

Misure di accompagnamento per le piattaforme dei trasporti

Rapporto finale – Riassunto

Studio di approfondimento nel quadro del programma Piattaforme dei trasporti



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Bundesamt für Raumentwicklung ARE
Office fédéral du développement territorial ARE
Ufficio federale dello sviluppo territoriale ARE
Uffizi federal da svilup dal territori ARE

IMPRESSUM

Editore

Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE), Sezione Traffico d'agglomerato

Partner di cooperazione

Ufficio federale delle strade (USTRA)

Ufficio federale dei trasporti (UFT)

Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA)

Conferenza dei direttori cantonali dei trasporti pubblici (CTP)

Associazione dei Comuni svizzeri (ACS)

Unione delle città svizzere (UCS)

Autori

Alexandre Machu, Transitec Beratende Ingenieure AG, Berna

Felix Boesch, Transitec Beratende Ingenieure AG, Berna

Helene Bisang, Ufficio federale dello sviluppo territoriale

Regina Witter, Ufficio federale dello sviluppo territoriale

Direzione del progetto

Helene Bisang, Ufficio federale dello sviluppo territoriale

Regina Witter, Ufficio federale dello sviluppo territoriale

Isabel Scherrer, Ufficio federale dello sviluppo territoriale

Conzetto grafico

Helene Bisang, Ufficio federale dello sviluppo territoriale

Ordinazione

Disponibile anche in tedesco e francese

Versione elettronica: www.are.admin.ch

Riassunto

Contesto

Il Programma per le piattaforme dei trasporti (PdT), avviato dall'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE), mira a promuovere la pianificazione e la realizzazione di punti di interscambio attrattivi per favorire la mobilità combinata. In questo contesto diverse misure di accompagnamento nell'ambito della pianificazione del territorio e dei trasporti presentano un'efficacia rilevante, permettendo di incrementare il potenziale di trasbordo dal TIM a mezzi di trasporto alternativi e rendendo pertanto interessante l'utilizzo delle piattaforme dei trasporti (PdT). Il presente studio analizza l'impatto delle varie misure di accompagnamento sull'efficacia delle PdT.

Procedura

In una prima tappa (fase 1) sono stati consolidati e classificati in modo sistematico gli approcci esistenti delle misure di accompagnamento. Allo scopo sono stati utilizzati i risultati degli studi di base del Programma per le piattaforme dei trasporti. L'interpretazione dei dati di pianificazione è avvenuta nel quadro di una valutazione qualitativa effettuata da esperti.

In una seconda tappa (fase 2) sono state analizzate le misure di accompagnamento in base a quattro esempi selezionati di piattaforme esistenti: Châtel-St-Denis, Altdorf, Bern-Brünnen, Lausanne-Vennes. È stata condotta un'analisi qualitativa per ogni esempio, incentrata sull'intervista di una persona chiave (addetta alla pianificazione in seno all'Amministrazione o presso un'autorità). I risultati così ottenuti sono stati analizzati in modo più approfondito utilizzando dati quantitativi, tra cui anche gli estratti del modello di traffico delle FFS SIMBA MOBI.

Per identificare gli effetti delle misure in relazione ai diversi tipi di piattaforma dei trasporti, è stato proposto un modello di efficacia teorico che rappresenta un ulteriore sviluppo del modello proposto nello studio *Piattaforme dei trasporti nell'area d'intervento di Lucerna* (ARE 2023c). Tale modello distingue tra misure di accompagnamento locali e su vasta scala e tiene conto delle interazioni tra trasporti, località, domanda e offerta. Un'analisi trasversale dei vari esempi ha infine permesso di procedere a una sintesi sulla rilevanza delle diverse misure di accompagnamento per tipo di piattaforma (tipizzazione secondo lo studio *Piattaforme dei trasporti nell'area d'intervento di Lucerna* [ARE 2023c], tipizzazione nel Piano settoriale dei trasporti, parte programmatica [DATEC 2021]). Per ogni tipo di PdT sono stati valutati i dati qualitativi e quantitativi in relazione ai quattro esempi, con l'intento di individuare possibili campi d'azione e relativi orientamenti.

