puissent être coordonnés les processus de décision administratifs et politiques. En outre, de nombreuses problématiques plus larges – évolution démographique, changement climatique ou mobilité, par exemple – ne peuvent guère être abordées de manière judicieuse à l'échelle uniquement locale (voir le texte ci-dessous concernant un article paru dans *Espazium*). Les stratégies de développement intégrales doivent contribuer à combler ces lacunes sur le plan aussi bien thématique qu'organisationnel, en s'adaptant à une région et en abordant spécifiquement les enjeux futurs propres à celle-ci.

Qu'est-ce qui distingue ces stratégies ? En quoi sont-elles « intégrales » ?

D'un côté, l'intégralité a une dimension territoriale. Dans les espaces fonctionnels, il y a un besoin de créer de la cohérence, souvent entre un centre urbain et sa périphérie. Les communes, mais aussi les types de population, ou encore les paysages, dont le profil peut être très différent, ont longtemps coexisté de manière plus ou moins indépendante. Aujourd'hui, dans le monde globalisé, leur destin est lié à celui de l'espace fonctionnel auquel ils appartiennent. L'accent peut

aussi être mis sur la cohésion sociale au sein de l'espace fonctionnel (voir ci-dessous le projet d'Illanz/Glion) ou sur la recherche de solutions intergénérationnelles. D'un autre côté, l'intégralité a une dimension administrative et politique. Les stratégies de développement intégrales visent à assurer la coordination entre des politiques sectorielles et des niveaux étatiques différents et exploiter des synergies (intégralité verticale et horizontale). L'idée est à terme d'utiliser les ressources (investissements privés et aides publiques) de manière ciblée et avec la plus grande efficacité possible. La newsletter met en lumière des projets-modèles de l'axe thématique « Encourager des stratégies de développement intégrales ». Elle met également l'accent sur ceux parmi les quatre autres axes thématiques qui recourent en particulier à une approche intégrale.

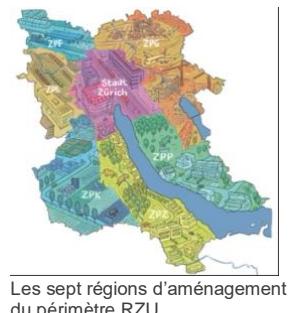
Qu'est-ce qui distingue les stratégies intégrales des approches usuelles de l'aménagement du territoire et quelle est leur utilité pour les projets-modèles ?

Ces stratégies ne remplacent pas les instruments d'aménagement du territoire (plans directeurs régionaux, par exemple) : elles les complètent en traitant des aspects supplémentaires, par exemple les difficultés auxquelles sont confrontés certains groupes de population tels que les jeunes ou les personnes issues de la migration.

Au travers d'un outil d'aménagement du territoire, la valeur d'un territoire se mesure souvent à la surface de zone à bâtir consacrée. Dans un plan directeur, un petit village résidentiel et agricole dans une périphérie existe par défaut : avec les nouvelles conditions légales, il est souvent dépourvu de zones à bâtir ou autres mesures valorisantes. Au travers d'une stratégie de développement intégrale, la valeur de ce territoire est prise en compte, révélée comme partie intégrante d'un ensemble fonctionnel, et touchée (de manière positive !) par des mesures autres que celles liées à l'aménagement du territoire.

Parce qu'ils se déroulent à l'échelle d'un espace fonctionnel, les projets MoVo IntES font réfléchir et agir les acteurs locaux de manière pragmatique, au regard de la vie quotidienne : les gens travaillent, vivent, les entreprises et les services publics se développent au sein d'espaces fonctionnels. Cela peut paraître contradictoire a priori, car l'approche peut paraître abstraite. Mais en réalité, les stratégies de développement intégrales visent à créer de la cohérence et de la fluidité là où des barrières administratives notamment se sont érigées au fil du temps, jusqu'à nous paraître évidentes et insurmontables (par exemple barrières sectorielles ou encore les frontières communales). En ce sens, les projets MoVo IntES sont fondamentalement innovants.