L'analisi degli esempi dimostra che finora, con poche eccezioni, le misure di accompagnamento per le PdT non sono state tematizzate oppure lo sono state in modo insufficiente. Si tratta pertanto di affrontare questo tema in modo più mirato e unitario nel quadro degli strumenti di pianificazione disponibili. Sulla base dei risultati scaturiti dagli scambi tra gli attori che operano ai diversi livelli statali e delle esperienze maturate nel quadro delle fasi 1 e 2, la tappa finale (fase 3) è stata incentrata sulla valutazione di un'integrazione negli strumenti di pianificazione e finanziari disponibili.

Risultati dell'analisi degli esempi e delle raccomandazioni d'intervento

Le misure di accompagnamento sono determinanti per un'attuazione di successo delle piattaforme dei trasporti. Contribuiscono ad aumentare l'efficacia delle piattaforme dei trasporti, in particolare in combinazione con altre misure, e a minimizzare gli effetti indesiderati. Nel complesso sono stati identificati cinque diversi orientamenti centrali:

- coordinamento tra l'offerta di parcheggi presso le PdT e nel contesto di queste ultime, a livello comunale e/o di agglomerato;

- coordinamento con lo sviluppo dell'insediamento nel contesto delle PdT, a seconda del tipo di piattaforma;
- importanza delle misure «pull» per aumentare l'attrattiva dei trasporti pubblici (TP) e/o del traffico pedonale e ciclistico (TPC) presso le piattaforme del TP;
- coordinamento tra i livelli dello Stato e considerazione coerente del livello strategico nella pianificazione delle piattaforme dei trasporti e delle misure di accompagnamento corrispondenti;
- importanza degli strumenti di monitoraggio e/o concezioni flessibili.

Alla luce di questi orientamenti, è stato possibile individuare per ogni tipo di piattaforma misure di accompagnamento specifiche. È quindi possibile definire per ogni categoria di piattaforma misure adeguate (secondo lo studio nell'area d'intervento di Lucerna).

Nell'ambito dei quattro esempi, grazie alle informazioni quantitative (inclusi i dati SIMBA MOBi) è stato possibile quantificare in parte anche l'impatto delle misure di accompagnamento sulla ripartizione modale. I dati consentono nello specifico di raffigurare in modo realistico lo stato attuale, con un'attenzione particolare all'intermodalità negli accessi e nelle partenze delle piattaforme. È possibile visualizzare in modo chiaro i diversi ordini di grandezza delle quote di ripartizione modale. In particolare a fronte dell'orientamento 5 «monitoraggio», i modelli di traffico possono essere utilizzati per illustrare le differenze di due configurazioni diverse (ad es. «PdT senza misure di accompagnamento» e «PdT con misura XY»)¹.

Infine sono state formulate le seguenti raccomandazioni d'intervento per radicare i principi delle misure di accompagnamento.

A livello cantonale:

- Considerazione coerente del livello strategico nella pianificazione delle PdT e misure di accompagnamento.
- Decisioni politiche vincolanti per radicare un'offerta di mobilità interconnessa volta a ridurre i tragitti TIM negli strumenti di pianificazione.

Nel quadro del Programma Traffico d'agglomerato:

- Pianificazioni a lungo termine e coordinate con lo sviluppo degli insediamenti, accordando la priorità alle misure di accompagnamento per promuovere TP/TPC nonché alle offerte di condivisione.
- Monitoraggio digitale delle misure di accompagnamento per opzioni d'intervento a breve termine.

A livello comunale:

- Strategia esplicita P+R con particolare attenzione al coordinamento con l'offerta di parcheggi sovracomunale nei centri e con gruppi di utenti specifici.
- Implementazione e rapida attuazione di un'ampia gamma di misure di accompagnamento, in collaborazione coordinata con le autorità e gli operatori.

¹ Tuttavia, per potere fare affermazioni più affidabili occorre raccogliere dati di misurazione nonché valori empirici, che permettono di illustrare il grado di accettazione delle varie offerte intermodali e possono essere utilizzati nel modello.