GROS PLAN | POUR CREUSER LE SUJET | Au-delà du fossé ville-campagne : développer des espaces fonctionnels



Les sept régions d'aménagement du périmètre RZU.

« La majorité des Suisse et des Suisses vivent aujourd'hui dans des agglomérations urbaines. Ces espaces fonctionnels continuent cependant d'échapper en grande partie à l'attention de notre système fédéraliste. » Ce constat est tiré de l'[article « Unbekanntes Umland » paru](#) dans *Espazium*, disponible uniquement en allemand. L'auteur du texte, Angelus Eisinger, dirige l'association faîtière d'aménagement [Region Zürich und Umgebung \(RZU\)](#) : c'est lui qui a lancé le projet-modèle qui doit élaborer une stratégie de développement intégrale pour la région de Zurich et environs à l'horizon 2050.

Cet intéressant article souligne combien le fait d'opposer la ville à la campagne, comme on le fait habituellement, est inapproprié pour saisir les réalités du développement territorial en Suisse. Cette approche ne fournit pas non plus de réponses en ce qui concerne les évolutions telles que l'automatisation et la numérisation des déplacements, la modification des modèles familiaux et professionnels, le changement climatique ou les changements structurels qui affectent l'agriculture et le paysage : « Toutes ces questions ne peuvent pas être traitées comme des thèmes de la ville ou de la campagne, elles constituent des problématiques complexes qu'il faut aborder de toute urgence à l'échelle des espaces fonctionnels. »

Angelus Eisinger pense en particulier aux grandes structures territoriales entourant Bâle, Berne, Genève et Zurich, qui accueillent une grande partie de la vie économique, culturelle et scientifique du pays. Si l'on fait abstraction des « projets d'agglomération », qui permettent à la Confédération de prendre en compte et de soutenir ces espaces fonctionnels pour certains thèmes urgents liés

aux transports, ces « véritables moteurs de la Suisse » (comme les nomme Angelus Eisinger) passent à travers les mailles du filet institutionnel. Ils n'ont pas de collectivité territoriale pour les représenter, et pas non plus de voix politique, puisqu'ils ne peuvent compter ni sur des partis, ni sur des associations, ni sur des groupes d'intérêts. L'association RZU compte donc fournir une contribution dans ce domaine et – grâce au projet-modèle – développer une stratégie intégrale pour les sept régions d'aménagement qu'elle regroupe, qui incluent Zurich et ses environs.

GROS PLAN | COMMUNE FUSIONNÉE D'ILANZ/GLION | La cohésion sociale fait partie du développement intégral



À Ilanz/Glion, des responsables de projet discutent de IntES.

Les instruments d'aménagement communaux et cantonaux classiques se concentrent avant tout sur les questions d'urbanisme et d'infrastructures. Les stratégies de développement intégrales (IntES), en revanche, permettent de tenir compte davantage des aspects sociaux et des « facteurs mous ». C'est ce qu'illustre clairement l'exemple du projet-modèle mis en place pour la commune fusionnée d'[Ilanz/Glion](#).

Dans de nombreux domaines, la fusion de treize communes de la région de la Surselva en une seule entité appelée « Ilanz/Glion » apporte de grands avantages. La suppression des petites structures a toutefois aussi renforcé la tendance voulant que les habitantes et habitants se retirent de la vie des villages. La stratégie intégrale doit donc aider la commune fusionnée à se développer en tant que communauté, à renforcer la cohésion sociale et à créer une identité villageoise collective. Comme l'illustre bien le projet-modèle, le caractère « intégral » des stratégies de développement ne fait pas seulement référence à la coordination politico-administrative, mais également à la dimension sociale. Le modèle d'Ilanz/Glion devrait en outre pouvoir s'appliquer à de grandes parties du canton des Grisons et des zones de montagne de la Suisse. Ilanz/Glion est certes une grande commune, mais comme elle est constituée d'un centre et d'une périphérie, elle est confrontée à des défis comparables à ceux des régions.

BRÈVES SUR LES AUTRES AXES THÉMATIQUES

AXE THÉMATIQUE « UTILISER LA NUMÉRISATION POUR LE SERVICE UNIVERSEL »



La Fondation generationplus distingue le projet-modèle des Vallées de montagne tessinoises.

En novembre 2021, le projet-modèle des Vallées de montagne tessinoises de Muggio et Onsernone a reçu un « [Eulen-Award](#) » (2^e prix) de la Fondation generationplus. Attribuée tous les deux ans, cette distinction met en évidence des projets novateurs et concrets qui améliorent la qualité de vie des personnes âgées. Le projet-modèle se fonde sur une approche intégrale.

Le [projet-modèle des vallées de montagne tessinoises de Muggio et Onsernone](#) associe la question du développement territorial à des thèmes tels que le social, la santé, la numérisation, l'approvisionnement de base ou l'évolution démographique. Les coeurs des villages doivent être développés pour se transformer en centres multifonctionnels qui garantissent une bonne qualité de vie et un approvisionnement de base, et deviennent encore davantage des lieux de rencontre facilement accessibles à pied. Cette approche intégrale contribue à permettre aux personnes âgées de rester dans l'environnement qui leur est familier, de demeurer reliées de diverses manières et d'être soutenues dans leur bien-être physique, psychique et social. Par ailleurs, un autre projet-modèle de l'axe thématique « Utiliser la numérisation pour le service universel » privilégie une approche intégrale : pour la région de [Zurzibet](#), un groupe de travail intersectoriel élabore une vision d'avenir afin de développer encore la qualité de cette région périphérique rurale d'Argovie. L'accent est mis sur la numérisation : ce thème transversal est particulièrement approprié pour relier les buts et stratégies de divers domaines thématiques.

AXE THÉMATIQUE « LE PAYSAGE, UN ATOUT »



Saisir la valeur du paysage : des responsables de projet testent l'application « *Inscuntrar* » lors d'un échange d'expériences.

Pour les projets-modèles du Val Poschiavo et de Valsot, le paysage de montagne est bien plus qu'un simple décor : les paysages et les écosystèmes recèlent des valeurs et fournissent des prestations à la région et à la population. Les deux projets souhaitent rendre ces valeurs et ces prestations à la fois mesurables, visibles et expérimentables. Ils montrent aussi que le « paysage » constitue un levier pour piloter le développement d'une région de manière cohérente et intégrale.

Le paysage du [Val Poschiavo](#), dans le sud des Grisons, peut servir d'élément de liaison entre de nombreuses politiques sectorielles, telles que celles liées au tourisme, à la culture, à l'agriculture ou au développement régional. Des hypercartes (« *Ippermappa* ») permettent de saisir les diverses prestations du paysage de manière numérique et interactive. De plus, avec les « *Perspektive 2040* », on développe une vision d'avenir pour cette vallée alpine. Les travaux doivent déboucher sur une certification de la vallée pour l'obtention du label « *SMART Valley Bio* ». Quant à la commune de [Valsot](#), en Basse-Engadine, elle poursuit des buts similaires, mais avec d'autres instruments. Un paysage traditionnel en terrasses y témoigne de l'histoire millénaire de la localité et de l'exploitation du lieu. Un sentier pédagogique composé de douze stations doit inviter à expérimenter le paysage rural de manière plus intense, tout en permettant de saisir des données sur la perception du paysage à l'aide d'un questionnaire et d'une application. Les informations récoltées servent au [programme de monitoring à long terme Observation du paysage suisse](#) (OPS). Le projet-modèle couvre également les aspects économiques et veut notamment renforcer les entreprises et producteurs locaux grâce au label « *Bun Tschin* ».

AXE THÉMATIQUE « URBANISATION QUI FAVORISE LES COURTES DISTANCES, L'ACTIVITÉ PHYSIQUE ET LES RENCONTRES »



Expérimenter des formes de déplacement différentes : journée de la mobilité du projet-modèle de Milvignes.

Comme [Ilanz/Glion](#) (voir ci-dessus), [Milvignes](#) résulte de la fusion de plusieurs communes et cherche des solutions pour favoriser une croissance plus étroitement coordonnée. Le projet-modèle de ces trois anciennes communes neuchâteloises met l'accent sur la mobilité durable. Le but est de créer une offre de mobilité coordonnée avec les zones centrales qui soit intégrée à une vision plus large du développement futur de la commune.

Bien que l'offre en transports publics soit bonne, les quelque 9000 habitantes et habitants utilisent principalement leur propre voiture pour les déplacements de tous les jours. Lors de la Journée de la Mobilité, en septembre 2021, la population a été invitée à découvrir et à tester de nouvelles formes de mobilité. On a aussi inauguré des stations de partage de vélos et organisé un marché de vélos d'occasion, des concours et des randonnées thématiques. La journée a aussi permis de présenter les résultats d'une enquête, qui ont servi à mieux comprendre les besoins de mobilité des personnes qui vivent à Milvignes, y travaillent, y vont à l'école ou y traversent les localités. Le but est de créer des incitations appropriées pour une mobilité future plus durable. À cet effet, des ateliers impliqueront aussi la population.

AXE THÉMATIQUE « CHANGEMENT DÉMOGRAPHIQUE : CONCEVOIR L'HABITAT DE DEMAIN »



Les régions de Prättigau/Davos et d'Albula élaborent des stratégies communes pour l'habitat.

Le changement démographique pose des défis que les communes isolées ne peuvent affronter toutes seules : dans le [projet-modèle de Prättigau/ Davos et d'Albula](#), dix-sept communes développent ensemble des stratégies pour l'habitat. Des offres résidentielles attrayantes doivent voir le jour dans les régions impliquées : elles miseront sur les forces des diverses communes et tiendront compte de manière intégrale et nuancée des besoins des générations âgées.

Ces stratégies en matière d'habitat poursuivent trois buts : favoriser l'arrivée de la génération des 55 ans et plus, prolonger la durée de séjour de la génération des 65 ans et plus et permettre à la génération des 80 ans et plus de déménager vers des zones mieux desservies de la région. Les

stratégies privilégient une approche intégrale du point de vue tant thématique que spatial. Sur le plan thématique, elles ne se limitent pas à l'habitat, mais veillent aussi à mettre à disposition certains services (possibilités de transport, commerces, etc.). Elles incluent aussi des questions portant sur le patrimoine culturel et l'aménagement du territoire. Sur le plan spatial, elles sont axées sur l'échelle intercommunale et incluent aussi dans leurs réflexions l'évolution des besoins en logement dans les centres urbains densément bâties, par exemple. Les communes de Fideris, Jenaz et Furna ont ainsi mis au point des [profils de sites](#) qui permettent aux éventuels nouveaux arrivants de se faire rapidement une idée des qualités de chaque commune et des possibilités qu'elle offre en matière d'habitat. La commune de Luzein, pour sa part, rédige actuellement un guide pour faciliter le séjour des diverses générations dans les sites construits protégés.

MISCELLANÉES : EXEMPLES CONCRETS, OUTILS ET AUTRES

EXEMPLE CONCRET | La participation dans trois projets-modèles de Suisse italienne



À Terre di Pedemonte, certaines rues de quartier doivent devenir des espaces de voisinage.

Le magazine « [Azione](#) » présente trois projets-modèles de la Suisse italienne. L'article met en évidence les aspects participatifs de ces démarches.

Dans le cadre de leur projet-modèle « Vallées de montagne tessinoises : repenser un territoire pour les anciens » (voir ci-dessus), les vallées de Muggio et d'Onsernone ont procédé à une enquête auprès de la population âgée. Dans le cas du projet-modèle « [Investissements adaptés aux personnes âgées : bâtiments et espaces pour le troisième âge](#) », au Tessin et dans les Grisons, on a déterminé les besoins et les attentes des habitantes et habitants de divers bâtiments. Enfin, avec le projet-modèle « [Les rues de quartier, un espace de voisinage potentiel](#) », les enfants d'une école primaire de la commune de Terre di Pedemonte en périphérie de Locarno ont pu faire part de leurs souhaits et préoccupations.

BOÎTE À OUTILS

Un [article en allemand de «Commune Suisse»](#) met en évidence des approches pour la **participation numérique**, notamment le « Next Generation Lab » de regiosuisse, qui teste une démarche cocréative pour la mise au point d'idées dans l'espace virtuel. Le texte présente en outre le [projet-modèle du Weinland zurichois](#), qui recourt à une série de formats hybrides combinant l'analogique et le numérique. En automne 2021, lors d'une conférence stratégique, six principes ont été soumis à la discussion pour développer cette région essentiellement rurale. La conférence de mise en œuvre suivra au printemps 2022.

Le « [Forum Grosselin](#) », qui vise la transformation sociale et écologique du quartier du même nom à Carouge, fournit un exemple intéressant montrant comment peut être organisée la participation de la population. Le [projet-modèle « Un prototype pour quatre générations : habitat évolutif à Genève »](#) utilise cette plateforme sous diverses formes afin de discuter des idées et des représentations liées à l'avenir de l'habitat. Le but est de mettre au point un prototype d'habitation flexible qui s'adapte aux besoins des différentes étapes de la vie.

La **Conférence centrale de la Fédération suisse des urbanistes** (FSU) du 12 novembre 2021 a été consacrée à la question « [Participation et influence sur la planification – quelle participation dans quel cas de figure ?](#) ». Les exposés concernés peuvent être téléchargés.

APPROFONDIR | 1

Comment l'architecture et l'aménagement du territoire peuvent-ils soutenir l'activité physique ? En collaboration avec l'Office fédéral de la santé publique (OFSP), l'éditeur **Hochparterre** a publié un [cahier thématique « Allez, on bouge ! »](#). Un environnement bien aménagé favorise l'activité physique et réduit ainsi les maladies non transmissibles. Le cahier met en évidence l'architecture d'un bâtiment administratif qui invite à l'activité physique, des escaliers utilisés de différentes manières, ainsi que les espaces extérieurs d'un lotissement résidentiel. Lorsque les spécialistes du mouvement et de la santé participent à l'aménagement architectural et urbanistique, les futurs utilisateurs et utilisatrices se déplacent plus fréquemment dans les espaces intérieurs et extérieurs.

Le paysage joue un rôle de plus en plus important pour la détente, les loisirs, l'activité physique et le sport. La pandémie de coronavirus a encore souligné cette tendance déjà perceptible depuis longtemps. Quels sont les aspects et éléments du paysage qui favorisent la détente ? Comment peut-on renforcer cet effet ? Quels conflits émergent des diverses utilisations et comment les réduire autant que possible ? Enfin, comment peut-on diminuer l'impact négatif que ces utilisations liées à la détente exercent sur les paysages et sur les habitats ? C'est sur ces questions que se sont penchés les participants au **Forum für Wissen** de l'Institut fédéral de recherches sur la forêt, la neige et le paysage (WSL) le 30 novembre 2021 (titre de la rencontre : « **Erholsame Landschaft** »). Les diverses contributions sont disponibles [ici](#).

UNE BRÈVE
ENQUÊTE EN LIGNE

Le programme d'encouragement « Projets-modèles pour un développement territorial durable » atteint-il les groupes cibles pertinents ? Dans le cadre d'une mesure d'efficacité en cours, les bureaux BSS et SEREC réalisent, sur mandat de l'ARE, une brève enquête en ligne sur la notoriété et la perception du programme. La participation est anonyme et ne devrait pas durer plus de cinq minutes.

»À L'AGENDA

Forum de la Coordination des actions de la Confédération sport-territoire-environnement

9 mars 2022, Macolin

Sous la direction de l'OFEV, avec pour thème « [Le paysage fait bouger](#) »

**Projets-modèles pour un développement territorial durable :
« Conférence de mi-parcours » pour tous les responsables de projet**

29 juin 2022, Bienne, Palais des Congrès

IMPRESSIONS

Éditeur : Office fédéral du développement territorial ARE
Conception et texte : rihm kommunikation gmbh

Crédits photographiques :

Page 1 : SECO

Page 2 : RZU / Jonathan Németh

Page 3 : Delphine Rime | Fondation generationplus

Page 4 : Daniel Arn | Aude Boni

Page 5 : Région d'Albula et Région de Prättigau/Davos | map.geo.admin.ch

Date de publication :

Janvier 2022